



**ВСЕРОССИЙСКОЕ
ОБЩЕСТВО
ИНВАЛИДОВ**

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

**ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ
ЦЕНТРАЛЬНОГО ПРАВЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ИНВАЛИДОВ
2011 – 2016**

**Москва
2016**

ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ИНВАЛИДОВ
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ
ЦЕНТРАЛЬНОГО ПРАВЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ИНВАЛИДОВ
2011 – 2016

Москва
2016

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ИНВАЛИДОВ:

	01.2012	01.2013	01.2014	01.2015	01.2016
Численность членов ВОИ	1 658 144	1 609 158	1 660 784	1 645 215	1 630 710
Инвалидов из общего количества членов ВОИ, чел.:					
инвалиды 1 группы	161 229	161 031	156 407	153 177	149 787
инвалиды 2 группы	1 042 153	994 921	1 000 059	975 980	942 836
инвалиды 3 группы	355 413	352 749	400 968	410 376	401 656
Число республиканских, краевых, областных организаций	81	81	81	82	82
Число районных, городских организаций	2 019	2 031	2 036	2 051	2 043
Число первичных организаций	23 368	22 800	23 000	24 541	22 286
Число коммерческих структур	620	362	361	309	285
Численность работающих (чел.)	8501	6188	5879	4540	4046
В том числе инвалидов (чел.)	3644	2791	2728	2181	2061

Основные направления работы Центрального правления Всероссийского общества инвалидов по вопросам жизнедеятельности инвалидов

Деятельность Центрального правления Всероссийского общества инвалидов в 2011–2016 годах была направлена на выполнение программных задач, решений V съезда ВОИ, Пленума ЦП ВОИ, решений Президиума ЦП ВОИ и повседневных текущих задач.

Одним из важнейших направлений деятельности ЦП ВОИ являлось, как и прежде, участие в формировании законодательства, направленного на улучшение положения инвалидов.

Важнейшие федеральные нормативно-правовые акты, которые находились в поле зрения сотрудников ЦП ВОИ в отчетный период.

Отметим, что для ВОИ предыдущий отчетный период (2006–2011 годы) ознаменовался следующим событием, имеющим важное значение для инвалидов – 13 декабря 2006 года резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН была принята Конвенция о правах инвалидов. Данная Конвенция отрицает все формы дискриминации, т.е. ущемления человека по какому-либо признаку, и провозглашает равноправие людей с инвалидностью со всеми остальными гражданами. ВОИ предпринимало все возможное для приведения российского законодательства в соответствии с нормами Конвенции, что является обязательным условием для ратификации Конвенции о правах инвалидов Российской Федерацией. В результате многолетней работы органов государственной власти и общественных организаций инвалидов, включая ВОИ, 3 мая 2012 года был принят Федеральный закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» № 46-ФЗ.

В 2012–2014 годах ВОИ принимало активное и всестороннее участие в работе по подготовке законопроекта о внедрении норм Конвенции ООН о правах инвалидов в российские законодательные акты. В результате в целях реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов Министерством труда и социальной защиты РФ (далее – Минтруд России) был разработан **проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов»** (далее – законопроект). Сотрудниками ЦП ВОИ было отмечено большое количество принципиальных недоработок, которые не позволили поддержать законопроект в предложенной редакции. По результатам проведенного анализа в Департамент по делам инвалидов при Минтруд России

были направлены наши замечания и предложения, некоторые из которых были учтены в последующей редакции законопроекта.

В связи с тем, что предложений и замечаний было большое количество, отметим лишь некоторые из них.

В частности, законопроектом предлагалось включить норму, согласно которой для осуществления реабилитационной деятельности достаточно просто отметить такое желание в учредительных документах – в отношении юридического лица, а в отношении индивидуальных предпринимателей просто заявить о намерении предоставлять реабилитационные услуги при государственной регистрации. ВОИ категорически не согласилось с данным подходом, т.к. предоставлять реабилитационные услуги должны только юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие соответствующую аккредитацию на осуществление такого рода деятельности.

Также законопроектом предлагалось внести изменение в статью 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», согласно которому номенклатура технических средств реабилитации, включаемых в индивидуальную программу реабилитации инвалида в зависимости от медицинских показаний и противопоказаний, имеющихся у инвалида, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития.

Однако данная норма противоречит части 3 статьи 11, согласно которой индивидуальная программа реабилитации (далее – ИПР) инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие либо органы власти субъектов, либо сам инвалид, либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Принятие такого рода номенклатуры в данном случае сужает перечень возможных реабилитационных мероприятий и технических средств реабилитации, которые могут быть внесены в ИПР.

Кроме того, законопроектом предлагалось включить в сведения федерального реестра инвалидов и установленный инвалиду буквенно-цифровой код в соответствии с кодификацией социально-значимых категорий инвалидности в зависимости от вида и тяжести ограничений жизнедеятельности.

Однако ни одним действующим нормативно-правовым актом не предусмотрено установление инвалидам буквенно-цифровых кодов. Кроме того, не принята и кодификация социально-значимых категорий инвалидности. Непосредственно к самой Конвенции установление инвалидам буквенно-цифровой кода не имеет прямого отношения, поскольку в ней отсутствует норма или нормы, в которых содержится упоминание какой-либо экспертизы инвалидности (медико-социальной, врачебно-трудовой или какой-нибудь иной).

Также ВОИ было предложено внести изменение в порядок разработки ИПР, предусмотрев участие в ней реабилитационных учреждений. По-нашему мнению, привлечение специалистов-реабилитологов позволит разрабатывать более качественные ИПР с учетом всех имеющихся и возможных в каждом конкретном случае реабилитационных мероприятий. Данное предложение было учтено частично. Предусмотрено привлечение реабилитологов в случае необходимости с формулировкой «могут привлекать».

Кроме конкретных предложений и замечаний к законопроекту нами было предложено вернуться к обсуждению отдельных предложений ВОИ, которые не были приняты во внимание на стадии рассмотрения законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания РФ. Кроме того, ВОИ было предложено создать рабочую группу с участием представителей общероссийских общественных организаций инвалидов для обсуждения принципиальных вопросов внедрения норм Конвенции в российское законодательство и соответствующей корректировки законопроекта.

В результате двухлетней работы ВОИ с данным законопроектом 1 декабря 2014 года был принят **Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»** от 01.12.2014 № 419-ФЗ. В соответствии со статьей 26 данный документ вступил в силу 1 января 2016 года, за исключением отдельных положений, вступивших в силу с 1 июля 2016 года. Сотрудники ЦП ВОИ приняли самое активное участие в разработке предложений по совершенствованию данного законодательного акта.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2011 года № 175 утверждена **Государственная программа «Доступная среда на 2011–2015 годы»** (далее – Программа). Программа разработана в соответствии с по-

ручением Президента РФ от 15.11.2009 г. № Пр-3035 и поручением Правительства РФ от 18.11.2009 г. № ВП-П13–6734.

Сотрудники ЦП ВОИ принимали самое активное участие в разработке данной программы.

Формирование доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп граждан является чрезвычайно важным, так как обеспечивает реализацию инвалидами всех основных прав и свобод. Однако в настоящее время проблема создания равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества остается нерешенной.

В связи с этим разработку Программы можно расценивать как положительный и чрезвычайно необходимый шаг в направлении решения проблемы доступности для инвалидов.

Однако в процессе работы над проектом Программы ВОИ отмечались, в частности, следующие замечания.

– Программа содержит разделы, которые, по нашему мнению, не имеют прямого отношения к сфере доступной среды. В частности, в Программе, как и прежде, много внимания уделено реформированию и развитию системы медико-социальной экспертизы, и при этом важнейшим вопросом, по мнению разработчиков Программы, является разработка и внедрение новых объективных методик с учетом положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ).

Действительно, как отмечено в Программе, деятельность системы МСЭ в настоящее время малоэффективна, однако до настоящего времени не начато рассмотрение концепции реформирования системы МСЭ, в том числе не обсуждался вопрос «нужна ли вообще эта система?». Поэтому вызывает вопросы включение в программы конкретных мероприятий по развитию этой системы с соответствующим значительным финансированием.

Считаем, что упоминание МКФ в связи с реформированием государственной системы МСЭ преждевременно, так как возможно (и необходимо) использование и других классификаций, например, МКН и МКБ. В целом, вопрос использования в наших условиях только МКФ нуждается в широкой дискуссии.

– В тексте Программы содержится тезис, согласно которому в 2009 году число граждан, признанных инвалидами, сократилось на 9,6%. По мнению разработчиков Программы, это явилось следствием улучшения обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, улучшению условий медико-социальной экспертизы

и реабилитации, совершенствованию медицинского и социального обслуживания, в том числе в рамках мероприятий федеральной целевой программы (далее – ФЦП) «Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы» и ФЦП «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 годы», а также Приоритетного национального проекта «Здоровье».

Однако, исходя из практики работы ВОИ, это не соответствует действительности, а проводимый ВОИ мониторинг ситуации в области социальной защиты инвалидов говорит об обратной тенденции. Меры, предпринимаемые в этом направлении сотрудниками медико-социальной экспертизы, носят тенденциозный, субъективный, а, зачастую, и скандальный характер (например, снятие инвалидности с детей-инвалидов при освидетельствовании в 18-летнем возрасте).

– Также среди целевых индикаторов эффективности Программы содержатся такие целевые показатели как:

1. удельный вес численности реабилитированных инвалидов в общей численности инвалидов, ежегодно переосвидетельствуемых в федеральных государственных учреждениях медико-социальной экспертизы, взрослые/дети, процентов;

2. срок прохождения медико-социальной экспертизы инвалидами, дней;

3. удельный вес инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов, процентов.

Стремление к увеличению численности реабилитированных инвалидов в совокупности с существующим субъективизмом при принятии органами МСЭ экспертных решений приведет к повсеместным злоупотреблениям, массовым снижениям/снятию групп инвалидности и усугубит существующую сложную ситуацию, связанную с осуществлением органами МСЭ своих полномочий.

Стремление к увеличению инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации, также приведет к искусственному завышению данного показателя путем массовой «выдачи» дешевых, не всегда нужных технических средств реабилитации. Намного проще раздать всем какие-нибудь трости и отчитаться затем о эффективном выполнении Программы, только данный процесс не имеет никакого отношения к заявленным целям Программы.

Стремление к сокращению срока прохождения МСЭ приведет к поверхностному, «на скорую руку» прохождению инвалидами МСЭ, и сама

процедура освидетельствования превратиться в фарс, не как того требует Программа – это будет делаться быстро.

ВОИ согласно с тем, что существующие на практике сроки прохождения инвалидами МСЭ (а это может занимать до полугода) необходимо сокращать, но, по нашему мнению, для этого необходимо разработать стандарты, предусматривающие минимальное время на обслуживание одного инвалида, перечень мероприятий, которые необходимо провести для освидетельствования инвалида, что гарантировало бы инвалиду, что для установления ему той или иной группы были проведены все необходимые медицинские обследования, он внимательно выслушан всеми необходимыми специалистами.

В тексте Программы употребляется понятие «ограничение жизнедеятельности». Считаем, что данное понятие противоречит содержащемуся в Конвенции о правах инвалидов пониманию инвалидности. В соответствии с Конвенцией к инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

– Считаем чрезвычайно важной предусмотренную Программой статью расходов на поддержку программ общественных организаций инвалидов по формированию доступной среды для инвалидов, включающих создание рабочих мест для инвалидов. ВОИ готова разработать соответствующие программы по формированию доступной среды в помещениях, занимаемых общественными организациями, а также предприятиями ВОИ. Однако предусмотренное Программой условие выделения средств из федерального бюджета на софинансирование программ общественных организаций инвалидов, которое предусматривает использование общественными организациями собственных и привлеченных средств в размере не менее 50 процентов от общего объема финансирования, может оказаться невыполнимым в связи с отсутствием у ВОИ необходимых для софинансирования денежных средств. В связи с этим считаем необходимым уменьшить долю участия общероссийских общественных организаций инвалидов при совместном финансировании программ по формированию доступной среды.

Часть наших предложений была учтена в ходе работы над проектом программы, однако некоторые предложения и замечания, к сожалению, не нашли отражения в итоговом документе.

В последующем был подготовлен **проект Государственной программы «Доступная среда» на 2011–2020 годы**, которая является логическим продолжением ранее действующей программы. ВОИ также принимало активное участие в работе над проектом Программы.

Были подготовлены предложения и замечания, основные из них сводились к следующему:

Во-первых, в Программе не учтены предложения по решению жилищных вопросов людей с инвалидностью. Обеспечение инвалидов доступным жильем не считается приоритетной сферой жизнедеятельности инвалидов, и соответственно, жилищная сфера так и остается не охваченной Программой.

В Паспорте подпрограммы «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» в разделе «Целевые индикаторы и показатели подпрограммы» отсутствует такой важный и ключевой показатель как обеспечение доступности жилых помещений. По нашему мнению, без повышения данного показателя (по сравнению с текущей ситуацией) не менее, чем на 15–20%, все остальные усилия по обеспечению доступности окружающей среды будут весьма относительны, так как первая – и основная – преграда, встречающаяся на пути инвалида, – это возможность свободно, без посторонней помощи (или с минимальным ее привлечением) покинуть свое жилье и попасть в него потом обратно.

В разделе Программы «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации» содержится разъяснение, что понимается под приоритетными сферами жизнедеятельности, а именно: «..Под приоритетными сферами жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения для целей настоящей Программы определены: здравоохранение, культура, транспортная и пешеходная инфраструктура, информация и связь, образование, социальная защита, занятость, спорт и физическая культура». По нашему мнению, если человек с инвалидностью не может выйти из дома, то создание доступной среды в общественных местах и учреждениях для таких граждан имеет весьма условный характер. Необходимо параллельно решать вопросы переселения или предоставления социального жилья. Конечно, данная работа должна проводиться совместно с Минстроем России, и прежде всего по определению правового статуса терминов «недоступность» и «непригодность» жилого помещения.

Следовательно, ВОИ считает, что в вышеуказанный перечень приоритетов Программы следует включить обеспечение доступным жилым помещением, что, по нашему мнению, является крайне важным аспектом жизнедеятельности человека с инвалидностью в реализации его конституционных прав гражданина.

Во-вторых, в Программе необходимо более детально изложить вопросы комплексной и системной реабилитации инвалидов. В настоящей редакции Программы запланировано создание методологического федерального центра по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов. В полной мере мы поддерживаем такое решение и считаем, что должен быть единый «унифицированный» подход в изучении и продвижению реабилитационных методик. ВОИ предлагает создание разветвленной сети реабилитационных учреждений для различных категорий инвалидов (нозологических групп), которые будут предоставлять все необходимые реабилитационные услуги. В Паспорте подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в разделе «Задачи подпрограммы» пункт 1.2 «Создание методического и методологического федерального центра по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов».

Считаем, что кроме федерального центра следует предусмотреть создание межрегиональных реабилитационных центров в каждом федеральном округе, что позволит предоставлять качественные реабилитационные услуги на всей территории России, а также необходимо развивать реабилитационные центры в местах их естественного исторического размещения в части предоставления санаторно-курортных и иных восстановительных услуг (например, создание базовых реабилитационных центров для восстановления после спинномозговой травмы или заболевания в г.г. Саки и Евпатория (РеЦП ВОИблика Крым, Крымский федеральный округ), г. Пятигорск (Ставропольский край, Северо-кавказский федеральный округ), г. Новокузнецк (Кемеровская область, Сибирский федеральный округ), г. Владивосток (Приморский край, Дальневосточный федеральный округ) и других округах).

Кроме того, необходимо включить в Программу вопрос о разработке стандартов реабилитационных технологий для конкретных нозологий инвалидов на базе уже существующих крупных реабилитационных центров и сделать их доступными для всех нуждающихся независимо от места их проживания.

В-третьих, очень внимательно следует отнестись к вопросу занятости инвалидов в Программе, в которой очень основательно подошли к многоуровневому решению этих вопросов. Хотя основной механизм занятости, это отношение государства к тому, чтобы человек был занят. Одним из таких механизмов могут быть преференции для предприятий, где трудоустроены инвалиды. Преференции должны выражаться, прежде всего, в госзаказе на ту продукцию, которую производят эти предприятия. На сегодня это самый действенный механизм, который позволит развиваться предприятиям и выполнять важную функцию трудоустройство людей с инвалидностью. Поэтому мы поддерживаем законодательную инициативу депутатов Государственной Думы РФ по преференциям для предприятий в рамках исполнения 44 закона – увеличение закупки без конкурсных процедур до 1 млн. рублей у предприятий, единственным учредителем которого является общероссийские организации инвалидов.

Государственная программа «Доступная среда на 2011–2020 годы» была утверждена Постановлением правительства РФ от 1 декабря 2015 года № 1297. К сожалению, данные предложения не были учтены в окончательной редакции документа.

В отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ **проекта Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»**. Данный документ разрабатывался с целью заменить действующие в настоящее время Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в РФ» и Федеральный закон «О социальном обслуживании инвалидов и граждан пожилого возраста». Однако в ходе анализа представленного проекта были отмечены некоторые недостатки. Замечания и предложения по данному законопроекту были направлены в Департамент по делам инвалидов. Следует отметить, что в ходе работы над законопроектом некоторые предложения ВОИ были учтены и нашли отражение в последующих редакциях законопроекта.

Отметим некоторые предложения и замечания ВОИ по законопроекту.

При определении индивидуальной нуждаемости гражданина в социальных услугах, помимо прочего, предлагалось учитывать состав семьи гражданина, наличие или отсутствие совместно проживающих родственников (иных членов семьи) или иных лиц, которые обязаны в соответствии с законодательством РФ обеспечить им помощь и уход, попечение несовершеннолетних.

Мы принципиально не согласны с подходом, когда для социального обслуживания имеет значение наличие родственников, которые долж-

ны осуществлять уход. В настоящее время зачастую у гражданина есть родственники, но они не оказывают никакой помощи и не осуществляют уход, причем речь может идти и о очень близких родственниках. В такой ситуации гражданин остается и без поддержки родственников, и без поддержки государства или вынужден получать социальные услуги за плату.

В связи с этим необходимо принимать во внимание обстоятельство наличия родственников или иных лиц, которые обязаны осуществлять уход только в случае, если такой уход действительно осуществляется данными лицами.

Также нами предлагалось пересмотреть требования к установлению предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг за плату. Считаем необходимым увеличить минимальный размер предельной величины до двукратного размера установленного в регионе прожиточного минимума. Хотя минимальный размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг и был увеличен до полуторной величины прожиточного минимума, установленного в регионе, считаем это увеличение недостаточным.

Кроме того, законопроектом предусматривалась возможность отказа в социальном обслуживании в стационарных условиях в связи с наличием заболеваний, требующих лечения в медицинских организациях государственной и (или) муниципальной систем здравоохранения.

Однако предыдущая редакция законопроекта предусматривала возможность отказа только в случае заболевания, входящего в соответствующий перечень, утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В данной же редакции данного пункта отказать гражданину можно при наличии любого заболевания, требующего лечения в медицинских организациях. Кроме того, многие заболевания можно лечить как стационарно, так и в амбулаторных условиях. Поэтому для исключения злоупотреблений в вопросе отказа в предоставлении услуг социального обслуживания в стационарных условиях необходимо дополнить данный пункт ссылкой на принимаемый органами исполнительной власти перечень заболеваний.

Также законопроектом изначально предполагалось, что среди получателей услуг социального обслуживания с освобождением от оплаты исключены дети-инвалиды. В таком случае ребенок-инвалид всегда будет платно получать социальные услуги только, если он не останется без родителей или родители не будут иметь доход ниже предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг за плату.

Считаем данный подход недопустимым. Наличие в семье ребенка-инвалида, это, как правило, значительные дополнительные расходы на лечение и реабилитацию. Кроме того, такие семьи очень часто являются неполными. Фактически доход такой семьи может быть и выше предельной величины среднедушевого дохода, но с учетом дополнительных расходов семья может существовать на грани нищеты.

В окончательной редакции от оплаты были освобождены все несовершеннолетние дети.

Сотрудниками аппарата проводился анализ **проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**. Данным законопроектом предлагалось изменение схемы оказания реабилитационных услуг пострадавших на производстве и получивших профессиональное заболевание. Однако, у ЦП ВОИ возникли некоторые замечания по данному законопроекту, которые были изложены в соответствующем обращении в органы государственной власти.

В частности, законопроектом предлагалось разделить весь реабилитационный период пострадавшего на три следующих друг за другом периода – ранняя активная реабилитация, активная комплексная реабилитация и пассивная реабилитация. Однако законопроектом не даны четкие временные рамки или иные показатели, по которым один период сменяет другой. Так, ранняя активная реабилитация проводится пострадавшему до восстановления трудоспособности или до установления ему степени утраты профессиональной трудоспособности, а вот когда активная комплексная реабилитация сменяется пассивной не совсем понятно и сменяется ли вообще.

Исходя из целей проведения каждого периода можно предположить, что окончание периода активной реабилитации наступает с трудоустройством пострадавшего или с его отказом от предложенной работы три раза подряд, однако такой механизм не применим, если трудоустроить пострадавшего в силу заболевания или травмы заведомо невозможно. Получается, что в отношении такого пострадавшего сразу наступает период пассивной реабилитации, что недопустимо.

У ВОИ возникли большие опасения, что пострадавший, прошедший период активной комплексной реабилитации с последующим трудоустройством, вообще не будет иметь права на пассивную реабилитацию, что категорически недопустимо и может вызвать в последующем обо-

стрения полученной травмы или профессионального заболевания и значительного ухудшения состояния здоровья. В связи с этим было высказано предложение предусмотреть в законопроекте более четкие условия осуществления периода активной комплексной реабилитации и пассивной реабилитации.

Также законопроектом предлагалось включить норму, согласно которой лица, достигшие пенсионного возраста, и лица, имеющие противопоказания к любой трудовой деятельности, а также лица, отказавшиеся от предложенной работы без уважительных причин три раза подряд, участвуют в программе пассивной реабилитации застрахованного, пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

Не совсем понятно, почему лица, достигшие пенсионного возраста, и лица, имеющие противопоказания к любой трудовой деятельности, сразу участвуют в программе пассивной реабилитации? Представляется, что целями активной реабилитации является не только дальнейшее трудоустройство, а также и максимальное восстановление здоровья. В таком же случае получается, что данные категории граждан не нуждаются в активной реабилитации в связи с тем, что не могут работать, одни в силу возраста, другие – заболевания или травмы. Но ведь тяжесть их заболевания, последствия травм можно попытаться уменьшить, чтобы обеспечить более высокое качество жизни вне зависимости от дальнейшей возможности работать.

В связи с этим было высказано предложение о необходимости изменить цели проведения активной комплексной реабилитации – не только трудоустройство пострадавшего, а также обеспечение более высокого качества жизни вне зависимости от возможности трудоустройства пострадавшего. А также исключить из перечня граждан, которые участвуют в пассивной реабилитации лиц, достигших пенсионного возраста, и лиц, имеющих противопоказания к любой трудовой деятельности.

Также законопроектом предлагалась норма, согласно которой в случае, если после проведения активной комплексной реабилитации пострадавший трудоустраивается с размером заработка выше ежемесячной страховой выплаты, то данная выплата приостанавливается. В случае, если заработок пострадавшего ниже ежемесячной страховой выплаты, то ему доплачивается разница до суммы ежемесячной денежной выплаты.

Данный подход не допустим в связи с тем, что пострадавший, в силу полученной травмы или заболевания, как правило, может трудоустроить-

ся только на менее оплачиваемую работу, со снижением квалификации. Целью же страхования является компенсация утраченного заработка. Тут же достаточно устроиться на работу с заработком чуть больше страховой выплаты, и это считается компенсацией утраченного заработка. Сохранение ежемесячных страховых выплат является одним из обязательных условий социального страхования.

Также предлагалось включить норму, согласно которой застрахованные, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, пересвидетельствованию в учреждении медико-социальной экспертизы на предмет пересмотра степени утраты профессиональной трудоспособности не подлежат. По-нашему мнению данный подход не допустим. Страховой случай мог наступить с застрахованным незадолго до достижения пенсионного возраста, может случиться обострение полученного профессионального заболевания или травмы, пострадавший может получить еще одну травму, что вызовет ухудшение состояния здоровья и потребует пересмотра степени утраты профессиональной трудоспособности.

К счастью, данный законопроект не был принят.

Сотрудниками ЦП ВОИ был подготовлен **проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Жилищный кодекс РФ»**. Законопроект предусматривал ряд мер, направленных на недопущение выселения инвалидов из занимаемых ими жилых помещений.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ проекта Федерального закона «Об основах общественного контроля в РФ» с целью уточнения возможностей общественных организаций инвалидов осуществлять общественный контроль.

Также был рассмотрен **проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**.

Представленная редакция Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» безусловно расширяет возможности для реализации права на образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидностью независимо от особенностей их психофизического развития, индивидуальных образовательных потребностей и состояния здоровья.

Однако, хотелось бы обратить внимание на следующее.

Статья 44 определяет права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, в том числе и право выбора с учетом мнения ребенка формы

получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность. Одновременно законопроектом предлагается вменение в обязанность родителям (законным представителям) учета рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии о необходимости создания специальных условий для получения образования их детьми. При этом сегодняшние реалии свидетельствуют о том, что в условиях социальной изолированности семей с детьми-инвалидами и ОВЗ, зачастую отсутствием знаний у родителей о своих правах и обязанностях, о том, где можно получить полную и необходимую информацию об образовательных организациях по месту проживания, а также учитывая, что далеко не все семьи с детьми-инвалидами имеют доступ к Интернету, особенно проживающие в сельской местности, каждая семья, воспитывающая ребенка-инвалида или с ребенком с ОВЗ должна находиться в зоне внимания органов образования в рамках программы информационного сопровождения. При подготовке документов, определяющих механизм реализации отдельных статей ФЗ, в частности, пункта 1, части 4, статьи 44, а также статьи 79, следует предусмотреть постоянное сопровождение таких семей, направленное на помощь в реализации рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии о необходимости создания специальных условий для получения образования их детьми.

В отчетный период были рассмотрены вопросы, связанные с совершенствованием медицинского обслуживания инвалидов.

По обращению Министерства здравоохранения и социального развития РФ, направленного в ЦП ВОИ в связи с поручением Правительства РФ, были представлены предложения, касающиеся разработки независимой системы оценки качества работы учреждений здравоохранения и социального развития. Были высказаны, в частности, соображения, относящиеся к условиям действенности создаваемой системы, а также некоторых ключевых критериев оценки эффективности работы рассматриваемых учреждений.

Приказом Министерства здравоохранения России от 20 декабря 2012 г. № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» предусмотрено назначение и выписывание лекарственных препаратов по международному непатентованному наименованию (МНН), при его отсутствии – по группировочному наименованию, а в случае отсутствия у препарата МНН или группировочного наименования – по тор-

говому наименованию. В связи с этим сотрудниками аппарата ЦП ВОИ был подготовлен запрос на имя Министра здравоохранения РФ Скворцовой В. И. с целью уточнения механизма замены более дорогих лекарственных препаратов одного международного непатентованного наименования дешевыми при обеспечении инвалидов лекарственными средствами.

Сотрудниками аппарата ЦП ВОИ проведен анализ *проекта Приказа Министра обороны РФ и Министерства здравоохранения РФ «О внесении изменений в приложения № 2 и № 3, к Приказу Министра обороны РФ и Министерства здравоохранения РФ от 23 мая 2001 года № 240168 «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан РФ к военной службе»*. ВОИ предложено предусмотреть норму, согласно которой инвалиды, имеющие бессрочную группу инвалидности, должны проходить медицинское освидетельствование на предмет годности к военной службе только один раз, остальные категории инвалидов должны проходить освидетельствование в соответствии со сроками, установленными Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 года № 95 «О порядке признания лица инвалидом».

Подготовлен отзыв на *проект Постановления Правительства РФ от 2012 г. «Об утверждении порядка и условий предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг»*. Проект постановления определяет порядок и условия предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг населению. Цель отзыва – выявить существенные недостатки проекта постановления и внести необходимые, по нашему мнению, коррективы.

Сотрудники ЦП ВОИ в отчетный период участвовали также в подготовке и обсуждении материалов, ставших предметом рассмотрения рабочей группы по **проблемам лекарственного обеспечения населения**, в том числе, льготных категорий граждан и обеспечения медицинской продукцией лечебно-профилактических учреждений РФ, действующей в рамках Общественного совета при Минздравсоцразвития России. В том числе участвовали в обсуждении проекта федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации».

В Министерство были направлены материалы, содержащие анализ результатов мониторинга по обеспечению инвалидов лекарственными препаратами по программе ОНЛС в первом полугодии 2010 года, информативность которых получила высокую оценку.

Рассматривался *проект «Стратегии лекарственного обеспечения населения РФ до 2015 года»*. Данным документом предполагается

серьезное реформирования всей существующей системы лекарственного обеспечения, в связи с чем документ потребовал пристального внимания. По результатам проведенного сотрудниками аппарата анализа представленного проекта Стратегии было подготовлено и направлено письмо с нашими замечаниями, вопросами, которые, по нашему мнению, не достаточно раскрыты в Стратегии на имя Министра здравоохранения РФ. В частности, в Стратегии никак не выделены инвалиды как отдельная категория получателей лекарственных средств.

Не оставались без внимания в отчетный период и **вопросы медико-социальной экспертизы.**

В отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ проводилась работа с несколькими редакциями изменений в ***Постановление Правительства РФ «О порядке признания лица инвалидом»:***

- проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом». Данным проектом предусматривается возможность установления детям, страдающим различными формами лейкозов, инвалидности сроком на 5 лет при достижении первой ремиссии, а также возможность установления инвалидности до достижения 18 лет не позднее 6 лет после первичного установления категории «ребенок-инвалид» при рецидивирующем или осложненном течении острых и хронических лейкозов. Данные изменения позволят, несмотря на положительную динамику течения заболевания у детей, не лишится статуса «ребенка-инвалида» и тем самым сохранить возможность получения лекарственной и медицинской помощи. По результатам проведенного анализа в адрес Департамента по делам инвалидов Минздравсоцразвития РФ было направлено соответствующее заключение;

- проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом». Предлагаемые изменения носили в большей степени технический характер и были направлены на устранение несоответствий между нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы признания лица инвалидом. В связи с этим по данному проекту было подготовлено письмо в адрес Заместителя Министра труда и социальной защиты РФ Лекарева Г.Г;

- проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом». Предлагаемые изменения были направлены на создание единой информационной системы МСЭ, позволяющей вести документооборот с иными го-

сударственными органами в электронном виде. Кроме того, изменения касались некоторого уточнения формулировок причин инвалидности. По результатам работы с данным проектом было направлено письмо на имя Директора Департамента по делам инвалидов при Министерстве труда и социальной защиты РФ Гусенковой А. В.

Также в отчетный период проводилась работа над несколькими редакциями ***Приказа «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»:***

- проект Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ «О внесении изменений в классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1013н». По результатам анализа было подготовлено соответствующее письмо в Министерство здравоохранения и социального развития РФ. В настоящее время данный документ утратил силу.

- проект Приказа «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы». Данным проектом предлагается введение бальной системы оценки нарушений функций и структур организма, что может способствовать снижению субъективности при освидетельствовании инвалидов. Замечания и предложения по данному документу направлены в адрес Департамента по делам инвалидов;

- проект Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы». Были подготовлены предложения ВОИ о применении на практике новой системы оценки состояния здоровья граждан, так называемой бальной системы.

В частности, в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» ограничения жизнедеятельности (способность к обучению, к общению и другие) исключены из

числа критериев установления групп инвалидности (категории «ребенок-инвалид»). Предполагается использовать их только для определения перечня необходимых инвалиду мер социальной поддержки, предоставления тех или иных технических средств реабилитации, реабилитационных мероприятий и услуг на стадии разработки и заполнения индивидуальной программы реабилитации.

Однако в соответствии с пунктом 8 проекта Приказа критерием для установления инвалидности является нарушение здоровья человека со II и более выраженной степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 100 процентов), обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению 2 или 3 степени выраженности одной из основных категорий жизнедеятельности человека или 1 степени выраженности нескольких категорий жизнедеятельности человека в их различных сочетаниях, определяющих необходимость его социальной защиты.

Таким образом ограничения жизнедеятельности предлагается по-прежнему учитывать при установлении инвалидности, что является нарушением норм Федерального закона № 419-ФЗ. В связи с этим считаем необходимым в пункте 8 проекта Приказа слова «, приводящее к ограничению 2 или 3 степени выраженности одной из основных категорий жизнедеятельности человека или 1 степени выраженности нескольких категорий жизнедеятельности человека в их различных сочетаниях, определяющих необходимость его социальной защиты» исключить.

Также считаем необоснованным предусмотренный в Приказе подход, при котором при оценке суммарной степени нарушения здоровья на общую сумму баллов оказывает влияние только одно заболевание, дающее максимальное количество баллов. Все остальные заболевания, имеющиеся у гражданина, могут привести в совокупности лишь к увеличению общей суммы на 10 баллов, и то только в случае наличия влияния на максимально выраженное нарушение функции организма человека.

В связи с этим считаем необходимым увеличить количественное выражение влияния других функциональных и (или) структурных нарушений при суммарной оценке нарушения здоровья до 20%, а также исключить необходимость определения наличия влияния всех других имеющихся стойких нарушений функций организма человека на максимально выраженное нарушение функции организма человека.

В отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ проводилась работа по *проекту Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ «Об*

утверждении форм индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации». По результатам данной работы было направлено письмо с нашими замечаниями и предложениями на имя Директора Департамента по делам инвалидов при Министерстве труда и социальной защиты РФ Лекарева Г.Г.

В частности, были высказаны следующие предложения:

- в разделе «Мероприятия медицинской реабилитации и абилитации» отсутствует запись о нуждаемости в санаторно-курортном лечении. Считаем, что такая запись должна присутствовать в связи с тем, что оплата санаторно-курортного лечения, как и иных предусмотренных индивидуальной программой реабилитации мероприятий, может осуществляться за счет иных внебюджетных источников финансирования, в том числе за счет средств самого инвалида;

- раздел «Мероприятия социальной реабилитации» не предполагает указания на конкретные виды реабилитационных мероприятий, рекомендованных инвалиду, а лишь констатирует нуждаемость инвалида в такой реабилитации. В соответствии с Выпиской из индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида) учреждения службы занятости, органы социальной защиты населения самостоятельно устанавливают необходимые и обязательные мероприятия, которые необходимо провести инвалиду (ребенку-инвалиду).

Считаем данный подход неправильным, т.к. это приведет к формальному проведению социальной реабилитации. Проводиться будут (если будут) только те мероприятия, которые есть возможность предоставить в данном населенном пункте, а не те, которые действительно необходимы инвалиду (ребенку-инвалиду);

- раздел «Виды помощи, в которых нуждается инвалид для преодоления барьеров, мешающих ему получению услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур наравне с другими лицами» предполагает срок оказания такой помощи инвалиду. Однако предположить когда именно инвалиду потребуются тот или иной вид помощи достаточно сложно, поэтому логичнее предусмотреть периодом предоставления такой помощи инвалиду весь период действия индивидуальной программы реабилитации.

Серьезное внимание было уделено *проектам Кодификатора категорий инвалидности и Справочника по применению кодификатора, а также Справочника для специалистов, предоставляющих помощь инвалидам в учреждениях социальной инфраструктуры*. Предложенная система кодирования категорий инвалидности вызвала целый ряд замечаний, которые были направлены в Минздарсоцразвития России.

В частности, были высказаны следующие замечания.

На данном этапе предлагаемая система кодирования категорий инвалидности (длинный код с огромным количеством латинских букв и цифр) представляется чрезвычайно сложной и вряд ли будет понятна самому инвалиду. Сложность вышеуказанных кодов не дает никакой прозрачности механизму определения нуждаемости инвалида в той или иной помощи или техническом средстве реабилитации. Учитывая, что в соответствии с этой системой кодирования предполагается определять, какие технические средства и реабилитационные услуги необходимы инвалиду, то возможны случаи злоупотребления и применение формального подхода (когда коды будут присваиваться без учета индивидуальных потребностей инвалидов и без учета различных возможных состояний, например, сезонных обострений). В связи с этим проблему объективной работы системы медико-социальной экспертизы решить не удастся.

Множество вопросов вызвала и система кодирования в соответствии с необходимыми видами помощи. Так, не совсем понятно почему, но код «В» подразумевает только инвалидов, передвигающихся на кресло-колясках. Системой оказания помощи остались совсем не охвачены прочие инвалиды вследствие заболеваний опорно-двигательного аппарата (передвигающиеся на костылях, ходунках, с тростью). Ведь таким категориям инвалидов также требуется помощь, например, при открывании/закрывании двери, при раздевании/одевании, при пользовании транспортом и другие. В связи с этим систему кодирования нельзя назвать полной.

Также вызывает множество вопросов, каким образом инвалид будет сообщать о наличии у него того или иного буквенного кода. Должен ли он закреплять какой-либо специальный знак куда-нибудь на одежду, чтобы увидев его тот или иной сотрудник сразу понимал, что данному инвалиду необходима помощь или каким еще образом будет решаться этот вопрос? На основании этого возникают большие опасения, что данная система кодирования не принесет ощутимой пользы инвалидам, т.к. что с кодом, что без него инвалиду придется искать необходимого сотрудника, обращаться

к нему за той или иной помощью. Так и представляется картина, как инвалид на кресло-коляске подходит к входу в вокзал, естественно, у вокзала никого нет, т.к. невозможно поставить по человеку к каждой двери каждого учреждения, инвалиду в этой ситуации требуется просить кого-то найти сотрудника, который поможет ему открыть дверь и попасть в здание.

На основании вышесказанного считаем, что кодификаторы необходимо тщательным образом дорабатывать, сделать их применение необходимым и понятным людям.

Проводился анализ *Заключительного отчета «Пилотный проект по отработке подходов к организации и проведению медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов с учетом положений международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья»*, разработанный Федеральным бюро МСЭ. По результатам проведенного анализа были подготовлены замечания и предложения с целью их принятия при последующем введении новых механизмов освидетельствования инвалидов на всей территории РФ.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ работы на тему: «Написание и редактирование информационно-справочных материалов (буклетов) о деятельности медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов для информирования граждан», выполненной ООО «Южный научно-исследовательский союз» по заказу Министерства труда и социальной защиты РФ. По результатам проведенного анализа были направлены соответствующие замечания и предложения, которые были устранены разработчиками в следующей редакции информационных буклетов.

В 2016 году сотрудниками ЦП ВОИ был рассмотрен *проект формы федерального статистического наблюдения «Исследование удовлетворенности качеством предоставления услуг по медико-социальной экспертизе»*. По результатам работы были сформированы наши предложения, в частности предложено добавить следующие вопросы:

– Приглашались ли на освидетельствование (пересвидетельствование) представители государственных внебюджетных фондов, Федеральной службы по труду и занятости, а также специалисты профиля, соответствующего Вашему заболеванию?

1. Приглашались, принимали участие
2. Приглашались, но участие не принимали
3. Не приглашались».

– Если на процедуре освидетельствования присутствовали приглашенные представители государственных внебюджетных фондов, Феде-

ральной службы по труду и занятости, а также специалисты профиля, соответствующего Вашему заболеванию, прислушивались ли к их мнению члены экспертной комиссии?

1. Да
2. Нет».

Дополнение формы вопросами 6 и 20 позволит выяснить на практике, пользуются ли руководители бюро (главного бюро, Федерального бюро) своим правом на приглашение на освидетельствование представителей государственных внебюджетных фондов, Федеральной службы по труду и занятости и специалистов соответствующего профиля, а также насколько учитывается их мнение при проведении медико-социальной экспертизы.

Кроме того, сотрудниками ЦП ВОИ был детально проанализирован ***проект Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию системы медико-социальной экспертизы до 2020 года.***

В целом ВОИ согласно с предложенным планом мероприятий, однако, по нашему мнению, из документа необходимо исключить следующие положения (пункты 1.5–1.8):

1. «1.5. Внесение изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части наделения полномочиями учреждений медико-социальной экспертизы по определению степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами в результате несчастных случаев, произошедших не на производстве»;

2. «1.6. Разработка научно-обоснованных предложений по установлению порядка и критериев определения степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья не на производстве»;

3. «1.7. Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии степени утраты общей трудоспособности инвалидами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев, не связанных с производством»;

4. «1.8. Утверждение критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами в результате несчастных случаев, произошедших не на производстве».

ВОИ негативно относится к введению понятий «степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами в результате несчастных случаев, произошедших не на производстве». Предполагается, что данные правовые понятия могут быть введены с целью их последующего применения при установлении той или иной группы инвалидности.

По нашему мнению, это принципиальный откат к модели определения инвалидности в рамках применения 122-го ФЗ от 22 августа 2004 года, которая вступила в действие с 1 января 2005 года, когда степень утраты способности к трудовой деятельности являлась основным критерием при определении всего спектра мер социальной поддержки инвалида. Возврат к такой модели приведет и к возврату всех существовавших тогда проблем, а именно:

- субъективный подход при установлении степени утраты общей трудоспособности;

- фактическая невозможность установить такую степень инвалидам, не имеющим профессии (детям-инвалидам при достижении 18-летнего возраста);

- формальный подход при установлении степени утраты общей трудоспособности, когда степень определяется, от нее зависят основные меры социальной поддержки инвалида, однако реальное трудоустройство не гарантируется;

- препятствия в трудоустройстве инвалидов с максимальной степенью утраты общей трудоспособности, когда работодатель не хочет брать на себя ответственность и излишние проблемы с таким работником;

- появление целой группы инвалидов с максимальной степенью утраты общей трудоспособности, т.е. тех, кто фактически не способен к труду, возврат понятия «нетрудоспособен», «рабочая и нерабочая группа» и т.п.

Все эти серьезные и сложные проблемы, от которых тогда удалось избавиться (применение степеней ограничения способности к трудовой деятельности было отменено ФЗ № 213-ФЗ от 24.07.2009 года), могут вновь осложнить жизнь инвалидам, затруднить работу системы МСЭ и подорвать доверие к сотрудникам МСЭ. В конечном итоге данные нововведения повлекут за собой дополнительное повышение уровня социальной напряженности, который и так повышен в настоящее время в связи с экономическим положением в стране, растущими ценами на все основные товары первой необходимости.

Также увеличение количества инвалидов, несогласных с принятым МСЭ решением (а это в данной ситуации неизбежно), повлечет за собой увеличение количества обращений за обжалованием в вышестоящие бюро МСЭ и в судебные органы, что прямо противоречит целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы.

Кроме того, ВОИ считает, что принятый в декабре и вступивший в действие со 2 февраля Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» в настоящее время вводит новые принципы оценки состояния организма (балльная система) и проведения освидетельствования медико-социальной экспертизы, которые предполагают установление определённого количества процентов в зависимости от имеющихся заболеваний. Поэтому ВОИ не видит необходимости принципиально менять реформированную систему МСЭ, которая функционирует всего лишь шесть месяцев и реальные ее итоги следует оценивать не ранее 2018–2020 гг.

В 2016 году был рассмотрен *проект Постановления Правительства Российской Федерации «О порядке формирования, ведения федерального реестра инвалидов, использования содержащихся в нем сведений, включая форму и сроки предоставления сведений в данный реестр»*.

Рассмотрев указанный Проект, ВОИ предложило дополнить пункт 4.1 раздела IV «Использование сведений из реестра инвалидов» абзацем следующего содержания: «По письменному заявлению заявителя оператор обязан предоставить ему сведения, указанные в пункте 1.8 Порядка. Заявителем может выступать инвалид или его законный представитель только в отношении сведений, включенных в реестр, касающихся заявителя. Запрашиваемые сведения предоставляются заявителю в течение 15 дней со дня получения оператором заявления».

Данная мера, по мнению ВОИ, позволит усилить контроль со стороны инвалида за вносимыми в реестр сведениями в части результатов выполнения ИПР и предоставления путевок на санаторно-курортное лечение и т. д. и т. п.

Данное предложение было в последующем учтено.

Также в 2016 году Всероссийское общество инвалидов рассмотрело *проект Распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концеп-*

ции создания, ведения и использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов». ВОИ были высказаны замечания и предложения по данному документу. В частности, было предложено дополнить Перечень следующими сведениями:

- Сведениями об обжаловании инвалидом принятых решений медико-социальной экспертизы. Это позволит собирать точные статистические данные о количестве обжалований, о решениях, принятых в вышестоящих структурах медико-социальной экспертизы, а также о количестве обращений инвалидов в судебные органы в случае несогласия с принятым МСЭ решением.

- Информацией о согласии инвалида с содержанием индивидуальной программы реабилитации. Это позволит оценивать удовлетворенность инвалидов качеством разработанных индивидуальных программ реабилитации.

- Информацией о назначении в отношении инвалида компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

- Информацией о назначении инвалиду пособия по безработице, сроках и размере получаемого пособия. Это позволит отслеживать право инвалидов на получение данного пособия.

Кроме того, имеет смысл дополнить Перечень разделом, затрагивающим социальное обслуживание инвалидов, а именно:

- факт обращения инвалида за предоставлением услуг социального обслуживания;

- принятое решение по данному обращению, в том числе установленная форма социального обслуживания (стационарное, полустационарное, на дому), платность/бесплатность предоставляемых услуг. В случае отказа в предоставлении социального обслуживания, указание на причину отказа;

- разработка в отношении инвалида индивидуальной программы предоставления социальных услуг, номер программы, срок, на который она разработана, перечень входящих в нее услуг;

- отслеживание исполнения индивидуальной программы предоставления социальных услуг по каждой социальной услуге, которая в ней содержится.

Сотрудниками ЦП ВОИ по запросу Фонда социального страхования РФ даны предложения **по формированию реестра получателей социальных услуг Фонда.**

В частности, были высказаны следующие предложения:

– В реестре должна содержаться информация о том, какие социальные услуги Фонда может получить каждый конкретный получатель, за какими услугами фонда он обращался в каждом конкретном году, а также какие услуги фонд смог оказать получателю в полном объеме, а какие частично или не смог оказать совсем.

– В разделе реестра «Обеспечение ТСП» должны отражаться сведения о выполненных в полном объеме заявках, заявках выполненных частично и невыполненных заявках, а также сведения о конкретном сроке обеспечения получателя услуги ТСП.

– В разделе реестра «Обеспечение СКЛ» должны отражаться сведения не только о контрактах на обеспечение СКЛ и бесплатного проезда, но и сведения о количестве путевок, выделенных под каждый конкретный контракт, сведения о количестве путевок, выкупленных фондом и выданных конкретным получателям услуги, а также сведения о количестве путевок, которыми фонд не успел обеспечить получателей услуги в каждом конкретном году с указанием причины задержки обеспечения.

– В разделе реестра «Жалобы» должны содержаться сведения о принятых Фондом мерах, по ликвидации проблемы, содержащейся в жалобе получателя конкретной социальной услуги Фонда.

Не оставались без внимания в отчетный период и **вопросы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.**

В 2011 году сотрудниками ЦП ВОИ проводилась работа по анализу *проекта Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»*. Внимание было в первую очередь направлено на изменения, вносимые в Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240. Проект разработан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и статьи 11 и 111 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который изменил механизм компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации. В связи с тем, что сам федеральный закон получил нашу негативную оценку, то и проект данного Постановления Правительства также не нашел поддержки ВОИ.

В частности, данным документом предполагалось при определении размера компенсации за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации устанавливать его соответствие на основании классификации технических средств (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждаемой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Однако на тот момент классификация технических средств еще не была разработана, поэтому обсуждение данного проекта без рассмотрения проекта указанных классификаций технических средств реабилитации ВОИ посчитало некорректным, в связи с тем, что классификации в данном случае являются принципиальным документом, лежащим в основе всего механизма компенсирования самостоятельно приобретенного технического средства.

В 2011 году сотрудниками ЦП ВОИ проводилась работа по анализу разработанного Министерством здравоохранения и социального развития РФ *проекта Приказа «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (протезов (кроме зубных протезов), протезно-ортопедических изделий)»*. По нашему предложению в классификацию были внесены такие технические средства реабилитации как ходунки-роллаторы, ходунки с подмышечной опорой. Кроме того, в своем письме по данному проекту особо была отмечена необходимость изменения существующего перечня технических средств реабилитации, включения в него современных высокоэффективных технических средств, таких как вертикализаторы, функциональные кровати, прикроватные столики, параподиумы, различные насадки на унитаз, сиденья на ванну, бытовые подъемные устройства, столовые приборы (специальные ножи, ложки, вилки, поильники и другие) и другие крайне необходимые для инвалидов изделия.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ *проекта приказа «О внесении изменений в Классификацию технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации (ТСР) и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р»*. На имя Директора Департамента по делам инвалидов Г. Г. Лекарева были направлены соответствующие замечания, а также предложения по включению в данную классификацию иных технических средств реабилитации.

Была отмечена необходимость дополнить Классификацию следующими востребованными видами ТСР:

- скутер, являющийся по сути более функциональным аналогом кресло-коляски с электроприводом;

- велоприспособка для кресло-коляски, позволяющая по желанию инвалида отказаться от предоставления ему прогулочной кресло-коляски в пользу велоприспособки, которую использовать с комнатной кресло-коляской.

- впитывающие трусы, которые являются разновидностью абсорбирующего белья, но при некоторых заболеваниях могут быть более удобны в использовании, чем предоставляемые в настоящее время подгузники;

- ортопедическая обувь домашняя (малосложная и сложная), так как для многих заболеваний стоп ношение ортопедической обуви требуется и в домашних условиях.

Включение вышеуказанных технических средств возможно без изменения Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств, реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, однако позволит в большей степени учесть потребности инвалидов в данных ТСР.

Кроме того, по вопросу включения в Классификацию технических средств реабилитации (изделий) в рамках Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду такого вида технического средства реабилитации, как впитывающие трусы, было подготовлено отдельное обращение на имя Директора Департамента по делам инвалидов Лекарева Г.Г. Однако данное предложение не нашло поддержки в Департаменте по делам инвалидов.

Сотрудниками ЦП ВОИ был проведен анализ размещенного на сайте Министерства здравоохранения и социального развития РФ *проекта Приказа Минздрава РФ «Об утверждении Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены»*. Основная составляющая документа (сами сроки пользования) в проекте не изменились.

Проведен анализ *проекта Приказа «О внесении изменений в Сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, утвержденные Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 мая 2013 года № 215н»* и Приказа «О внесении изменений в Классификацию технических средств реабилитации (изделий) в рам-

ках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, утвержденную Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 мая 2013 года № 214н» по вопросу объединения кресло-колясок с электроприводом комнатных и прогулочных в одну категорию. По данному вопросу было подготовлено письмо на имя Директора Департамента по делам инвалидов Лекарева Г. Г.

С данной позицией Министерства нельзя согласиться: если в описании к креслу-коляске прямо не указана преимущественная среда эксплуатации (помещение или улица), кресло-коляска прогулочная подразумевает усиленные колеса, протекторы с более выраженным рисунком, более емкий аккумулятор, способность кресла-коляски преодолевать барьеры и препятствия. Комнатная же кресло-коляска имеет более легкий вес, меньшие размеры, большую маневренность. В связи с этим при подборе кресла-коляски для инвалида необходимо руководствоваться ее техническими характеристиками с целью отнесения данной кресла-коляски к комнатной или прогулочной.

Кроме того, по логике действующего в настоящее время законодательства инвалид может получить две кресло-коляски с электроприводом – прогулочную и комнатную, каждую на предусмотренный законодательством срок эксплуатации (5 лет). При внесении предлагаемых изменений инвалид будет на 5 лет обеспечиваться одной кресло-коляской с электроприводом, имеющей некие усредненные параметры для ее эксплуатации и в помещении, и на улице. Таким образом произойдет ухудшение объема реабилитационных мероприятий в отношении инвалидов. Также кресло-коляска с усредненными универсальными параметрами, скорее всего, будет неудобна для эксплуатации в помещении из-за больших колес, большого размера и веса, а на улице ей будет не хватать проходимости и емкости аккумулятора.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ *проекта Приказа «О внесении изменений в Сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 215н»*. Данным документом предлагалось существенное увеличение сроков пользования по некоторым видам технических средств реабилитации. Письмо с нашим категорическим несогласием с предложенными

изменениями было направлено на имя Заместителя министра труда и социальной защиты РФ А. В. Вовченко. В итоге документ в предложенной редакции принят не был.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ *проекта Распоряжения Правительства РФ «О внесении изменений в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду»*. Данным проектом предусматривается исключение эндопротезов из Перечня технических средств. Такое изменение обусловлено тем, что в настоящее время финансирование эндопротезирования осуществляется по системе оказания высокотехнологической медицинской помощи. ВОИ считает необходимым с целью сохранения права инвалида на выбор модели эндопротеза предусмотреть возможность пациента доплачивать разницу между эндопротезом, предлагаемым медицинским учреждением, и выбранным пациентом более дорогостоящим эндопротезом.

В целях расширения перечня ТСР, предоставляемых инвалидам, в Департамент по делам инвалидов направлено предложение о внесении в реестр медицинских изделий и медицинской техники кресел-колясок, снабженных широкими устойчивыми колесами, имеющими дизайн по типу «Скутер» и соответствующего дополнения Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, а также Классификации, предусмотренной Национальным стандартом РФ «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда» представителями ВОИ была продолжена работа с ответственным исполнителем государственного контракта на тему: «Проведение системных исследований и подготовка научно-обоснованных предложений по совершенствованию правовых, организационных и финансовых механизмов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации». В связи с этим по проблеме обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации для Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации были подготовлены отзывы на следующие документы:

– О рассмотрении *проекта Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации в рамках федерального*

перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду». Данным проектом приказа предполагается утвердить перечень медицинских показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Цель отзыва – обратить внимание руководства Департамента по делам инвалидов при данном министерстве на существенные недостатки документа и дать рекомендации по его доработке и совершенствованию.

– Отзыв на научно-исследовательскую работу по теме «Проведение системных исследований и подготовка научно-обоснованных предложений по совершенствованию правовых, организационных и финансовых механизмов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы». Цель данной НИР – «усовершенствование механизма обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации в части реализации мер для перехода действующей системы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации к выбранному Заказчиком варианту на основе применения реабилитационного сертификата и целевой социальной выплаты». Цель отзыва – обратить внимание руководства Департамента по делам инвалидов при данном министерстве на существенные недостатки документа и дать рекомендации по его доработке и совершенствованию.

Проводилась аналитическая работа по проекту Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ «О внесении изменений в перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 февраля 2013 года № 65н». Были подготовлены соответствующие замечания и предложения.

Отметим некоторые из них.

– В соответствии с показаниями для обеспечения инвалидов тростью опорной в различных вариантах исполнения (пункты 6.1–6.8) трость предоставляется инвалидам с заболеваниями, травмами, дефектами одной нижней конечности. На наш взгляд такой подход не совсем верен, так как пользователями тростей являются и инвалиды с заболеваниями обеих нижних конечностей (ДЦП, ампутация обеих конечностей, деформации обеих стоп и многие другие). В данном случае следует исходить из состояния здоровья каждого конкретно инвалида, его возра-

ста, физической активности, психологической готовности пользоваться данным ТСР.

В связи с этим считаем необходимым распространить показания для обеспечения тростью опорной и на инвалидов с заболеваниями обеих нижних конечностей.

– В соответствии с показаниями для обеспечения инвалидов костылями в различных вариантах исполнения (пункты 6.31–6.36) костыли предоставляется преимущественно при заболеваниях обеих нижних конечностей, что также не совсем верно. Даже с заболеванием одной нижней конечности в пожилом возрасте могут потребоваться костыли для большей уверенности инвалида при ходьбе.

Кроме того, не совсем понятно, почему для обеспечения костылями инвалида с ампутационной культей он обязательно должен быть протезирован. Возможен вариант, при котором молодой человек с ампутационной культей, не подлежащей протезированию, может активно использовать костыли как для перемещения по дому, так и для выхода на улицу.

– В показаниях для обеспечения инвалидов ходунками в различных модификациях не упоминаются заболевания опорно-двигательной системы, хотя данный вид ТСР мог быть показан таким инвалидам, например, в сочетании с пожилым возрастом или страхом упасть.

Проводился анализ *проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечней медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортными средствами»*. Были подготовлены принципиальные замечания и предложения к данному приказу, которые учитывали бы имеющиеся в настоящее время современные разработки вариантов ручного управления для инвалидов. Данный проект постановления был оформлен в Постановление Правительства РФ от 29.12.2014 № 1604 «О перечнях медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством» Постановление вступило в законную силу.

Фонд социального страхования РФ подготовил для Правительства РФ пакет проектов нормативных актов, направленных на совершенствования практики размещения заказов, выполнение которых осуществляется путем проведения аукционов, а также уточнение требований к производителям кресел-колясок:

- проект Распоряжения Правительства РФ «О внесении изменения в перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукционов»;

- проект Постановления Правительства РФ «О дополнительных требованиях к производителям и поставщикам кресел-колясок при размещении заказа на поставку кресел-колясок для исполнения полномочий РФ по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации».

Сотрудниками ЦП ВОИ был проведен анализ представленных проектов, в результате которого к нему были даны предложения и замечания. Соответствующее письмо было направлено в адрес Фонда социального страхования РФ.

Рассмотрен и согласован направленный Фондом социального страхования проект рекомендаций для составления технических заданий при проведении конкурсных процедур размещения заказов на поставку кресел-колясок с ручным приводом.

Сотрудниками ЦП ВОИ были рассмотрены предложения по формированию конкурсной документации на поставку в 2015 году кресло-колясок, поступившие из Фонда социального страхования РФ. Замечания и предложения были направлены на имя Заместителя председателя Фонда социального страхования РФ Кошелева А. Г.

Сотрудниками ЦП ВОИ был подготовлен ответ Заместителю председателя Фонда социального страхования Российской Федерации Кошелеву А. Г. по вопросу рассмотрения типового технического задания для осуществления конкурентных процедур по определению поставщиков абсорбирующего белья и подгузников. Суть замечания заключается в том, что в разделе технического задания «подгузники для детей» отсутствует ссылка на Национальный стандарт Российской Федерации «Подгузники детские бумажные» (ГОСТ Р-52557 от 28 ноября 2011 года), действующее с 01 марта 2012 года.

Вместе с тем в других разделах документа по подгузникам для взрослых ссылки на нормативно-правовые документы, регулирующие технические требования к изделиям, присутствуют.

ВОИ считает, что в обязательном порядке в типовых технических заданиях должны содержаться все ссылки на нормативно-правовую документацию, содержащую технические требования к изделиям, поскольку поставщики изделий готовят документацию для осуществления конкурентных процедур, именно, на основе технического задания.

В отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ *проекта Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации* и (или) услу-

гами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, а также по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации (ветеранами протезы (кроме зубных протезов), протезно-ортопедические изделия) и (или) оплаченные услуги и ежегодной денежной компенсации расходов инвалидов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников. Принципиальных замечаний по тексту данного документа не было. В сентябре 2011 года Регламент был принят.

Поскольку в рамках реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда» был заключен государственный контракт на тему: «Проведение системных исследований и подготовка научно-обоснованных предложений по совершенствованию правовых, организационных и финансовых механизмов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», представители ВОИ были приглашены на заслушивание отчета ответственного исполнителя о проделанной работе, состоявшееся 2 декабря 2011 года в Министерстве здравоохранения и социального развития РФ.

Проводилась работа по проекту «Технического задания по выполнению услуг по написанию, редактированию, рецензированию методического пособия по назначению специалистами медико-социальной экспертизы технических средств реабилитации инвалида», а затем и по разработанному в соответствии с данным техническим заданием проекту «Методического пособия по назначению специалистами медико-социальной экспертизы технических средств реабилитации инвалида». Замечания и предложения по данным документам направлялись в адрес Департамента по делам инвалидов.

В частности, нами отмечено, что при написании данного материала использовались устаревшие источники информации. Особенно сильно это сказалось на качестве используемых в Пособии иллюстраций и схем, на многих из них с трудом можно разглядеть, что конкретно на них изображено.

Также было отмечено, что разделы, посвященные описанию технической части каждого технического средства затянуты и превалируют над практическими аспектами назначения того или иного технического средства реабилитации, когда как целью разработки данного пособия является именно назначение технических средств реабилитации при конкретном заболевании, травме или состоянии инвалида. Тем более, что данная информация не входит в перечень профессиональных знаний для выпол-

нения специалистами МСЭ возложенных на них обязанностей. Считаем, что следовало бы больше внимания уделить практическим аспектам использования технических средств при наиболее типичных заболеваниях и травмах.

Проводилась работа по *проекту Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретаемых за счет средств материнского (семейного) капитала»*. В частности, было предложено дополнить данный перечень возможностью прохождения комплексных курсов реабилитации в реабилитационных центрах. Кроме того, была высказана необходимость принятия целого комплекса нормативно-правовых документов, без которых данный перечень не сможет применяться. Наши замечания и предложения были направлены на имя Заместителя министра труда и социальной защиты РФ А. В. Вовченко.

По запросу Фонда социального страхования РФ рассмотрен *проект письма-уведомления инвалидов (ветеранов) о возможности обеспечения техническими средствами реабилитации*. По предложению Фонда социального страхования РФ данным письмом инвалиды и ветераны будут уведомляться о сроках обеспечения их техническими средствами реабилитации. Замечания и предложения ВОИ по данному документу были направлены на имя Заместителя председателя ФСС РФ Алешенко С. И.

Сотрудниками ЦП ВОИ по запросу Фонда социального страхования РФ подготовлена информационная справка об уровне оказываемых государственных услуг по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением.

По запросу Министерства труда и социальной защиты РФ собрана и обобщена информация о работе организаций, предоставляющих реабилитационные услуги инвалидам, учредителями которых являются организации ВОИ.

Также по запросу Фонда социального страхования РФ сотрудниками ЦП ВОИ был рассмотрен проект структуры и формы специализированного отчета Фонда социального страхования РФ. Замечания и предложения были направлены на имя Заместителя председателя ФСС РФ А. Г. Кошелева.

По поручению Заместителя директора Департамента по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Гусенковой А. В. сотрудниками ЦП ВОИ был проведен опрос региональ-

ных организаций ВОИ на тему: «О качестве поставляемой продукции «ООО БЦАРИ «Преодоление», с целью включения данного поставщика инвалидных колясок в список единственных поставщиков продукции. По результатам опроса в адрес департамента по делам инвалидов были представлены отзывы и мнения членов Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», использующих изделия «ООО БЦАРИ «Преодоление» (в частности кресла-коляски), о качестве поставляемой продукции.

В 2016 году сотрудниками ЦП ВОИ был рассмотрен *проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Перечня товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретаемых за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала»*. Была отмечена необходимость включения в данный Перечень возможности использования средств материнского капитала на приобретение автотранспортного средства.

Очень часто для получения тех или иных реабилитационных мероприятий, прохождения медицинских процедур, занятий в специализированном образовательном учреждении ребенка-инвалида необходимо доставить в лечебно-профилактическое, реабилитационное или иное учреждение. Это вызывает множество сложностей у родителей детей-инвалидов, часто приходится пользоваться услугами такси, что для многих семей является невозможным по причине крайне низких доходов. Приобретение автомобиля в таком случае явилось бы важной составляющей реабилитационного процесса для ребенка-инвалида.

Кроме того, в развитие данного Перечня был разработан *проект Методических показаний для назначения в Индивидуальной программе реабилитации и абилитации ребенка-инвалида товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов* в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 30 апреля 2015 года № 831-р.

По результатам проведенного анализа было отмечено следующее.

В соответствии с представленным проектом противопоказанием практически ко всем техническим средствам реабилитации, связанным с нарушениями зрения и (или) слуха, являются стойкие выраженные и значительно выраженные нарушения психических функций.

Однако, по-нашему мнению, большая часть таких технических средств направлена в первую очередь на развитие ребенка-инвалида. Так каким же образом развиваться ребенку, если у него помимо имеющихся

заболеваний зрения и(или) слуха присутствуют психические отклонения? Ведь представленные технические средства (для работы на компьютере, для рисования, для чтения и письма) могут помочь и детям с психическими отклонениями. Кроме того, ребенок может пользоваться такими техническими средствами только с родителями, специалистами-реабилитологами и иными лицами.

Считаем необходимым пересмотреть противопоказания в виде стойких выраженных и значительно выраженных нарушений психических функций в отношении технических средств реабилитации для детей с нарушениями функций зрения и (или) слуха.

Также проводился анализ *проекта Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240»*, которым предполагалось внести изменения в Постановление Правительства РФ «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями».

Данным документом предполагалось внести значительные изменения в существующий порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. В связи с этим ВОИ были подготовлены критические замечания к данному документу, а именно:

– Действительно в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты РФ, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 года № 610 определение порядка предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации инвалидов относится к полномочиям Министерства труда и социальной защиты РФ. В связи с чем внесение изменений, исключающих из рассматриваемого проекта Постановления Правительства РФ нормы, касающиеся предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации.

Однако, проектом Постановления не определен механизм предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации на возникающий в данном случае переходный период, до принятия Министерством труда и социальной защиты РФ документа, регулирующего порядок предоставления данных услуг. Кроме того, не определены и сроки принятия такого документа. В данном случае возможна ситуация, при которой до принятия Министерством тру-

да и социальной защиты РФ такого документа, услуги по техническому обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации инвалидам предоставляться не будут, что негативно скажется на социальном положении инвалидов.

– В соответствии с пунктом 10 проекта Постановления замена технического средства (изделия) осуществляется по решению уполномоченного органа на основании поданного инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, заявления:

по истечении срока пользования, если срок пользования техническим средством (изделия) установлен менее 1 года или досрочно, что подтверждается заключением медико-технической экспертизы.

Для исключения путаницы в необходимости получения заключения медико-технической комиссии считаем необходимым изложить два первых абзаца пункта 10 в следующей редакции:

«10. Замена технического средства (изделия) осуществляется по решению уполномоченного органа на основании поданного инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, заявления:

по истечении срока пользования, если срок пользования техническим средством (изделия) установлен менее 1 года;

до истечения срока пользования, если необходимость замены подтверждается заключением медико-технической экспертизы;».

– Пунктом 10 данного проекта Постановления Правительства РФ предполагается, что замена всех технических средств реабилитации, срок пользования которыми составляет 1 год и более, будет осуществляться только на основании решения медико-технической комиссии. И это при условии, что установленный Министерством труда и социальной защиты срок пользования данным техническим средством истек, необходимость замены все равно придется подтверждать.

Это крайне негативно отразится на инвалидах. За заменой практически всех технических средств реабилитации придется обращаться еще и за заключением медико-технической комиссии.

В пояснительной записке к данному документу данное нововведение объясняется тем, что изготовление современных технических средств реабилитации осуществляется с использованием качественных, высокопрочных и износостойких материалов, что позволяет использовать указанные средства значительно дольше, чем предусмотрено Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 мая 2013 года № 215Н. Однако, как показывает практика обращений в ВОИ, а также исходя из

информации, поступающей из региональных организаций ВОИ, качество многих технических средств по-прежнему вызывает нарекания.

В связи с этим согласиться с данным предложением ВОИ не может, так как это значительно усложнит процедуру замены технических средств реабилитации.

– Данным проектом Постановления предлагается порядок возврата технических средств реабилитации. Однако не понятно будет ли этот механизм применяться в случае самостоятельного приобретения технического средства с последующим получением компенсации за данное техническое средство. Если предполагается, что возврат будет осуществляться и в случае самостоятельного приобретения, то как будет решаться вопрос, если техническое средство стоило дороже полученной за него компенсации? В связи с этим возникает множество вопросов – как оценить стоимость технического средства с учетом его износа; возвращать ли инвалиду сумму, превышающую компенсацию; если возвращать, то в каком объеме, в каком порядке. Эти вопросы не урегулированы проектом Постановления.

– Проектом Постановления предполагается, что Порядок формирования классификации технических средств (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, определяется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Не совсем понятно, с какой целью для разработки классификации технических средств реабилитации, которая является техническим документом, разрабатываемым в соответствии с Перечнем технических средств реабилитации, привлекается Министерство финансов РФ. Возникает опасение, что в процессе такой разработки Министерство финансов РФ будет стремиться к сокращению классификации с целью экономии средств федерального бюджета.

Данный документ не был принят и к его обсуждению до настоящего времени не возвращались.

Проводился анализ *проекта приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»* (далее – Проект) и считает необходимым отметить следующее.

Предлагаемые Проектом изменения, касающиеся классификации подгузников для взрослых, предполагали значительное сокращение максимального полного влагопоглощения предоставляемых подгузников. Так, для размера XS максимальное полное влагопоглощение составляет 1200 г, когда как в соответствии с действующими документами данная величина составляет 1800 мл. Для иных размеров представляется аналогичная картина, причем для размера М проектом предлагается сокращение максимального влагопоглощения в два раза. Причем Проектом не предлагается уменьшение сроков пользования подгузников. Таким образом, если раньше инвалид мог получить на 8 часов подгузник вместимостью 4100 мл., то в соответствии с Проектом он будет получать подгузник вместимостью только 2000 мл.

В связи с этим ВОИ согласовало представленный документ, однако отметило необходимость осуществлять постоянный мониторинг обеспечения инвалидов подгузниками. В случае нехватки выделяемого количества подгузников необходимо своевременное установление диагноза полиурия с целью получения большего количества подгузников в сутки.

Сотрудниками ЦП ВОИ был рассмотрен *проект Технического задания на поставку противопролежневых подушек*. Было отмечено следующее:

– В представленном техническом задании для всех видов противопролежневых подушек предусмотрен минимальный размер 40х40 см. Однако на рынке представлены подушки и меньшего размера, что может потребоваться инвалидам с худощавым телосложением, а также детям-инвалидам. Считаем необходимым изменить минимальный размер предоставляемых противопролежневых подушек. Это позволит учесть интересы всех инвалидов.

– Необходимо увеличить максимально возможный вес полиуретановых и воздушных подушек до 2 кг., так как большое количество представленных на рынке современных качественных противопролежневых подушек весит более 1,5 кг.

– Кроме того, в техническом задании указан ГОСТ Р ИСО 10993–2009 «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий» по показателю токсичности), который отменен с 01.01.2013, необходимо использовать ГОСТ ISO 10993–1–2011- «Изделия медицинские. Оценка биологического действия медицинских изделий. Часть 1. Оценка и исследования».

На основании вышеизложенного считаем возможным применение технического задания на поставку противопролежневых подушек с учетом наших замечаний и предложений.

Была рассмотрена еще одна редакция ***Типовых технических заданий для осуществления конкурентных процедур по определению противопролежневых матрасов и противопролежневых подушек.***

Рассмотрев указанные технические задания, ВОИ предложило внести в них нижеследующие изменения:

– Раздел «Противопролежневая подушка полиуретановая» включает в себя следующее положение: «Толщина противопролежневой подушки должна быть не более 60 мм.». По нашему мнению, данное положение исключает возможность участия в конкурсе на поставку противопролежневых подушек компаний (производителей и дистрибьютеров), производящих подушки толщиной более 60 миллиметров. ВОИ считает, что в зависимости от особенностей заболевания или последствия травм (особенностей нарушения кровообращения и предрасположенности к возникновению трофических язв и т.п.), инвалиду может быть жизненно необходима подушка с техническими характеристиками, отличающимися от рассматриваемого технического задания. Поэтому ВОИ предлагает изложить данное положение в следующей редакции: «Толщина противопролежневой подушки должна быть не более 100 мм.».

– Аналогичное положение имеется в разделе «Противопролежневая подушка воздушная»: «Толщина противопролежневой подушки должна быть не менее 40 мм. И не более 65 мм.». ВОИ предлагает изложить данное положение раздела в следующей редакции: «...должна быть не менее 40 мм. И не более 100 мм.»;

– В предложенной редакции технического задания максимальная нагрузка противопролежневых матрасов не превышает 120 кг. ВОИ считает необходимым учесть тот факт, что многие инвалиды с избыточной массой тела (ожирением), особенно с диагнозом «сахарный диабет» весят более 120 кг. Соответственно, данные потребители не смогут воспользоваться матрасами, закупленными в соответствии с рассматриваемым техническим заданием. ВОИ предлагает увеличить максимальную нагрузку противопролежневых матрасов в рассматриваемом техническом задании до 150 кг;

– В предложенной редакции технического задания разделы «Противопролежневая подушка гелевая» и «Противопролежневая подушка полиуретановая» содержат указание на то, что «...Чехол противопролежневой подушки должен быть быстроразъемным, на молнии и на тканевой основе».

Вместе с тем, требование к воздушным противопрележневым подушкам сформулировано иначе: «...Чехол противопрележневой подушки должен быть быстроръемным, на молнии и на тканевой основе, изготовленной из специального гипоаллергенного водонепроницаемого нетоксичного материала, не впитывающего запахи и позволяющего проводить санитарную обработку». Считаем, что требования к чехлам должны быть единообразными независимо от типа противопрележневой подушки.

В отчетный период также был рассмотрен *проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»* (далее – законопроект), которым предполагалось внести изменения в существующий механизм осуществления ремонта технических средств реабилитации. По данному документу ВОИ были высказаны следующие соображения:

В настоящее время, как показывает практика, вопросы замены камер для колес у всех кресло-колясок, замены аккумуляторов у кресло-колясок с электроприводом не урегулированы нормативно-правовыми документами. Невозможно с полной уверенностью отнести данные услуги к ремонту технических средств реабилитации, они скорее всего предоставляются именно в рамках технического обслуживания. В связи с этим возможна ситуация, при которой при исключении технического обслуживания данные услуги будут предоставляться за счет собственных средств инвалида. Это приведет к значительному ухудшению материального положения инвалидов. В связи с этим ВОИ не может согласиться с предлагаемой редакцией законопроекта до разработки проектов документов, детально регулирующих вопрос осуществления ремонта технических средств реабилитации с четкой формулировкой и перечнем конкретных услуг по ремонту, который осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Также по вопросу отнесения полномочий по определению порядка предоставления услуг по ремонту технических средств реабилитации к функциям Правительства РФ отмечаем следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты РФ, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 года № 610, определение порядка предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации инвалидов относится к полномочиям Министерства труда и социальной защиты РФ.

Данное положение полностью соответствует действующей редакции статьи 28 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», в соответствии с которой порядок предоставления услуг по техническому

обслуживанию и ремонту технических средств реабилитации инвалидов определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом в настоящее время полномочиями по определению порядка предоставления услуг по ремонту технических средств реабилитации наделено Министерство труда и социальной защиты РФ.

Данным же законопроектом предлагается наделить такими полномочиями Правительство РФ. Это повлечет необходимость изменения Положения о Министерстве труда и социальной защиты РФ.

В связи с этим в случае принятия законопроекта в представленной редакции необходимо оперативно принять все необходимые изменения для исключения ситуаций, при которых из-за отсутствия понимания в том, кто обладает полномочиями по определению порядка предоставления услуг по ремонту технических средств реабилитации, инвалиды не смогут получать данную услугу.

Данный законопроект в последующем не был внесен на рассмотрение.

Сотрудниками ЦП ВОИ проведен анализ ***проекта перечня товаров и изделий реабилитационной индустрии, наиболее перспективных для замещения российскими аналогами.***

Была высказана следующая позиция ВОИ по данному документу:

В общем и целом ВОИ согласно с предложенной редакцией перечня товаров и изделий реабилитационной индустрии, поскольку он соответствует Классификации технических средств реабилитации, предусмотренной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 года № 214н, однако отдельные замечания и предложения к документу у нас имеются.

ВОИ считает, что в данный перечень товаров и услуг необходимо включить автомобили с ручным управлением, поскольку данное техническое средство реабилитации входит в перечень технических средств для инвалидов, получивших производственную травму или профессиональное заболевание или увечье в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. От 29.12.2015 года) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

ВОИ полагает, что при решении вопроса о замещении технических средств реабилитации импортного производства российскими аналогами, необходимо обратить особое внимание на производство современных активных колясок, которые позволяют инвалиду вести активный образ

жизни, быстро и легко передвигаться, маневрировать, заниматься определенными видами спорта, а также на производство современного абсорбирующего белья, которое инвалиду позволяет осуществлять самостоятельную активную жизнедеятельность, несмотря на наличие патологических изменений в организме, то есть является техническим средством, обеспечивающим его реабилитацию (от создания возможности исполнять семейно-бытовые обязанности до осуществления профессионально-производственной деятельности).

ВОИ предполагает, что включенный в данный перечень спортивный инвентарь необходимо конкретизировать, поскольку он имеет очень широкий спектр наименований и требует значительных финансовых вложений в научно-исследовательском направлении и экспериментальных разработок.

Вопросы образования и трудоустройства инвалидов

Сотрудниками ЦП ВОИ проведен анализ *проекта 121975–6 Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации»*. Проект Федерального Закона № 121975–6 направлен на внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Цель анализа – сравнительная характеристика действующих норм и предлагаемых поправок с целью выявления положительных или отрицательных сторон предлагаемых поправок с уже действующими законодательными нормами.

Представители ВОИ принимали участие в рабочей группе по подготовке проектов нормативно-правовых актов по вопросам организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Данная рабочая группа создана при Министерстве образования и науки РФ.

Представители ВОИ принимали участие в рабочей группе для выработки методических рекомендаций по оборудованию зданий образовательных учреждений специальными техническими средствами для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья. Данная рабочая группа создана при Министерстве образования и науки РФ.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводилась работа по *проекту Отчета о научно-исследовательской работе по теме: «Особенности организа-*

ции рабочих мест, наиболее востребованных инвалидами по зрению, слуху; инвалидов, использующих инвалидные кресла-коляски; инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата и других). Критические замечания по данному документу направлены в Директора Департамента по делам инвалидов Г. Г. Лекарева.

В частности, отмечены следующие недостатки документа.

В пункте 4.4.3 содержатся требования к оснащению рабочего места инвалида в офисе. В частности дается описание технических требований к компьютеру работника. Не совсем понятно, почему среди требований оснащения рабочего места инвалида содержится конфигурация компьютера с использованием процессора Pentium. Данная серия процессоров не является единственной у компании Intel и уже не выпускается. Кроме того не совсем корректно рекомендовать конкретного производителя компьютерной техники.

Кроме того, данный раздел описан сумбурно, непонятно, к каким компонентам относятся требования (например, оперативная память до 64 мб), требования перечислены через запятую, что в некоторых случаях теряет смысл (например, «...типовой, жесткий диск; процессор Pentium, сканер и принтер, факсмодем и копир могут быть совмещены в одном устройстве...»), «Стол можно располагать как в углу просторный объем для ног, объем для процессорного блок компьютера и место под тумбочку или дополнительную столешницу.» и многие другие).

Также необходимо отметить, что перечисленные требования к оснащению компьютера инвалида давно морально устарели, 32 и 64 мб оперативной памяти в настоящее время не позволят использовать ни одну офисную программу, под такие требования на компьютере работника должна быть установлена Windows 95, которая уже давно не используется. Также ни один монитор не сможет поддерживать разрешение картинки 1280 на 1024 точки при встроенной оперативной памяти видеоадаптера 36 Мб.

Среди описаний материалов, которые можно будет расположить в зоне досягаемости инвалида, работающего в офисе, упомянуты CD-ROM, что является некорректным, так как это всего лишь одна из разновидностей компьютерных дисков (есть еще DVD-ROM).

Необходимо отметить, что вопрос оснащения рабочего места инвалида по зрению (п. 4.4.1) содержит требования, а также примеры готовых решений офисного оборудования с приведением современных конфигураций систем.

Также было высказано предложение помимо условий труда инвалидов в офисе и на производстве рассмотреть порядок организации рабочего места инвалида при условии осуществления труда на дому.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ проекта методического пособия «Перечень видов трудовой и профессиональной деятельности, рекомендуемых инвалидам с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности». По результатам проведенного анализа подготовлено обращение на имя Директора Департамента по делам инвалидов Г. Г. Лекарева о невозможности рекомендовать данный документ к утверждению в связи с содержащимися в документе принципиальными недоработками.

Проводился анализ проекта Плана мероприятий на период 2014–2017 годов по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов, разработанный Департаментом государственной политики в сфере высшего образования Министерства образования и науки РФ. Данный проект был поддержан ВОИ без принципиальных замечаний и предложений.

Сотрудниками ЦП ВОИ проведен анализ *Требований к организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса*. Замечания и предложения ВОИ были направлены в Министерство образования и науки РФ.

В рамках обсуждения проекта ВОИ были высказаны следующие замечания и предложения:

- предусмотренное проектом включение в штат ВУЗов большого числа новых должностей, связанных с обучением инвалидов, учитывая ограниченность финансовых возможностей образовательных учреждений, приведёт к отказу в приеме инвалидов на обучение, по причине неполной готовностью кадрового состава ВУЗов. В этой связи ВОИ предложило отказаться от введения новых штатных единиц в ВУЗ, а сосредоточиться на обучении уже имеющихся специалистов работе с инвалидами;

- ВОИ предложило уточнить понятия «реабилитационной и компенсационной» работы в рамках довузовской подготовки будущих абитуриентов;

- помимо предложенного проектом установления особого порядка усвоения дисциплины «физическая культура» ВОИ предложило сосредоточиться на привлечении студентов-инвалидов к паралимпийскому

движению и паралимпийским видам спорта. Такой шаг, по мнению ВОИ, позволит студентам–инвалидам активнее участвовать в «Универсиаде» и других подобных мероприятиях.

В апреле 2013 года сотрудниками ЦП ВОИ были внесены предложения в **проект приказа Министерства образования и науки РФ «Об определении особенностей организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».**

Были выдвинуты предложения, касающиеся:

- создания образовательным учреждением специальных условий для инвалида в зависимости от нозологии (глухота, ДЦП, слепота, аутизм и т.д.);
- создания безбарьерной среды внутри системы образования по трем направлениям:

а) специальные образовательные программы и методы развития и обучения, способы и форматы общения, учебники, учебные пособия и пособия для родителей, дидактические и наглядные материалы, индивидуальные технические средства развития и обучения. Программы должны обеспечивать возможность выбора организации образовательного процесса: инклюзивной (интегрированной) или специальной (коррекционной);

б) доступная среда обучения и воспитания, включающая оснащение учебного пространства функциональной мебелью, элементами безбарьерной среды (поручни, подъемники, лифты, пандусы, перила, широкие дверные проёмы и т.п.), а также транспортные и вспомогательные услуги, позволяющие инвалидам вести независимый от окружающей среды образ жизни;

в) психолого-педагогическая и медико-социальная поддержка по сопровождению лиц с ограниченными возможностями здоровья с целью успешного прохождения всего процесса обучения.

Были внесены предложения, касающиеся подготовки специалистов, работающих с инвалидами в образовательном учреждении; разработке программ толерантного отношения к инвалидам на всех уровнях образования. Было предложено дополнить механизм обеспечения профессионального (начальное и высшее) обучения людей с инвалидностью результатами положительного опыта, имеющегося в различных регионах России, который формируется по четырем направлениям (на примере Челябинского государственного университета):

- специальные отделения в общеобразовательных учреждениях;
- специализированные образовательные учреждения для инвалидов;
- центры подготовки инвалидов для поступления в вуз;

- центры психолого-педагогической помощи инвалидам, обучающимся в ВУЗах.

При согласовании документа было отмечено, что многие образовательные учреждения начального и высшего образования не обеспечены минимальными условиями, необходимыми для обучения в них инвалидов. Речь идет о доступности зданий, аудиторий, дверных проемов, мебели и т.д.

ВОИ обратило внимание Минобрнауки России на то, что для многих инвалидов недостаток образования связан с низкими финансовыми возможностями семьи. Это, в свою очередь, выливается в невозможность приобретения телефона, средств электронной коммуникации, получению доступа к сети Интернет. Была высказана идея создания дополнительных гарантий при реализации права на образование в виде квотирования учебных мест, стипендий, социальных кредитов на образование.

Была отмечена необходимость создания программ повышения квалификации и переподготовки специалистов, занимающихся образованием инвалидов.

В январе 2014 г. по запросу Заместителя министра образования и науки Российской Федерации А. А. Климова ВОИ были высказаны предложения по включению в перечень мероприятий по созданию в образовательных организациях условий для получения профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья таких мероприятий, как:

- создание доступной среды в самом учебном заведении, включая учебные аудитории и студенческий кампус (общежитие);
- решение вопросов с транспортировкой обучающихся инвалидов в том случае, если проживание непосредственно в образовательном учреждении не предусмотрено;
- разработка методик и подготовка специалистов по обучению различных категорий инвалидов;
- участие психологов и иных специалистов, способных оказывать инвалидам необходимую помощь и поддержку в процессе обучения.

В 2015 году председатель ВОИ Терентьев М. Б. принял участие в заседании Совета по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья под руководством главы Минобрнауки Д. В. Ливанова. В ходе заседания обсуждались вопросы реализации Межведомственного комплексного плана по вопросам организации инклюзивного дошкольного и общего образования и создания специальных условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ на 2015 год.

В феврале 2016 году был рассмотрен *проект Межведомственного комплексного плана по вопросам организации инклюзивного профессионального образования и создания специальных условий для получения профессионального образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья на период 2016–2018 г.г.* Было отмечено, что данный документ включает практически все основные приоритетные мероприятия, способствующие решению задач, поставленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Вместе с тем ВОИ считает необходимым дополнить план следующими мероприятиями:

- разработка порядка определения и соответствующего документа, подтверждающего статус лица с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) после 18 лет с указанием его образовательных возможностей и потребностей, что позволит в основу разработки методических рекомендаций по организации инклюзивного как среднего, так и высшего профессионального образования в отношении инвалидов и лиц с ОВЗ заложить лично-ориентированный подход, а также учесть в полном объеме создание специальных образовательных условий обучения;

- методические материалы, указанные в п.п. 3.3 и 4.5, по сопровождению и организации программ обучения инвалидов должны включать и разработку программ психолого-педагогического сопровождения (поддержки) студентов-инвалидов, а также работу с их родителями (семьей) по формированию у обучающихся инвалидов различных нозологий внутренней мотивации к самореализации, с опорой на собственные знания и возможности.

В апреле 2016 года ВОИ была рассмотрена доработанная редакция Межведомственного комплексного плана мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов на период 2016-2018 г.г.

К ней также были даны предложения, а именно:

- Включить в состав специальных условий для получения среднего профессионального и высшего образования студентами с инвалидностью различных нозологических групп, требования к которому предусмотрены пунктом 1.6 Плана, физическое сопровождение инвалида в стенах образовательного учреждения в том случае, если инвалид нуждается в таком сопровождении.

- В текущей редакции Плана пункт, касающийся мероприятий, направленных на развитие толерантного отношения к инвалидам, затраги-

вает только сферу высшего образования. С точки зрения ВОИ, правильным было бы проводить аналогичные мероприятия и в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

Сотрудниками ЦП ВОИ был рассмотрен *проект Постановления Правительства РФ, которым вносятся изменения в Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2011 года № 941 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку программ общественных организаций инвалидов по содействию трудоустройству инвалидов на рынке труда, в том числе созданию рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест, в рамках реализации Государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011–2015 годы»*. Данный документ был согласован без принципиальных замечаний и предложений.

По запросу Депутата Государственной Думы РФ А. В. Ломакина-Румянцева проводился анализ пунктов 4.2 и 4.3 Санитарных правил «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов». По результатам работы был подготовлен ответ.

Большое внимание уделялось в отчетный период **вопросам формирования доступной среды для инвалидов**.

Особое внимание в отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ было уделено **проекту свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»**. Данный документ разрабатывался с целью замены действующего в то время СНИПа 35–01–2001. В течение года было рассмотрено несколько его вариантов. По результатам рассмотрения данного проекта были подготовлены и направлены наши замечания и предложения. Однако большая часть предложений не была включена в текст без всякого обоснования. Приказом Минрегиона РФ № 605 от 27.12.2011 утвержден СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» без учета мнения предложений ВОИ. Всероссийское общество инвалидов ознакомилось с официальным изданием свода правил и сочло необходимым направить основные замечания и предложения, которые не были учтены его разработчиками Председателю Совета при Президенте РФ по делам инвалидов А. В. Дворковичу. Кроме того, было подготовлено письмо в Правительство РФ с просьбой дать поручение Минрегиону России создать рабочую группу по решению указанных вопросов с обязательным участием представителей общероссийских общественных организаций инвалидов и других организаций, заинтересованных в решении соответствующих вопросов.

Рабочая группа была создана, и в ней продолжилась работа по формированию предложений по изменению свода правил. Одним из результатов работы группы стало включение в Постановление Правительства № 1521 от 26.12.2014 г. основных разделов СП59.13330.2012 в качестве обязательных к исполнению. До этого весь СП59.13330.2012 носил добровольный к использованию характер.

В 2016г Минстроем РФ была инициирована работа по актуализации СП59.13330.2012. Сотрудники ЦП ВОИ вошли в состав рабочей группы и смогли внести в новую редакцию СП59.13330.2012 предложения ВОИ. Всего в рамках работы над актуализированным СП59.13330.2012 ВОИ инициировало более 100 замечаний и предложений, большая часть из которых вошла в финальную версию данного СП.

В 2011г также проводилась работа по 15 проектам актуализированных сводов правил, устанавливающих требования по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов, которые были подготовлены Департаментом архитектуры, строительства и градостроительной политики. В связи с тем, что ВОИ не имело возможности должным образом ознакомиться с данными проектами, нами было инициировано возобновление общественных слушаний по данным документам. В 2016 г. в рамках актуализации группы СП 13330 сотрудники ЦП ВОИ имели возможность и внесли много изменений в СП136.13330, СП137.13330, СП138.13330, СП140.13330 и другие СП.

Кроме этого, сотрудники ЦП ВОИ входят в постоянно действующую при Минстрое РФ межведомственную рабочую группу по подготовке предложений по совершенствованию законодательства, новых подходов и практических решений по созданию безбарьерной городской среды. Данная работа позволяет вносить предложения ВОИ ещё на начальной стадии подготовки новых нормативных документов в сфере формирования доступной среды для инвалидов и МГН.

На данный момент в ЦП ВОИ находится на согласовании ряд подведомственных документов во исполнение Постановления Правительства № 649 от 09.07.2016г «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

В 2012 г. в рамках реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда» Министерством труда и социальной защиты РФ были разработаны и направлены в ЦП ВОИ с просьбой представить имеющиеся предложения проекты методических рекомендаций по те-

мам: «Методика паспортизации и классификации объектов и услуг с целью их объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих их доступность» и «Методика формирования и обновления карт доступности объектов и услуг». Проекты были направлены в региональные организации ВОИ. Собранные материалы представлены в Министерство. В 2016г сотрудники ЦП ВОИ представили свои замечания и предложения уже к новой редакции «Методика паспортизации и классификации объектов и услуг с целью их объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих их доступность».

В связи с активным проведением в последнее время научно исследовательских работ, проводимых в рамках Государственной программы «Доступная среда», предприняты определенные шаги, направленные на уточнение организационных форм сотрудничества в случае привлечения к таким работам представителей общественных организаций инвалидов. Так, к примеру, в связи с поступившим в адрес ЦП ВОИ приглашением Открытого акционерного общества «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта» (письмо ОАО «НИИАТ» № 2030–04/673 от 19.12.2012) принять участие в обсуждении результатов первого этапа научно-исследовательской работы (далее НИР) по теме «Социологическое исследование потребностей маломобильных групп населения в транспортных услугах и обеспечении доступности объектов транспортной инфраструктуры), в котором принимали участие наши региональные организации в Свердловской области, мы обратились в Министерство транспорта с предложением о необходимости в будущем при формировании тематики работ, затрагивающих интересы инвалидов и маломобильных граждан как потребителей транспортных услуг, привлекать представителей Всероссийского общества инвалидов уже на более ранних этапах в момент разработки технических заданий, а также своевременно информировать Центральное правление ВОИ, осуществляющее координирующую функцию и оказывающее организационную и методическую поддержку региональным организациям.

Подготовлен отзыв о рассмотрении проекта отраслевого дорожно-методического документа по теме: «Методические рекомендации по проектированию мероприятий по обеспечению доступности инвалидов к объектам дорожного хозяйства». Цель отзыва – обратить внимание авторов документа на серьезные, как юридические, так и технические недоработки, которые нуждаются в серьезной всесторонней проработке и анализе, без устранения которых просто невозможно его дальнейшее использование и применение в реальной жизни.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводилась работа по проекту Национального стандарта «Технические средства помощи слепым и слабовидящим людям. Тактильные указатели на пешеходной поверхности». Данный национальный стандарт регулирует применение на территории России тактильных указателей, предусматривает основные требования к ним. Замечания и предложения по данному проекту были направлены в адрес Департамента по делам инвалидов.

Проводилась работа по проекту Плана работы Министерства внутренних дел Российской Федерации по обеспечению мероприятий по приведению нормативных правовых актов, стандартов, нормативов и правил в сфере внутренних дел в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов. Принципиальных замечаний и предложений по тексту Проекта ВОИ не отмечено.

Подготовлено обращение в адрес Всероссийского научно-исследовательского института стандартизации по вопросу действующего в настоящее время Национального стандарта ГОСТ Р 52286–2004, который регулирует требования, а также порядок эксплуатации кресел-каталок транспортных реабилитационных. В соответствии с пунктом 1 Стандарта настоящий стандарт распространяется на транспортные реабилитационные кресла-каталки, относящиеся к классификационной группировке 122703 по ГОСТ Р 51079 и предназначенные для обслуживания пассажиров-инвалидов с нарушением статодинамической функции при посадке (высадке) в средства общественного пассажирского транспорта, доступные для пассажиров-инвалидов, относящиеся к категории III ГОСТ Р 51090 (за исключением пассажирских вагонов поездов дальнего следования), и при передвижении внутри этих транспортных средств. ВОИ не совсем понятны причины ограничения в использовании данных кресел-каталок в пассажирских вагонах поездов дальнего следования.

Подготовлен отзыв о рассмотрении проекта научно-исследовательской работы по теме: «Разработка моделей создания единого транспортного пространства для инвалидов и других маломобильных групп населения и подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам создания доступной среды для инвалидов на транспорте в связи с ратификацией Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов», (далее – НИР). Цель отзыва – обратить внимание авторов работы на серьезные юридические недоработки, которые нуждаются в серьезной всесторонней доработке и анализе, которые просто нельзя допустить при внесении изменений в нормативно-

правовую базу, регулирующую такой вид экономической деятельности, как оказание транспортных услуг.

Были изучены отчеты, направленные в ЦП ВОИ Научно-исследовательским институтом развития транспортной инфраструктуры по темам: «Анализ современного состояния транспортного обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения». Представленные материалы позволили систематизировать актуальные идеи, которые целесообразно использовать в процессе формулировки наших предложений, направленных на внесение изменений в существующую нормативно-правовую базу, а также уточнение требований к транспортному обслуживанию инвалидов и других маломобильных групп населения.

В 2015 году сотрудниками ЦП ВОИ рассмотрено большое количество ведомственных нормативно-правовых актов по вопросам формирования доступной среды для инвалидов:

- проект Организационно-методических рекомендаций по организации разработки планов мероприятий (далее – дорожных карт) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сферах установленной деятельности, а также проект Методического пособия «Основные нормы законодательных и иных нормативных правовых актов, государственных стандартов, сводов, правил, строительных норм и правил, санитарных норм по вопросам обеспечения условий доступности для инвалидов услуг и объектов, на которые предоставляется услуги». Замечания и предложения по данным документам направлены на имя Заместителя министра труда и социальной защиты РФ Вовченко А. В.

- проект Приказа Министерства культуры РФ «Об утверждении порядка обеспечения для инвалидов условий доступности библиотек и библиотечного обслуживания». Замечания и предложения направлены на имя Заместителя министра культуры РФ Ивлиева Г. П. в Министерство культуры РФ и Министерство труда и социальной защиты РФ, а также на имя Директора Департамента по делам инвалидов Лекарева Г. Г.

- проект Приказа Министерства транспорта РФ «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи». Замечания и предложения направлены на имя И.о. директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта В. В. Луговенко.

- проект Приказа Министерства культуры РФ «Об определении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов». Замечания и предложения направлены на имя Директора Департамента культурного наследия Минкультуры РФ Брызгалова М. А.

- проект Приказа Минкультуры РФ «Об установлении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». Замечания и предложения направлены на имя Заместителя директора Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры РА Работкевич А. В.

- проект Приказа Министерства культуры РФ «Об утверждении перечня федеральных учреждений, в которых обеспечиваются условия доступности для инвалидов». Замечания и предложения направлены на имя Заместителя министра культуры РФ Миловзоровой Е. Б.

- проект Плана мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг музеев, подведомственных Минкультуры России. Замечания и предложения направлены на имя Заместителя директора Департамента культурного наследия Минкультуры РФ Евтюхина Ю. А.

- проект Плана мероприятий («дорожной карты») Департамента науки и образования Министерства культуры РФ по повышению доступности объектов и услуг для инвалидов. Замечания и предложения были направлены на имя Заместителя директора Департамента науки и образования Минкультуры РФ Гусевой Е. Н.

- проект Приказа Министерства образования и науки РФ «О порядке обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи». Замечания и предложения направлены на имя Директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки РФ Сильянова Е. А.

- проект Приказа Министерства экономического развития РФ «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) Минэкономразвития России и находящихся в его ведении организаций и предоставляемых

ими услуг». Замечания и предложения направлены на имя Врио директора Департамента социального развития и инноваций Минэкономразвития РФ Кочетковой О. В.

- проект Приказа Министерства внутренних дел РФ «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности объектов системы МВД России и предоставляемых услуг для инвалидов на 2016–2020 годы». Замечания и предложения направлены на имя Начальника Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД РФ Широчина А. А.

- проект Приказа Министерства транспорта РФ «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования». Замечания и предложения направлены на имя Заместителя министра транспорта РА А. С. Цыденова.

- проект Плана мероприятий («дорожная карта») Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) Роспатента и находящихся в его ведении организаций и предоставляемых ими услуг». Замечания и предложения направлены на имя Заместителя руководителя Федеральной службы по интеллектуальной собственности Жамойдика М. В.

- проект Плана мероприятий («дорожная карта») Департамента управления имуществом и инвестиционной политики Министерства культуры РФ по повышению значений показателей для инвалидов объектов и услуг в сфере циркового искусства. Замечания и предложения направлены на имя Врио директора Департамента управления имуществом и инвестиционной политики Министерства культуры Российской Федерации Мурадяна В. А.

- проект Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере государственных услуг и функций, осуществляемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии». Замечания и предложения направлены на имя Начальника Управления делами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Мелимука В. И.

- проект Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ «Об утверждении порядка обеспечения операторами почтовой связи ус-

ловий доступности для инвалидов объектов почтовой связи и предоставляемых услуг почтовой связи». Замечания и предложения направлены на имя Директора Департамента отраслевых проектов Министерства связи и массовых коммуникаций РФ А. С. Доронкина.

- план мероприятий по реализации в субъектах РФ программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве. Предложения направлены Лекареву Г. Г.

- проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении требований по приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалидов». Замечания и предложения направлены на имя Директора Департамента по делам инвалидов при Министерстве труда и социальной защиты РФ Лекарева Г. Г.

По обращению Министерства здравоохранения и социального развития РФ рассмотрен План по созданию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в зданиях Минздравсоцразвития России и прилегающих к ним территориях.

По просьбе МЧС России даны рекомендации и оценка проводимой Центральным региональным центром МЧС работы по обеспечению мероприятий для безбарьерного доступа маломобильных групп населения в ведомственные административные здания, а также по использованию кресел-колясок для потенциальных сотрудников из числа инвалидов.

В 2016г по инициативе Минстроя РФ и Минтранса РФ сотрудники ЦП ВОИ ЦП ВОИ приняли участие в работе комиссий по обследованию зданий и сооружений на предмет организации доступной среды. Всего было обследовано более 15 объектов, подведомственных выше указанным министерствам.

По заказу Минздравсоцразвития России организацией, победившей в конкурсе, была выполнена научно-исследовательская работа по теме «Разработка методики паспортизации и классификации объектов и услуг с целью их объективной оценки для разработки мер, обеспечивающих их доступность». Разработка велась комплексно и касалась не только собственно объектов социальной инфраструктуры, но и была нацелена на развития сферы услуг, предоставляемых инвалидам. Предложения, подготовленные ЦП ВОИ после изучения представленного отчета (исх. № 30–1/3755 от 12.12.11), были направлены на обеспечение более прозрачного и действенного механизма взаимодействия общественных организаций с органами государственной власти и местного самоуправления

по принятию решений в части формирования доступности объектов социальной инфраструктуры и приоритетных услуг.

Сотрудники ЦП ВОИ подготовили свои предложения и замечания к аналогичным работам, которые выполнялись в рамках исполнения ГП «Доступная среда» на 2011–2015 годы: «О разработке методических рекомендаций о механизме обеспечения информационной доступности в сфере теле-, радиовещания, электронных информационно-коммуникативных технологий, предусмотренной государственной программой «Доступная среда» (Минкомсвязь России); «Анализ современного состояния транспортного обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения» (Минтранс России).

По обращению Министерства здравоохранения и социального развития РФ, а также других ведомств и организаций формулировались предложения, представлялась информация и оказывалась консультационная помощь по ряду вопросов, относящихся к различным аспектам реализации государственной программы «Доступная среда». В частности:

По запросу Министерства здравоохранения и социального развития РФ, в целях выполнения поручения Совета при Президенте РФ по делам инвалидов высказаны предложения по вопросу совершенствования практики осуществления органами исполнительной власти субъектов РФ надзора за соответствием вновь строящихся зданий требованиям технических регламентов, а также по вопросу включения в стандарты деятельности саморегулируемых организаций норм, предусматривающих обязательное соблюдение требований доступности.

Сотрудниками аппарата давались консультации относительно мероприятий, запланированных различными ведомствами и организациями в связи с возросшим вниманием к формированию безбарьерной среды в собственных помещениях и зданиях, занимаемых структурными подразделениями, и прилегающих территориях. Так, по просьбе МЧС России дана оценка проводимой Центральным региональным центром МЧС работы по обеспечению мероприятий для безбарьерного доступа маломобильных групп населения в ведомственные административные здания, и сформулированы рекомендации по использованию кресел-колясок.

В связи с поступившим в Минздравсоцразвития РФ письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Департаментом по делам инвалидов было запрошено мнение ВОИ по вопросу о допустимости замены средств приспособления зданий к потребностям инвалидов (пандусы, подъемники, лифты и пр.) кнопкой

вызова персонала. На основе анализа действующего законодательства сотрудниками аппарата подготовлен и направлен ответ.

По просьбе Министерства здравоохранения и социального развития, получившего вместе с Минрегионразвития поручения Совета при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 22 марта 2012 года представить предложения по созданию института независимой экспертизы доступности существующих общественных и жилых зданий для инвалидов и методике проведения такой экспертизы, была сформулирована позиция ВОИ по данному вопросу и доведена до сведения заинтересованных ведомств. В частности, отмечено, что необходимым условием создания данного института является разработка и утверждение единой методики оценки доступности зданий и сооружений, применяемой на всей территории РФ, а также создание специальных учебных центров по подготовке специалистов-экспертов.

По подготовленной Фондом социального страхования РФ анкете среди региональных организаций ВОИ был проведен мини-опрос, направленный на мониторинг ситуации с обеспечением беспрепятственного доступа для маломобильных групп населения на транспорте.

Доведено до сведения Управления пути и сооружений ОАО «РЖД» мнение ЦП ВОИ по вопросу о целесообразности применения подъемных устройств типа «Стармакс», запрошенное руководством Управления в связи с выбором вариантов технических решений, позволяющих реализовать на пешеходных мостах и тоннелях положения документов о беспрепятственном пользовании инвалидами указанных сооружений.

В связи с запросом ОАО «Институт по проектированию и изысканием автомобильных дорог» «Союздорпроект» представлен отзыв на разрабатываемую проектно-сметную документацию на один из объектов строительства. В частности, сформулирована позиция ЦП ВОИ по вопросу о возможности проектирования наземных элементов транспортной инфраструктуры без учета ее доступности для маломобильных групп населения. По мнению ВОИ, сама постановка такого вопроса является некорректной, т.к. противоречит действующему законодательству.

По запросу Тверского вагоностроительного завода проводился анализ проекта пассажирского вагона с купе для инвалидов, разработанного компанией Siemens. По мнению ВОИ, применение данного типа вагонов на российских железных дорогах позволит значительно улучшить качество обслуживания пассажиров с инвалидностью, а также остальных

пассажиров, и сделает российские железные дороги еще более привлекательным видом транспорта для регулярных поездов.

В 2016г сотрудники ЦП ВОИ приняли участие в приемочных комиссиях по приемке поездов дальнего следования проекта F063 (разработка компании PatentesTalgo, S.L.) и вагона пассажирского двухэтажного штабного с купе для инвалидов модели 614503 (разработка ОАО «Тверской вагоностроительный завод»). По результатам работы ВОИ представило разработчикам ряд замечаний и предложений.

По запросу Фонда социального страхования РФ рассмотрен Перечень оборудования, которое Фонд планирует закупить для региональных отделений с целью адаптации зданий и сооружений Фонда и оснащению помещений необходимым оборудованием. По результатам рассмотрения сотрудниками ЦП ВОИ подготовлено письмо с указанием на конкретные технические средства и решения, использование которых рекомендуется ВОИ.

Подготовлено обращение на имя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ М. А. Меня с целью предусмотреть в структуре вновь созданного министерства специальных постоянно действующих органов (экспертного совета, рабочей группы, Совета и т.д.) по вопросам формирования доступной среды в подведомственной министерству сфере.

Подготовлено информационное письмо в региональные организации ВОИ по вопросу конкурса среди студентов архитектурно-строительных ВУЗов в области Универсального дизайна и создания безбарьерной городской среды для маломобильных групп населения, проводимого Национальным благотворительным фондом поддержки работ по адаптации городской среды для маломобильных групп населения «Город без барьеров».

Проводилась работа по проекту Анкеты для опроса пассажиров с ограниченными физическими возможностями, совершающих поездки в поездах формирования ОАО «Федеральная пассажирская компания», в том числе в специализированных купе. Считаем, что разработка и последующее применение такой Анкеты позволит оперативно выявлять возникающие проблемы при обслуживании пассажиров с ограниченными физическими возможностями здоровья, а также улучшить качество обслуживания данной категории пассажиров.

По запросу Департамента технической политики ОАО «РЖД» даны разъяснения по требованиям, предъявляемым к санитарным комнатам в пассажирских поездах в соответствии с СП 2.5.1198–03 «Санитарные правила по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте.

Подготовлено обращение в адрес Начальника Дирекции железнодорожных вокзалов (филиал ОАО «РЖД») по вопросу применения тактильных указателей на объектах железнодорожного транспорта.

Согласно Перечню поручений, подписанных Президентом Российской Федерации В. В. Путиным по итогам заседания Комиссии при Президенте по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, Правительству РФ поручено внести в установленном порядке проект указа Президента Российской Федерации об образовании Совета при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья. В связи с этим ВОИ было направлено обращение на имя Первого заместителя Председателя Правительства РФ Шувалова И. И. с просьбой включить в состав формируемого Совета при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья представителя ВОИ.

В 2016 году были даны замечания к *изменениям в Форму федерального статистического наблюдения № 1-ИДО «Исследование об оценке инвалидами состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, отношения граждан Российской Федерации к проблемам инвалидов»*. В частности, было предложено дополнить Форму следующими вопросами:

– Если Вы не получаете (не обращаетесь за их получением) рекомендованные Вам в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ИПР, ИПРА) технические средства реабилитации (ТСР), то укажите причину:

Неудовлетворительное качество предоставляемых ТСР;

Предоставляемые ТСР не подходят по параметрам;

Большие сроки обеспечения ТСР;

Сложная процедура получения ТСР;

Иное

В связи с вариантами ответов на вопрос № 31 о наличии рекомендованных в ИПР технических средствах реабилитации, предполагающих, что инвалиду ТСР рекомендованы, но он их не получает, считаем необходимым выяснить причину нежелания инвалидов обращаться за получением ТСР. Это позволит выявить наиболее болезненные для инвалидов моменты в механизме обеспечения ТСР.

– Если Вы приобретаете рекомендованные технические средства реабилитации самостоятельно, то в какие сроки осуществляется компенсационная выплата после обращения за ней?

- Менее месяца
- От месяца до трех
- Более трех месяцев
- Более полугода
- Более года».

Помимо предусмотренных формой статистического наблюдения вопросов, предусматривающих выявление соблюдения или несоблюдения сроков обеспечения ТСР, считаем необходимым отслеживать и соблюдение сроков осуществления компенсационных выплат за самостоятельно приобретенные ТСР.

– В случае, если Вы обращались за ремонтом ТСР, как долго Вам пришлось ожидать осуществления ремонта Вашего ТСР?

- Менее 15 дней
- От 15 дней до месяца
- От месяца до трех
- Более трех месяцев
- Более года».

Считаем необходимым отслеживать также сроки проведения ремонта технических средств реабилитации.

ВОИ рассмотрело *комплект документов проекта профессионально-го стандарта «Ассистент (помощник) по оказанию технической помощи лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья»* и направило следующие замечания и предложения по данному документу:

– Раздел 3.1.1. «Трудовая функция оказание технической помощи лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при нарушении способности к самообслуживанию» трудовое действие «Информирование законных представителей сопровождаемого, организаторов о состоянии здоровья, морально-волевом и психологическом состоянии и существенных аспектах жизнедеятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» предлагается изложить в следующей редакции: «Информирование законных представителей сопровождаемого, организаторов о состоянии его здоровья, морально-волевом и психологическом состоянии в период оказания услуг сопровождения».

– Раздел 3.1.2. «Оказание технической помощи лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при нарушении способности к передвижению» содержит трудовое действие «проверка наличия пандусов, поручней, расширенных дверных проемов, лифтов, локальное понижение стоек-барьеров до высоты не более 0,8 м; наличия специаль-

ных кресел и других приспособлений», которое, по мнению ВОИ, требует уточнения. В какой момент ассистент должен провести указанную проверку – до начала сопровождения инвалида или непосредственно при сопровождении. Также следует уточнить действия ассистента в том случае, если такая проверка покажет отсутствие пандусов, лифтов и т.д.

– Раздел 3.1.3 «Оказание технической помощи лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при нарушении способности к ориентации» содержит в себе трудовое действие «Оперативное уведомление законных представителей инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, специалистов, организаторов, администрации организации о случившейся непредвиденной ситуации и ее последствиях для жизни и здоровья инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья». ВОИ считает необходимым добавить аналогичное трудовое действие и в иные разделы стандарта, касающиеся сопровождение людей с различными типами инвалидности.

– Раздел 3.1.3. содержит в себе трудовые действия «Оказание содействия по определению времени по окружающим признакам (время суток, время года и др.)», «Оказание содействия к определению места нахождения по атрибутам пространственных ориентиров, запахов, звуков и др.» и «Оказание содействия лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья по определению своего положения по отношению к другим людям, к внешним временным, пространственным условиям, средовым ситуациям» ВОИ считает, что данные формулировки требуют уточнения в части роли ассистента в помощи определения местонахождения по запаху, звукам и т.д. и самой сути такого определения.

В последующей редакции данные предложения были учтены, однако в следующую редакцию **проекта профессионального стандарта «Ассистент (помощник) по оказанию технической помощи лицам с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья»** также потребовалось внесение замечаний и предложений, а именно:

– В предлагаемой редакции трудовые действия формулировались следующим образом:

«Прием людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья от родителей (законных представителей) и уполномоченных лиц

Организация возвращения к месту проживания людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья к родителям (законными представителями) и уполномоченным лицам и информирование их по итогам мероприятий дня»

Считаем необходимым изложить данные трудовые действия в следующей редакции соответственно:

«Прием людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья самостоятельно обратившихся за помощью, а также от родителей (законных представителей) и уполномоченных лиц

Организация возвращения к месту проживания людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья самостоятельно обратившихся за помощью, а также к родителям (законными представителями) и уполномоченным лицам и информирование их по итогам мероприятий дня».

Данное уточнение требуется в связи с тем, что предлагаемая проектом формулировка исключает самостоятельное обращение людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья за необходимой им помощью, а предполагает постоянное посредническое участие третьих лиц. По-нашему мнению, это может привести к нарушению прав инвалидов, когда инвалид будет заложником «доброй воли» окружающих его людей (родителей, законных представителей, уполномоченных лиц).

Сотрудниками ЦП ВОИ был рассмотрен *проект Методических рекомендаций федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по методологии и методике социологического исследования положения инвалидов и выполнения Конвенции о правах инвалидов*, разработанный ФБГУ СПб НЦЭПР им. Г. А. Альбрехта. Было отмечено низкое качество подготовки материала, большое количество стилистических, технических и иных ошибок по тексту документа, слабая проработка самих Анкет для опроса инвалидов. В связи с этим ВОИ не согласовало проект документа в предложенной редакции, отметив необходимость дальнейшей тщательной работы над документом.

Был проведен анализ *проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении требований к оснащению воздушных судов техническими средствами и оборудованием, обеспечивающим доступность воздушных судов для пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, и сроков такого оснащения»*.

Изучив Проект, ВОИ предложило внести в него следующие изменения и дополнения.

1. Доступность туалетов на борту воздушных судов предусмотрена пунктом 5.10.5. раздела 5 статьи Европейской конференции гражданской

авиации (ЕСАС) «Помощь в перевозке лиц с ограниченной мобильностью» (DOC No. 30, 11й выпуск, декабрь 2009 года): «б) Самолет с более чем одним проходом должен быть оснащен по крайней мере одним просторным санузлом для использования людьми с любым видом инвалидности; в) любой другой самолет, оборудованный по крайней мере, двумя санузлами должен иметь по крайней мере одну дверь для посещения пассажирами с инвалидностью (дверь достаточно широкая, двери должны открываться наружу или быть раздвижными, установка специального поручня, отсутствует порог)» и пунктом 9.2 «Руководства по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов» (док. № 9984) Международной организации гражданской авиации (ИКАО): «Если это допускается с учетом типа, размеров и конфигурации воздушного судна, по крайней мере один туалет должен быть доступным для инвалидов; в нем должна использоваться тактильная маркировка, контрастная окраска и удобные в пользовании ручки, краны и прочее оборудование».

В связи с этим ВОИ предлагает пункты 12 и 13 Проекта привести в соответствие международным документам и изложить их аналогично.

2. Требования к оборудованию туалета, доступного для инвалидов, изложить в пункте 14 Проекта. Для приведения Проекта в соответствие указанным выше документам ЕСАС (пункт 5.10.5) и ИКАО (пункт 9.2.1) пункт 14 следует изложить следующим образом:

– «...дверные проемы должно быть достаточно широкими для того, чтобы пассажир из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности мог проехать в него на бортовом кресле-коляске; перед дверью и за ней должно быть достаточно места для того, чтобы можно было развернуть указанное кресло-коляску. Двери должны открываться наружу, либо быть раздвижными и не иметь порогов. Дверные ручки, защелки, замки и прочая арматура должны устанавливаться на такой высоте, чтобы находящийся в кресле-коляске человек мог легко до них дотянуться. Эти устройства должны легко управляться с минимальными усилиями одной рукой, и для их срабатывания не должны требоваться точные движения пальцев, твердое сжатие, сильный захват или скручивание запястья. Они должны окрашиваться в цвет, контрастирующий с соседними участками...»

– «...расположение унитазов должно быть удобно для их использования пассажирами из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности. Окраска устройства для спуска воды на унитазах должна быть контрастной по отношению к окружающим участкам. Инвалид дол-

жен иметь возможность использовать для спуска воды закрытый кулак, прилагая минимальные усилия, или же это устройство должно срабатывать автоматически. При отсутствии крышки сиденья унитаза должны оборудоваться задней спинкой, а кронштейн для туалетной бумаги должен находиться на удобном расстоянии и не мешать пользованию поручнями...»

Сотрудниками ЦП ВОИ была рассмотрена актуализированная версия *приказа Министерства труда и социальной защиты РФ «Об утверждении примерной программы субъекта РФ по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп»*. Данный документ был согласован без принципиальных замечаний и предложений.

Сотрудниками ЦП ВОИ были рассмотрены *материалы об анализе отечественного и зарубежного опыта выявления и пресечения фактов дискриминации по признаку инвалидности*, подготовленные Санкт-Петербургским научно-практическим центром медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г. А. Альбрехта.

В общем и целом ВОИ считает, что данные материалы могут использоваться в работе общероссийских общественных организаций инвалидов и иных органов и организаций при условии устранения их разработчиками некоторых юридических ошибок, которые не соответствуют действующему законодательству или противоречат ему.

В частности, на странице 32 данного документа упоминается такая мера в сфере транспортного обслуживания инвалидов в рамках реализации норм статьи 20 Конвенции ООН о правах инвалидов, как пользование на платной основе инвалидами парковками «парковочными местами». Это не соответствует действительности, поскольку в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Обращаем особое внимание на то, что в рамках реализации статьи 9 Конвенции ООН о правах инвалидов в федеральном законодательстве Российской Федерации наблюдаются серьезные противоречия, касающиеся доступности для инвалидов объектов инфраструктуры.

Например, согласно нормам статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до

их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

В свою очередь в статье 26 пункте 3 Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ (ред. От 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» содержится отсылочная норма о том, что положения части первой статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам, что прямо противоречит нормам статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», приведенным выше. Противоречие заключается в том, что требования о доступности распространяются с 1 июля 2016 года на вновь возводимые и прошедшие реконструкцию объекты, которые итак в силу статьи 15 ФЗ –181 должны быть приспособлены для инвалидов, в противном случае, такие объекты не допускаются к эксплуатации. А для собственников, чьи объекты невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, данная норма сводит к нулю обязанность принимать возможные меры для их приспособления. И бороться с недобросовестными собственниками будет сложно, поскольку требования о доступности объектов на собственников подобных объектов не распространяются.

С 3 по 6 октября 2011 года в г. Сочи под эгидой Автономной некоммерческой организации «Российский Международный Олимпийский Университет» был проведен семинар по теме «Оценка доступности объектов для маломобильных групп населения», в котором принимали участие представители ВОИ, в том числе в качестве экспертов.

Сотрудниками ЦП ВОИ 17 октября 2013 года в Государственном Дарвиновском музее был проведен семинар для сотрудников московских музеев на тему: «Правовые аспекты обеспечения доступности социокультурной реабилитации музейными средствами для инвалидов и других маломобильных групп населения». Цель семинара: обсуждение вопросов правового регулирования в области обеспечения доступа к культурному наследию в учреждениях культуры посетителям с особыми потребностями, в том числе – инвалидам с нарушениями опорно-двигательного аппарата, проблемами речи, проблемами слуха, нарушениями зрения, слепоглухими и другим категориями. В ходе семинара были рассмотрены обязательные требования, предъявляемые к учреждениям по приспособлению здания и предоставлению услуг в нем для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также был представлен опыт по обеспечению доступа к культурному наследию на примере российских и европейских музеев.

До 2012 года представители ВОИ входили в состав конкурсной комиссии Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России по итогам года».

Также представитель ВОИ входит в состав жюри конкурса среди инвесторов и эксплуатирующих олимпийские объекты организаций, проводимого в 2013 году в рамках 3-го этапа Программы признания в сфере внедрения экологически эффективных инновационных решений при проектировании и строительстве олимпийских объектов, утвержденной решением Наблюдательного Совета Оргкомитета Сочи 2014. Планируется участие представителя ВОИ в качестве члена жюри в номинации «Лучший пример организации транспортной доступности объекта и безбарьерной среды для сотрудников и посетителей».

Начальник СПУ Рысев О.В. принимал участие в работе Координационного совета по контролю за реализацией государственной программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы, а также было принято решение направить его для участия в рабочей группе по контролю за ходом реализации пилотного проекта по формированию доступной среды на уровне субъектов РФ в рамках реализации государственной программы «Доступная среда на 2011–2015 годы».

Уделялось внимание в отчетный период **вопросам пенсионного обеспечения инвалидов и вопросам предоставления мер социальной поддержки инвалидам.**

В отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ *проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости»*. Данный документ непосредственно не затрагивает интересы инвалидов, а касается иных категорий граждан.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводился анализ *проекта Федерального закона «Об особенностях выплаты пенсий работающим пенсионерам»* к заседанию Общественного совета при Минтруде РФ. Данным документом предлагалось установить верхний предел дохода работающего инвалида, при достижении которого ему прекращается выплачиваться пенсия. Была подготовлена негативная позиция ВОИ по данному документу.

Проводился анализ *проекта Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года*, разработанной министерством труда и социальной защиты РФ. К сожалению, данной Стратегией не предусмотрены какие-либо мероприятия и действия в отношении инвалидов. Замечания и предложения по данной Стратегии были направлены на имя Заместителя министра труда и социальной защиты РФ Вовченко А.В.

В 2016 году проводилась работа по *проекту Концепции развития ранней помощи в РФ на период до 2020 года*. Были отмечены следующие принципиальные аспекты данного документа:

Очень важно при введении новых специальностей (специалист–куратор, куратор случая), выполняющим функции сопровождения семьи, учесть возможность проблемным семьям иметь с ними постоянный контакт. Кроме того, они должны обладать полной информацией об имеющихся ресурсах получения своевременной помощи не только в своем регионе, так и в случае, например, редких заболеваний, в учреждениях федерального или межрегионального уровня.

Поскольку в регионах практически только подходят к работе по созданию системы ранней помощи, ориентированной на конкретные особенности каждого ребенка, в целях подготовки индивидуальной программы ранней помощи должны быть использованы и ресурсы федеральных или межрегиональных центров, предоставляющие необходимые услуги детям до 3-х и в отдельных случаях до 7 лет. Это даст

возможность получения большому числу детей в соответствующих учреждениях необходимых услуг, которые не могут быть предоставлены по месту жительства. Сейчас это осуществляется через различные благотворительные фонды, что безусловно решает проблему для отдельных детей – но для большинства нет.

Данные предложения были озвучены на заседании Общественного совета при Министерстве труда и социальной защиты РФ.

Вопросы транспортного обслуживания инвалидов также не оставались без внимания сотрудников ЦП ВОИ.

На базе ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» состоялась конференция на тему «Повышение эффективности и качества обслуживания в международных аэропортах РФ». Заинтересованное обсуждение докладов и сообщений участников (в числе которых был и доклад начальника СПУ О. В. Рысева) позволило достигнуть понимания того, что создание максимально комфортных условий для пассажиров невозможно без координации действий всех участников процесса обслуживания пассажиров в аэропорту, объединения усилий всех заинтересованных сторон.

Кроме того, по итогам конференции было принято решение о создании Комитета по качеству в области аэропортовой деятельности аэропорта ОАО «Международный аэропорт Шереметьево», в состав которой вошел начальник СПУ О. В. Рысев.

Также дважды сотрудники ЦП ВОИ принимали участие в работе Ассоциации «Аэропорт» Гражданской авиации, численность которой составляет 218 организаций, представляющих 21 государство.

Центральным правлением ВОИ при непосредственном участии сотрудников ЦП ВОИ были реализованы также собственные инициативы, направленные на повышение качества обслуживания пассажиров с инвалидностью.

К примеру, ВОИ совместно с экспертами «Ассоциации производителей сервисных услуг для пассажиров на транспорте», авиакомпании «Трансаэро» и аэропорта «Домодедово» была разработана программа подготовки специалистов по организации обслуживания авиаперевозок пассажиров с инвалидностью и программы подготовки персонала, непосредственно контактирующего с пассажирами инвалидами на объектах инфраструктуры воздушного транспорта. За два проведенных семинара (июль и ноябрь) были подготовлены эксперты из числа инвалидов (шесть человек) и 38 представителей аэропортов и авиакомпаний.

Кроме того, ВОИ направило обращение в адрес Министра транспорта о необходимости создания при Министерстве транспорта РФ рабочей

группы по реализации государственной программы «Доступная среда на 2011–2015 годы» на объектах транспортной инфраструктуры. Актуальность создания данной рабочей группы вызвано необходимостью координации взаимодействия общероссийских общественных организаций инвалидов и Министерства транспорта РФ. Например, при Министерстве здравоохранения и социального развития РФ создана аналогичная рабочая группа по реализации государственной программы «Доступная среда на 2011–2015 годы». В своем ответе Министерство транспорта также посчитало целесообразным на ближайшем заседании Координационного Совета по транспортной политике обсудить вопрос создания в рамках Совета рабочей группы по реализации государственной программы «Доступная среда на 2011–2015 годы». Однако данный вопрос пока остается нерешенным.

Научно-исследовательские работы, выполненные, как уже отмечалось выше, по актуальным направлениям реализации конкретных проблем, поставленным в Государственной программе «Доступная среда» проводились и в сфере транспортного обслуживания инвалидов. Были изучены отчеты, направленные в ЦП ВОИ Научно-исследовательским институтом развития транспортной инфраструктуры по темам: «Анализ современного состояния транспортного обслуживания инвалидов и других маломобильных групп населения». Представленные материалы позволили систематизировать актуальные идеи, которые целесообразно использовать в процессе формулировки наших предложений, направленных на внесение изменений в существующую нормативно-правовую базу, а также уточнение требований к транспортному обслуживанию инвалидов и других маломобильных групп населения.

Новой и, как представляется, перспективной формой работы является подписание соглашений о сотрудничестве Всероссийского общества инвалидов с транспортными организациями.

4 апреля 2011 года было заключено четырехстороннее соглашение (ВОИ, авиакомпания «Трансаэро», аэропорт «Домодедово», Ассоциации производителей сервисных услуг для пассажиров на транспорте) о внедрении стандартов качества обслуживания пассажиров с инвалидностью в вышеуказанных аэропорту и на борту авиакомпании, а также организации подготовки персонала на объектах транспортной авиационной инфраструктуры для обслуживания пассажиров с инвалидностью.

В настоящее время заключено соглашение с ОАО «Аэропорт Внуково», а также трехстороннее соглашение с ОАО «Российские железные

дороги» и ОАО «Федеральная пассажирская компания». Рассматривается вопрос о заключении аналогичного соглашения с ОАО «Международный аэропорт Шереметьево».

При участии ВОИ проходят курсы «Подготовка специалистов по организации обслуживания пассажиров с инвалидностью на воздушном транспорте», в которых приняли участие представители из различных городов РФ, в том числе Сочи, Казани, Красноярска, Санкт-Петербурга и других.

Неоднократно обращались сотрудники аппарата ЦП ВОИ к актуальному вопросу парковки транспортных средств инвалидов:

– По запросу Министерства здравоохранения и социального развития РФ уточнена позиция ЦП ВОИ, касающаяся вопроса отведения мест для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов.

– По запросу Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения сформулировано мнение ВОИ по ряду вопросов предоставления инвалидам парковочных мер и правил использования специального знака, подтверждающего приоритетное право на парковку, внесены предложения по совершенствованию существующего порядка.

В целях улучшения качества обслуживания инвалидов на железной дороге, постепенного формирования доступной среды для маломобильных групп населения на железнодорожном транспорте, а также в целях выработки наиболее приоритетных направлений в данной работе ОАО «РЖД» была сформирована анкета для опроса региональных организаций ВОИ, которая была призвана выявить наиболее острые проблемы пассажиров с инвалидностью на железнодорожном транспорте.

В целом по проведенному опросу можно сделать вывод о том, что, несмотря на интерес к данной проблеме со стороны органов государственной власти, предпринимаемые меры по созданию доступной среды доступность на железнодорожном транспорте в настоящее время находится на крайне невысоком уровне и требуется еще много работы, чтобы сделать железнодорожный транспорт действительно комфортным и безопасным для инвалидов.

В 2016 в Евразийскую экономическую комиссию были внесены предложения по внесению изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/20011). Данные предложения касались вопроса отмены ограничений для инвалидов применения автомобилей только с автоматической короб-

кой передач и оснащенные антиблокировочными системами. В новой редакции ТР ТС 018/20011, вступившей в силу в июле 2016 г. предложения ВОИ были учтены и ограничения сняты.

Рассмотрен *проект мероприятий по обеспечению доступности железнодорожного транспорта для маломобильных пассажиров*. Подготовлен ответ Главному инженеру Департамента управления бизнес-блоком «Пассажирыские перевозки» «ОАО РЖД» В. П. Аристову о согласовании данного документа.

Большая работа сотрудниками ЦП ВОИ проводилась в отчетный период **по вопросу взаимодействия ВОИ с Фондом социального страхования РФ.**

Фондом социального страхования РФ были подготовлены проекты типовых соглашений о взаимодействии территориальных органов Фонда и региональных общественных организаций инвалидов, направленные на повышение качества оказания социальных услуг и предоставления технических средств реабилитации инвалидам. В эти проекты сотрудниками ЦП ВОИ были внесены необходимые, с точки зрения ВОИ, уточнения и дополнения.

В 2012 году заключено Соглашение «О взаимодействии Фонда социального страхования Российской Федерации и Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество инвалидов» в рамках формирования и функционирования системы общественного контроля», утверждены типовые соглашения «О взаимодействии государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и региональной общественной организации инвалидов «Всероссийское общество инвалидов» в целях формирования системы общественного контроля за оказанием государственных услуг инвалидам» и «О проведении региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и региональной общественной организацией инвалидов «Всероссийское общество инвалидов» совместных мероприятий по созданию условий беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения в здания и помещения регионального отделения Фонда социального страхования российской федерации и его филиалов».

В 2015 году в региональные организации ВОИ бы направлен запрос с просьбой высказать имеющиеся замечания и предложения по формам Типовых соглашений с ФСС РФ. Полученная информация была обобщена и учтена в дальнейшей работе по заключению данных Соглашений.

В процессе работы проводился анализ:

– Типового соглашения «О взаимодействии государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования РФ и региональной общественной организации инвалидов «ВОИ» в целях формирования системы общественного контроля за оказанием государственных услуг инвалидам»;

– Типового соглашения «О проведении региональным отделением Фонда социального страхования РФ и региональной общественной организацией инвалидов «ВОИ» совместных мероприятий по созданию условий беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения в здания и помещения регионального отделения Фонда социального страхования РФ и его филиалов».

По результатам данной работы были сформированы предложения, которые были учтены в окончательных проектах Соглашений.

7 июля 2015 года Соглашение «О взаимодействии государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования РФ и региональной общественной организации инвалидов «ВОИ» в целях формирования системы общественного контроля за оказанием государственных услуг инвалидам» было подписано.

Данная информация была доведена до председателей региональных организаций ВОИ (направлены информационные письма) с рекомендацией рассмотреть вопрос о заключении региональных соглашений.

Сотрудниками ЦП ВОИ проводилась **работа с проектами обучающих программ** для сотрудников различных структур по работе с инвалидами:

- проект Программы по обучению работников центральных дирекций – филиалов ОАО «РЖД» по пассажирским устройствам железнодорожных вокзалов и скоростного сообщения;

- проект Программы для работников АО «Федеральная пассажирская компания»;

- проект Методических рекомендаций «Действия работников, связанных с обслуживанием маломобильных пассажиров, в нестандартных условиях» (письмо на имя Ректора Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ) Б. А. Левина);

- проект Методического пособия для обучения (инструктирования) сотрудников учреждений МСЭ и других организаций по вопросам обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов, на которых они предоставляются, оказания им необходимой помощи». Замечания и предложения направлены на имя Советника министра труда и социальной защиты РФ В. П. Беренды.

- проект Профессионального стандарта сопровождающего лиц, нуждающихся в социальной защите. Замечания и предложения направлены на имя Заместителя директора Департамента по делам инвалидов К. П. Афонинной.

По мнению ВОИ, принципиальным является вопрос о разработке прав и обязанностей такого помощника (сопровождение до места учебы и обратно или только оказание помощи в помещении образовательного учреждения). Обеспокоенность ВОИ вызвана тем, что некоторые инвалиды вынуждены выбирать профессию, место и форму обучения исходя не столько из своих желаний, сколько из вопросов территориальной доступности, не имея возможности добраться до места учебы.

Проектом Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы» 2016 года разработку данного стандарта предлагается исключить из мероприятий Программы, т. к. он разрабатывается в инициативном порядке вне ее поля. В дальнейшем ВОИ продолжит работу по согласованию этого проекта.

- проект Примерных учебного плана и программы для профессионального обучения по предмету «Особенности обслуживания пассажиров с инвалидностью и других маломобильных пассажиров», разработанных для обучения сотрудников ОАО «РЖД», а также проект программы занятий «Обслуживание пассажиров с ограниченными возможностями здоровья», предназначенной для обучения сотрудников ОАО «ФПК». Замечания и предложения ВОИ по данным учебным программам были направлены в адрес руководства ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК».

Кроме того, в отчетный период сотрудниками ЦП ВОИ активно велась **работа с молодежью**.

В 2013 и 2015 г.г. в г. Пушкино были проведены расширенные заседания Совета ВОИ по молодежной политике.

В 2013 г. на заседание совета была приглашена специалист Белорусского общества инвалидов Татьяна Анушкевич. В рамках работы совета был проведён семинар по подготовке молодых лидеров ВОИ в области ведения проектной деятельности: подготовка документации, поиск финансирования, управление, мониторинг и оценка эффективности проекта. Были подготовлены предложения для рассмотрения на Президиуме ЦП ВОИ с целью включения в план мероприятий на 2013 г.

В 2015 г. заседание совета прошло с привлечением представителей Росмолодежи, основными темами работы совета были укрепление вза-

имодействия между ВОИ и Росмолодежью на федеральных площадках и создание силами ВОИ реестра молодых инвалидов.

При участии ЦП ВОИ в 2011–2015 г.г. были проведены молодежные мероприятия общенационального и региональных уровней.

В течение 2011 г. были проведены обучающие семинары для молодых инвалидов; 2013–2014 г.г. прошли обучающие семинары для молодых лидеров ВОИ.

Ежегодно с 2011 г. проходит открытая межрегиональная спартакиада молодых инвалидов Северо-Запада России с ПОДА; проводятся Молодежно-Спортивный фестиваль Уральско-Сибирского-Дальневосточного ФО, детско-юношеские соревнования и молодежный сплав на катамаранах в УрФО.

С 2012 г. в Санкт-Петербурге проходит Открытый межрегиональный фестиваль команд КВН-ВОИ. С 2013 г. подобный фестиваль проводится и в Тюмени, а в 2015 к ним присоединяется Кострома.

С 2012 г., помимо проведения заседаний Совета по молодежной политике ВОИ, ЦП ВОИ поддерживает проведение локального слета молодежного актива УрФО ВОИ.

В 2014 г. ЦП ВОИ был проведен конкурс молодежных проектов. Решение о проведении конкурса было принято на заседании президиума 24 апреля 2014 г. На конкурс были присланы 42 проекта из 26 регионов страны. По итогам, подведенным в сентябре 2014 г., грант ЦП ВОИ на осуществление проектов поделили между собой 4 региональных (Омская, Тюменская, Иркутская и Ульяновская) и 4 местных (Чайковская–Пермский край; Грязинская–Липецкая область; Новочеркасская–Ростовская область; Прилузская–Республика Коми) организации ВОИ.

В Челябинске проведена научно-практическая конференция «Профессиональное образование инвалидов».

С 2014 г. в г. Екатеринбурге проходит конкурс-фестиваль семей молодых инвалидов.

В 2015 г. прошел межрегиональный фестиваль молодежного творчества «Я–автор», приуроченный к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Также в 2015 ЦП ВОИ приняло участие в проведении межрегионального конкурса Сибирского федерального округа среди девушек с инвалидностью «Краса России»; впервые проведены игры «Что? Где? Когда?» для молодых инвалидов в подмосковном Ногинске.

С 2011 по 2015 г.г. ЦП ВОИ была оказана поддержка обучения студентов–инвалидов в Заочном народном университете искусств (ЗНУИ).

Кроме того, ежегодно сотрудники ЦП ВОИ ВОИ проводят анализ и свод отчетов региональных организаций ВОИ по вопросам образования как одного из основополагающих направлений жизнедеятельности инвалидов. Так, к заседанию Президиума ВОИ в ноябре 2015 г. сотрудниками ЦП ВОИ на основе региональных отчетов РО ВОИ была подготовлена сводная справка о взаимодействии ВОИ с образовательными учреждениями в период с 2013 по 2015 г.г. По необходимости аналогичные справки готовятся и для совещаний в органах государственной власти.

ЦП ВОИ в отчетный период уделяло немаловажное значение **социально-культурной деятельности**, направленной на реабилитацию людей с инвалидностью.

В связи с принятием Федерального закона № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в последние года заметно активизировалась работа по принятию нормативных правовых актов по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов и услуг в культурной сфере, в частности:

- обеспечения доступности культурных ценностей и благ, объектов культурного наследия, библиотек, музеев, театрально-зрелищных и культурно-досуговых учреждений, образовательных организаций;
- повышения квалификации работников учреждений культуры в части работы с инвалидами;
- разработки модельной программы социокультурной реабилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов;
- методологического и организационно-методического обеспечения образовательных организаций и учреждений культуры;
- создания системы инклюзивного художественного образования.

Конвенция ООН о правах инвалидов ориентирует государства на осуществление социальной политики в отношении инвалидов с учетом принципов обеспечения равенства возможностей и уважения достоинства личности каждого человека. Это предполагает принятие надлежащих мер не только по обеспечению доступа к культурным ценностям и возможности их потребления, но и участия инвалидов в разных видах искусства и освоение их как способов творческой деятельности.

Предоставляя человеку с инвалидностью возможность реализовать свой творческий потенциал, обрести профессию в той или иной области

искусства, усилиями общественных организаций в сотрудничестве с государственными и муниципальными органами власти, а также с социально-ориентированными НКО решается важнейшая задача – полноценной социальной реабилитации инвалидов, формированию их активной жизненной позиции.

Анализ поступившей от РО ВОИ отчетной информации по данному направлению работы свидетельствует, что:

- заметно укрепилось сотрудничество организаций ВОИ с органами власти, развиваются новые технологии и формы совместной работы, расширяются необходимые условия социального партнерства в рамках межсекторного и внутрисекторного взаимодействия;

- палитра социокультурных мероприятий характеризуется разнообразием форматов их проведения и представляемых на конкурсах, фестивалях, смотрах, выставках видов и форм художественного творчества, а также значительно возросшим их количеством и ростом вовлеченных талантливых и одаренных людей с инвалидностью, в том числе детей и молодежи;

- благодаря активности местных организаций ВОИ развивается сеть клубов, кружков, центров, студий, интегрированных театров, инклюзивных танцевальных, хоровых, музыкальных и других коллективов, в которых создаются условия для занятий различными видами искусства и досуга людей с инвалидностью;

- входит в постоянную практику организация посещения театров, цирков, музеев и галерей, культурно-исторических мест, экскурсий и туристических поездок, а также участие в развлекательно-просветительских мероприятиях, приуроченных к праздничным датам и знаменательным событиям.

При этом следует отметить, что за последнее время особое внимание стало уделяться реализации культурно-творческих проектов и программ музейными и библиотечными средствами, целью которых является социализация детей-инвалидов и их семей, молодежи через расширение возможностей для их общения и развития. В сотрудничестве с обществами инвалидов во многих регионах накоплен интересный и успешный опыт применения методик и технологий, обеспечивающих не только возможности ознакомления детей и молодежи с различными формами инвалидности и ОВЗ с музейными экспозициями, но и развитию их творческого потенциала на базе музеев, в том числе: изобразительного, декоративно-прикладного, театрального, музыкального.

Сегодня массовые библиотеки, особенно в сельской местности и небольших городах, все чаще возлагают на себя миссию реабилитационных центров, школ и учреждений дополнительного образования, досуговых центров, поскольку большую часть пользователей составляют дети, подростки и молодые люди с ограниченными возможностями здоровья. Библиотерапевтические занятия, проводимые сотрудниками библиотек, являются все более актуальными и востребованными среди семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии, и порой являются наиболее доступными для них. Используемые технологии библио- и сказкотерапии, игровые развивающие методики и программы, действующие при библиотеках литературные клубы и студии, проведение творческих встреч и вечеров – это далеко не полный перечень форм работы библиотек, способствующих социализации детей, подростков и молодежи с инвалидностью или ОВЗ, саморазвитию личности и общению со сверстниками.

Работа аппарата ЦП ВОИ за отчетный период была направлена на поддержку развития социокультурной деятельности в региональных организациях ВОИ, способствующую продвижению интересов инвалидов на равное участие в культурной жизни общества.

Наиболее значимыми среди мероприятий социокультурной направленности, организованных и поддержанных ЦП ВОИ в прошедшем после 5-го Съезда ВОИ пятилетии, являлись:

1. Межрегиональная научно-практическая конференция «Социокультурная реабилитация людей с ограниченными физическими возможностями», состоявшаяся в городе Тюмени с **17 по 21 октября 2012 года** по инициативе Тюменской областной организации ВОИ. Цель конференции: обсуждение актуальных вопросов и проблем социокультурной реабилитации, выработка предложений по развитию и повышению эффективности социокультурной работы с инвалидами.

В работе конференции, собравшей представителей от 21 региона России, приняли участие ученые, руководители и специалисты органов и учреждений культуры, образования, социальной защиты и молодежной политики, региональных организаций ВОИ Уральского, Сибирского и Приволжского ФО. Участниками была отмечена возрастающая роль социокультурной составляющей в системе комплексной реабилитации, как наиболее эффективно способствующей социализации и интеграции людей с ограниченными возможностями здоровья, а также, что:

- проводимые в регионах различные социокультурные мероприятия

являются действенным стимулом для самореализации и самостоятельности людей с инвалидностью, способствуют созданию условий для развития их творческого потенциала и активного участия в культурно-творческой деятельности;

- в отношении детей-инвалидов и молодежи с инвалидностью искусство и культура являются прекрасными образовательными и реабилитационными средствами, обеспечивающими развитие разнообразных жизненно важных познавательных навыков и формирование активной жизненной позиции.

В резолюцию конференции вошли предложения о формировании системного подхода в работе по социокультурной реабилитации инвалидов, и необходимости распространения успешного опыта использования инновационных технологий, форм и методик, накопленных в субъектах РФ.

2. Состоявшиеся в 2012, 2014 и 2016 годов три церемонии награждения лауреатов *Международной премии «Филантроп»* за выдающиеся достижения инвалидов в области культуры и искусства.

Традиционным стало проводить официальную церемонию вручения награды – золотой статуэтки птицы-души, нагрудного знака лауреата, диплома и букета цветов в зале «Яблоко» Галереи искусств Зураба Церетели, а в залах Российской академии художеств – выставку работ художников, скульпторов и мастеров декоративно-прикладного искусства.

Начиная с 2000 г., за 16 лет, свыше 9 тысяч заявок из 35 стран поступило на соискание Премии. Творчество 311 талантливых людей с различными формами инвалидности признано вкладом в российскую и мировую культуру.

В отборочном конкурсе 2016 года участвовало 689 соискателей из 64 субъектов Российской Федерации и 7 зарубежных стран по трем номинациям «Исполнительское искусство», «Изобразительное искусство» и «Литературное творчество». На совместном заседании Жюри и Совета попечителей были утверждены 47 лауреатов и 36 дипломантов 2016 года. Премии были присуждены соискателям из 26 регионов России, Грузии, Тайваня и Финляндии.

Приветствовать победителей конкурса 2016 года пришли лидеры Всероссийского общества инвалидов, а также представители Российской молодежной палаты, различных общественных и культурных объединений, СМИ. От имени Русской Православной церкви всех участников торжества поздравил протоиерей Сергей Точёный. В чествовании лауреатов приняли участие руководители многочисленных коммерческих организа-

ций, социальных партнеров Премии «Филантроп», которые на протяжении многих лет поддерживают проект.

3. Всероссийский интегрированный фестиваль художественного творчества «Вместе мы сможем больше!», посвященный 25-летию ВОВ, ставший главным событием 2013 г. В региональном этапе фестиваля приняло участие около 70 тысяч человек, состоялось большое число выставок, концертов, смотров, показов и других мероприятий, позволивших продемонстрировать творческие достижения и таланты людей с инвалидностью и способствовать их продвижению в обществе.

В Москву на заключительные мероприятия фестиваля собралось более 400 участников из 67 регионов России, для них была осуществлена насыщенная событиями программа:

- литературно- музыкальная гостиная. Ее названием стали строки одного из поэтов-лауреатов фестиваля: «Душа – как у скрипки струна»;

- выставка лауреатов Фестиваля в номинации «Изобразительное и декоративно-прикладное искусство». Выставка познакомила зрителя с творчеством 39 авторов из 31 региона Российской Федерации. Экспозиция представляла более 60 произведений декоративно-прикладного искусства и около 50 работ в жанрах изобразительного искусства. Характерной чертой выставки стал чрезвычайно широкий охват видов и жанров художественного творчества;

- в Зале церковных Соборов Храма Христа Спасителя состоялся гала-концерт лауреатов в номинации «Исполнительское искусство». Представление носило символическое название – «Триумф добра». Около 50 лауреатов фестиваля продемонстрировали свое искусство на сцене Зала церковных Соборов. Народный и эстрадный вокал, инструментальное исполнение, художественное чтение, народный танец и танцы на колясках, жестовое пение – таково было наполнение концерта. Зрители могли перебраться во многие уголки необъятной России с их самобытными национальными ритмами и нарядами.

Фестиваль стал своеобразным подведением итогов и демонстрацией талантов и творческих возможностей инвалидов, в том числе детей, где были представлены наиболее успешные формы включения людей с инвалидностью в культурную жизнь.

4. Всероссийский фестиваль молодежного творчества «Я – автор», посвященный 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, состоявшийся в ноябре 2015 г. Этот фестиваль стал не только данью памяти подвигу советского народа, но и способствовал патриотическому

воспитанию молодого поколения и формированию толерантной среды в нашем обществе.

38 регионов России прислали более 200 заявок на участие в итоговых мероприятиях в Москве. На региональном этапе фестиваля участвовали молодые люди с инвалидностью, а также люди с сохранным здоровьем в возрасте от 18 до 35 лет. Они представили свое творчество в художественном слове, музыкально-исполнительском искусстве, изобразительном и декоративно-прикладном искусстве. Особенностью фестиваля помимо его интегрированного характера стал ярко выраженный авторский почерк представленных на нем работ. Лучшие представители регионов получили звание лауреатов Всероссийского фестиваля молодежного творчества «Я – автор» и право участвовать в его заключительном этапе.

В Программу заключительного этапа Фестиваля кроме творческих встреч и занятий, выставки и гала-концерта было включено посещение Центрального музея Великой Отечественной войны на Поклонной горе и возложение цветов к Могиле неизвестного солдата в Александровском саду.

Фестиваль в очередной раз показал, что творчество стирает барьеры между людьми разных культур и социальных статусов и создает основу для их развития, взаимопонимания и паритетного взаимодействия.

4. Семинары – практикумы по вопросам развития социокультурной реабилитации детей и молодежи с инвалидностью и ОВЗ средствами театрального и танцевального искусства, состоявшиеся в г. Череповце Вологодской области и г. Ульяновске соответственно в сентябре и октябре 2014 г. Участники семинаров – представители региональных организаций ВОИ, а также руководители и специалисты творческих коллективов, занимающиеся культурно-творческой работой с детьми и молодежью с инвалидностью (ОВЗ) из 16 регионов России.

Семинары проходили с участием руководителей и основателей всероссийского фестиваля особых театров «Протеатр» и международного танцевального фестиваля «Инклюзив Данце».

Программа семинаров включала как теоретическую часть, в которой говорилось о роли театрального и танцевального творчества в реабилитации и интеграции людей с инвалидностью и с ОВЗ, так и практические занятия с участием детей и молодежи с особенностями развития, где были представлены нестандартные подходы, методы и формы выразительности в танцевально-театральной постановке.

В итоге участники семинара не просто получили знания, а приобрели опыт, в котором знания связаны с практическими навыками и личными эмоциональными переживаниями, полученными во время занятий.

5. V-ый Всероссийский фестиваль особых театров «Протеатр», прошедший в Москве в сентябре 2013 г. под девизом «Жизнь в каждой роли – Роль в каждой жизни!». ВОИ поддержало предложение РОО социально – творческой реабилитации детей и молодежи с отклонениями в развитии и их семей «Круг» об участии в проведении фестиваля в качестве его официального со-организатора.

«Протеатр» – это уникальное явление российской культуры, которому нет равных, который представляет лучшие образцы театрального искусства людей с ограниченными возможностями здоровья, существующие в настоящее время на территории России.

Участниками фестиваля являются театральные коллективы, в работе которых принимают участие люди практически со всеми типами функциональных нарушений: с нарушением зрения, нарушением слуха, имеющих интеллектуальную недостаточность, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с нарушением эмоциональной сферы, с соматическими, генетическими и психическими заболеваниями, а также их здоровые сверстники, ищущие нового понимания жизни.

Раз в три года проходит конкурс видеоверсий спектаклей «особых театров», по итогам конкурса – фестивальная неделя, в рамках которой: спектакли-лауреаты конкурса, лабораторные показы, образовательная программа (мастер-классы, лекции, встречи «Мастера сцены – особому театру» с участием российских театральных режиссеров и актеров).

Открытие и закрытие 5-го фестиваля состоялось на сцене знаменитого Московского театра драмы и комедии на Таганке. В конкурсе видеоверсий спектаклей фестиваля «Протеатр» приняло участие 90 театральных коллективов. На фестивальную неделю были приглашены 12 особых театров из 10 городов России и бывшего СНГ, в гостях у фестиваля был испанский театр «Danzamobile».

В сентябре 2016 год на площадках Культурного Центра ЗИЛ и Театрального центра им. Вс. Мейерхольда состоятся финальные мероприятия уже **VI-го Всероссийского фестиваля особых театров** – это спектакли, лабораторные показы и дискуссии; это большая образовательная программа; это форум и профессиональная консолидация специалистов в сфере особого театра.

Постоянным участником фестиваля является «Театр безграничных возможностей «Жест» Новгородской ОО ВОИ, неоднократно получавший награды и звание лауреата за высокий профессиональный уровень и вклад за приумножения сокровищ культуры.

Фестивальное движение особых театров – это не имитация профессионального театра, а поиск новой эстетики, движение к обновлению культурных ценностей. Особое искусство раздвигает границы социального и культурного пространства, обращается к чувству сопричастности.

6. Международный симпозиум «Социально-культурная реабилитация инвалидов: от терапии искусством к творческому развитию личности», прошедший в Москве в октябре 2015 г.

Симпозиум собрал руководителей региональных организаций ВОИ, представителей ВОС и ВОГ, специалистов из 44 регионов России и зарубежных стран: Голландии, Италии, Чехии, Австралии, Швеции, Польши, Норвегии, Турции. Мероприятия проходили в Московском государственном институте культуры, Российской государственной специализированной академии искусств, Центре толерантности и отеле IBIS Москва Динамо.

Организаторами симпозиума выступили ООО «Всероссийское общество инвалидов», АНО «Центр социокультурной анимации «Одухотворение», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт культуры» (МГИК), Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская государственная специализированная академия искусств» (РГСАИ) при содействии РОО социально-творческой реабилитации детей и молодежи с отклонениями в развитии и их семей «Круг», Частного учреждения культуры «Еврейский музей и Центр толерантности», Фонда «Филантроп».

Международный симпозиум состоялся благодаря успешному сотрудничеству ВОИ с заинтересованными общественными организациями и государственными образовательными организациями высшего профессионального образования, главным его результатом стало совместное плодотворное участие в работе симпозиума ученых, педагогов, специалистов-практиков, представителей организаций инвалидов из различных регионов России и зарубежных стран.

Организаторы постарались сформировать Программу симпозиума так, чтобы уже в рамках его работы добиться межсекторного сближения в области социокультурной работы: между государством и обще-

ством, между различными ведомствами, между СМИ и общественным сектором, между наукой и практикой. В течении 4-х дней участникам симпозиума была предоставлена возможность на пленарных заседаниях, дискуссионных и секционных площадках обсудить проблему социокультурной реабилитации инвалидов (СКРИ) и равноправного участия инвалидов в культурной жизни общества, высказать предложения о путях её решения, посетить мастер-классы и показать образцы прогрессивных и работающих технологий СКРИ, раскрыть суть и механизмы их работы, помочь представителям регионов спроектировать собственные модели СКРИ для применения у себя в регионах. Таким образом симпозиум стал большой общественной площадкой, на которой специалисты и студенты, ранее даже не сталкивавшиеся с данной темой, могли познакомиться и включиться в дальнейшую практическую работу по реабилитации инвалидов средствами культуры и искусства.

По итогам Симпозиума были изданы Сборник научных статей и выступлений, иллюстрированный журнал «Вестник симпозиума», создан документальный фильм о ходе его работы.

7. В 2013 году прошел первый Международный благотворительный танцевальный фестиваль «Inclusive Dance», в основе которого лежит совместное танцевальное творчество людей с инвалидностью и без нее.

Фестиваль был инициирован АНО «Центр социокультурной анимации «Одухотворение» и проводился при поддержке Правительства Москвы, Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, Всероссийского общества инвалидов, Союза пионерских организаций–Федерации детских организаций, Союза волонтерских организаций и движений, Информационного центра ООН в Москве, Государственного музея–гуманитарного центра «Преодоление» им. Н. А. Островского и других организаций.

С тех пор направление инклюзивного танца развивается в различных регионах России: создаются группы и коллективы, где люди с инвалидностью и здоровые танцоры занимаются на равных, все больше коллективов спешат подать заявку на участие в фестивале.

Фестиваль проводится ежегодно и включает в себя проведение акции «В жизни–разные, в танце–равные!» и специальных конкурсов, круглые столы, мастер-классы, семинары-практикумы для специалистов, работающих в сфере танцевальной реабилитации, выездной Школы инклюзивного танца, флешмобы и т.д. Из года в год фестиваль «Inclusive Dance» наполняется все более яркими и интересными событиями.

В первом фестивале приняли участие 62 инклюзивных танцевальных коллектива из 21 региона России и 4-х стран мира, а третьем – уже 75 коллективов из 30 российских регионов и 12 зарубежных стран.

В октябре 2016 г. в Москве состоятся заключительные мероприятия IV фестиваля. В адрес оргкомитета фестиваля поступило 143 заявки. В нем принимают участие 60 коллективов из 26 регионов России и зарубежья.

Занятия инклюзивным танцем, как показал опыт регионов, помогают полностью или частично восстановить человеку утраченные способности. Успехи в танцевальном искусстве, общение с новыми друзьями в психологически комфортной среде творят чудеса: у детей и молодежи с «особыми нуждами» растет самооценка, появляются ощущения радости и веры в завтрашний день. А творческая и концертная деятельность, участие в фестивалях – от региональных до международных – не просто раздвигают стены их квартиры, а дарят новые горизонты.

Таким образом, работа ВОИ по реализации права людей с инвалидностью на участие наравне с другими гражданами в культурной жизни включает следующие направления:

- содействие к принятию государственных мер по формированию системы вовлечения и включения людей с инвалидностью в культурную жизнь общества;
- участие в реализации собственных и партнерских проектов и программ социокультурной реабилитации творческими видами деятельности, проведение различных мероприятий, демонстрирующих таланты и достижения людей с инвалидностью в области культуры и искусства;
- организация досуга и приобщение к ценностям культуры;
- поддержку профессионального сообщества специалистов, занятых в сфере социокультурной реабилитации инвалидов, через проведение обучающих семинаров, конференций и симпозиумов по обмену и распространению отечественного и зарубежного опыта использования средств культуры и искусства в целях образовательной, социальной и культурной инклюзии лиц с инвалидностью.

Центральное правление Всероссийского общества инвалидов уделяет немаловажное внимание проведению спортивно-массовых мероприятий среди людей с инвалидностью по паралимпийским и непаралимпийским видам спорта. Среди них: баскетбол на колясках, бочче, волейбол сидя, дартс, легкая атлетика, настольный теннис, пауэрлифтинг, спортивный туризм, спортивное ориентирование, стрельба из лука, танцы на колясках, шахматы, шашки и др.

В период с 2011 по 2016 год ЦП ВОИ проведено 72 физкультурно-массовое мероприятие в том числе:

- Международные и всероссийские:
 - Международные соревнования по гонкам на спортивных колясках Рецепт-Спорт – GRAND PRIX Rezept-Sport Wheelchair racing г. Сочи (2015 и 2016 год);
 - Всероссийский физкультурно-спортивный фестиваль людей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, г. Сочи (ежегодно с 2007 по 2013 год);
 - Всероссийский физкультурно-спортивный фестиваль людей с инвалидностью ПОДА «ПАРА-КРЫМ», Республика Крым, г. Евпатория (2015 и 2016 год);
 - Всероссийский туристический слет инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, Тюменская область (2011 год);
 - Всероссийские соревнования по спортивному туризму людей с инвалидностью ПОДА Туриада «Юрюзань», Республика Башкирия (ежегодно с 2012 по 2016 год);
 - Турниры и Кубки по баскетболу на колясках, в г. Санкт-Петербург, г. Казань, г. Тюмень (ежегодно с 2011 по 2016 год);
 - Открытые Всероссийские соревнования по настольному теннису среди инвалидов с ПОДА им. Александра Невского, г. Новгород (ежегодно в период с 2015 года);
- Межрегиональные:
 - Физкультурно-спортивный Фестиваль инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата Уральского ФО (2011 год);
 - Открытая межрегиональная спартакиада молодых инвалидов Северо-Запада России с ПОДА (ежегодно в период с 2011 по 2016 год);
 - Молодежно-спортивный фестиваль Уральского-Сибирского-Дальневосточного ФО (2011 год);
 - Физкультурно-спортивный Фестиваль инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата ЮФО (2012 год);
 - Межрегиональные соревнования Уральского ФО среди лиц с ограниченными физическими возможностями (с 2012 по 2013 год);
 - Межрегиональный слалом на катамаранах лиц с ограниченными физическими возможностями, г. Челябинск (ежегодно в период с 2013 по 2015 год);
 - Спортивные игры для инвалидов с ПОДА Сибирского ФО (2013 год);
 - Межрегиональные детско-юношеские соревнования ВОИ УрФО (ежегодно в период с 2014 по 2016 год);

- Межрегиональные спортивные сибирские игры «Кузбасс (2014 год);
- Межрегиональные спортивные сибирские игры «Абакан» (2015 год);
- Межрегиональный фестиваль спорта ВОИ ЦФО (2015 год);
- Межрегиональная спартакиада по настольным спортивным играм «Мир равных возможностей», г. Самара (2015 год);
- Туристический слет «Робинзоны Сибири» (2016 год);
- Межрегиональные спортивные игры «Парасибириада» (2016 год).
- Мероприятия, проводимые при поддержке ВОИ:
- Ежегодные автомобильные соревнования инвалидов на машинах с ручным управлением-ралли «Надежда» (ежегодно с 1989 по 2016 год);
- Ежегодный фестиваль спорта инвалидов «Воробьевы горы», (ежегодно с 2011 по 2015 год);
- Фитнес день для людей с инвалидностью (ежегодно с 2014 по 2016 год);
- Московский открытый теннисный турнир «ИКАР» (2015 по 2016 год).

ВОИ участвует в организации и проведении ПараДайв лагеря с обучением подводному плаванию инвалидов с 2012 г., программы по авиаспорту для инвалидов «Небо, открытое для всех» с 2012 г.

С целью выявления лучшей региональной организации ВОИ и финансовой поддержки данной организации, развивающей массовый спорт в регионе, раз в два года ВОИ проводит Всероссийский смотр-конкурс на лучшую организацию (в паралимпийский год) физкультурно-спортивной работы с инвалидами. Очередной смотр-конкурс прошел в 2012 и 2015 году в нём приняли участие 23 региональные организации ВОИ.

В целом в физкультурно-спортивных мероприятиях ежегодно проводимых ВОИ на общероссийском и межрегиональном уровне участвуют свыше 1500 человек.

ЦП ВОИ организовало выезд делегации 500 болельщиков (членов ВОИ) на XI Паралимпийские зимние игры в Сочи (с 05–17.03.2014 года г. Сочи, санаторий «Южное Взморье»). Члены делегации посетили соревнования по таким видам спорта как биатлон, следж-хоккей на льду, лыжные гонки, керлинг на колясках, горные лыжи, пара-сноубординг. Было закуплено свыше 2000 билетов, обеспечена широкая поддержка наших спортсменов-паралимпийцев, участников Паралимпийских игр.

ВОИ проводит работу по реализации программ реабилитации:

- Учебно-реабилитационный курс для инвалидов с обеспечением креслами-колясками «Основы независимой жизни человека на инвалидной коляске» (г. Уфа 2014, 2015 год, г. Евпатория 2016 год). Участ-

ники Курса познакомились и попробовали свои силы в паралимпийских и непаралимпийских видами спорта (баскетбол на колясках, бадминтон, теннис на колясках(большой), настольный теннис, фитбол, бочча, и др.), а также прошли обучение другим навыкам, связанным с повседневным использованием креслом-коляской;

- С 2015 года стартовала Программа социокультурной реабилитации ЦП ВОИ «Доступный туризм», для членов ВОИ на базе «АРТ ОТ-ЕЛЬ ПУШКИНО» (Московская область).

ВОИ участвует в работе совещательных органов Министерств и ведомств на федеральном уровне:

- Комиссия по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации:

В сентябре 2014 года на заседании Комиссии по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации, по вопросу: «О создании условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» было принято решение о ежегодном формировании Всероссийского сводного календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий среди инвалидов, сформированный из предложений Общероссийских общественных организаций и федераций по видам спорта. Всероссийский сводный календарный план утверждается Министерством спорта Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. С 2015 ВОИ участвует в формировании Всероссийского сводного календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий среди инвалидов;

- Межведомственная комиссия по развитию адаптивной физической культуры и спорта Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта:

По поручению Министерства спорта Российской Федерации подготовила и направила информацию по созданию условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в ВОИ за 2014 и 2015 год, а также о реализации пунктов Дополнительных мер в части касающейся Общероссийской общественной организации Всероссийское общество инвалидов с целью подготовки доклада в Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и межведомственной комиссии по развитию адаптивной физической культуры и спорта Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта по вопросу «О создании условий

для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов», ВОИ в целях реализации решения Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и межведомственной комиссии по развитию адаптивной физической культуры и спорта Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта по вопросу «О создании условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» от 30 сентября 2014 г. № 8 п. 7.

▪ Совет по развитию адаптивной физической культуры и спорта Министерства спорта Российской Федерации:

- ЦП ВОИ проведен опрос Региональных организаций ВОИ «О членах ВОИ, из числа людей с инвалидностью прошедших и проходящих подготовку (повышение квалификации) тренеров и других специалистов по специальностям в области физической культуры и спорта за период с 2014 по 2016 гг.»

В настоящее время при проведении физкультурно-массовых мероприятий Всероссийское общество инвалидов привлекает специалистов и взаимодействует со спортивными школами и Федерациями по видам спорта. Это особенно актуально, если в структуре региональной организации Всероссийского общества инвалидов нет специалиста по спортивной работе. По данному опросу поступила информация из 20 региональных организаций ВОИ, в которых частично осуществляют подготовку кадров в этом направлении. В соответствии с поступившей информацией подготовку за период с 2014 по 2016 год прошли 63 специалиста, из них 33 специалиста прошли курсы по повышению квалификации и 30 специалистов получили высшее образование в области ФКиС.

- ЦП ВОИ ринимало участие в согласовании Методических рекомендаций по установлению государственных требований к уровню физической подготовленности инвалидов при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно–спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) разработаны в рамках выполнения государственного контракта № 606 от 26 августа 2015 года Минспорта России с ФГБОУ ВО «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П. Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург»

▪ Общественный совет при Федеральном агентстве по туризму:

Совместно с Федеральным агентством по туризму в ноябре 2015 года организовало и провело в г. Сочи общероссийский форум «Россия без барьеров, перспективы развития доступного туризма», в рамках Форума

была представлена разработанная Федеральным агентством по туризму Концепция развития доступного туризма для лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации.

В настоящее время под руководством заместителя Руководителя Федерального агентства по туризму Н. В. Королёва создана рабочая группа по разработке плана мероприятий по реализации указанной Концепции, в состав которой входят, представители профильных общероссийских общественных объединений.

В рамках форума была проведена обучающая секция на тему: «Доступная среда в туриндустрии. Нормативная база» по итогам которой всем участникам был выдан сертификат Ростуризма.

Совместная с Федеральным агентством по туризму деятельность, направленная на повышение качества обслуживания граждан с инвалидностью в туристской отрасли, а также повышение квалификации специалистов сферы туризма, работающих с данной категорией граждан позволила разработать комплекс мер по развитию доступного туризма, в том числе меры по привлечению внимания туристского сообщества к вопросам обслуживания инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Одним из важных направлений деятельности ЦП ВОИ является **поддержка семей с детьми-инвалидами** для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество.

В отчетный период работа строилась в соответствии с уставными и программными документами ВОИ, с решениями центральных выборных органов ВОИ, а также исходя из задач, определенных Советом ВОИ по вопросам детей-инвалидов, по следующим направлениям:

- анализ действующего законодательства и подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в отношении детей-инвалидов;

- привлечение внимания органов власти к необходимости устранения разного рода барьеров и препятствий, ограничивающих права и эффективное участие в полном объеме таких детей во всех сферах жизни общества;

- оказание содействия семьям с детьми-инвалидами в получении юридических социальных, психологических, педагогических, образовательных, реабилитационных и иных видов помощи и услуг;

- оказание помощи региональным организациям ВОИ в организации работы по развитию творческих способностей и талантов, в проведение различных социокультурных мероприятий с участием детей-инвалидов;
- участие в организации и проведении мероприятий по повышению правовой осведомленности родителей детей-инвалидов, работников организаций ВОИ и освещению лучшего регионального опыта социализации детей с различными формами инвалидности;
- сотрудничество с общественными объединениями и государственными структурами, занимающимися поддержкой и защитой семей с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.

С целью координации действий и постоянного взаимодействия с органами власти в ВОИ создана рабочая сеть, состоящая из функциональных подразделений региональных и местных организаций, как правило, родителей детей-инвалидов и молодых людей с инвалидностью (советы, комиссии, комитеты, клубы, группы взаимоподдержки) по проблемам детской инвалидности. Для объединения усилий и выработки общих направлений действий в отношении детей в ВОИ действует Совет по вопросам детей-инвалидов, в который входят представители от межрегиональных советов ВОИ, а также других общественных объединений, имеющих большой опыт работы с различными категориями детей с инвалидностью и ОВЗ.

Следует отметить, что с ратификацией и приведением российского законодательства в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах инвалидов заметно активизировалось сотрудничество ЦП ВОИ с Министерством образования и науки РФ, Министерством труда и социальной защиты и Министерством культуры РФ по вопросам защиты прав и продвижения интересов детей-инвалидов и их семей.

События, прошедшие после ратификации «Конвенции ООН о правах инвалидов», свидетельствуют о том, что социальная модель инвалидности становится доминантной формой взаимоотношений государства и семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, что в обществе меняется отношение к решению сложных социальных вопросов. Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. N761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, предусматривающая осуществление мер по обеспечению в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на полноценное участие в общественной жизни, а также всестороннюю поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

20 декабря 2012 г. Совет ВОИ по вопросам детей-инвалидов провел первую конференцию в режиме On-line по теме «Социальное гражданство детей-инвалидов в России».

В конференции приняли участие представители региональных организаций ВОИ и объединений родителей детей-инвалидов более 20-ти субъектов РФ. Сопредседатель Совета ВОИ Худенко Е. Д. в своем выступлении осветила основные направления «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и остановилась на конкретных мероприятиях по её реализации, направленных на улучшение положения детей-инвалидов в России. В выступлениях участников конференции были названы проблемы, ограничивающие права детей на получение доступного образования, реабилитационных услуг и социальной помощи. Были обсуждены на примере республики Бурятия и Тульской области плюсы и минусы внедрения инклюзивного образования, технологии развития этой формы обучения детей-инвалидов.

В Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целом соблюдены требования Конвенции, в нем содержится гарантия государства по обеспечению образования любого ребенка, в т. ч. имеющего особые образовательные потребности, целая ст. 79 посвящена образованию лиц с ОВЗ.

В целях обеспечения реализации ФЗ об образовании относительно организации образования лиц с инвалидностью и ОВЗ ЦП ВОИ постоянно ведется работа с Минобрнауки России по подготовке предложений и согласованию нормативно-правовых документов по вопросам развития доступного и качественного дошкольного и общего образования, профессиональной подготовки, в том числе по разработке федеральных государственных образовательных стандартов для образовательных организаций, методических рекомендаций по разработке адаптированных образовательных программ, создания необходимых условий для организации инклюзивного образования с учетом индивидуальных возможностей и состояния здоровья обучающихся. В рамках этой работы подготовлен приказ «Об утверждении Порядка и условий взаимодействия Министерства образования и науки Российской Федерации, государственных органов в сфере образования и образовательных организаций с общественными объединениями инвалидов по вопросам получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами», который предоставляет реальные возможности вовлеченности в процессы принятия решений и контроля за их исполнением общественным организациям инвалидов.

Во исполнение решения Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 15 июля 2015 г. в целях **формирования эффективной комплексной системы реабилитации детей-инвалидов** Минтрудом России с учетом предложений Минздрава России, Минспорта России, Минпромторга России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Росстата, Росстандарта, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских общественных организаций инвалидов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разработан проект межведомственного плана.

Проект плана представляет собой перечень взаимосвязанных мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, предусмотренной государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.

Аналитическим научно-методическим центром (АНМЦ) ВОИ «Развитие и коррекция» (руководитель – Худенко Е. Д. является сопредседателем Совета ВОИ) последовательно осуществляется работа по формированию в ВОИ системы информационной и консультационной поддержки семей с детьми-инвалидами, которая включает:

- создание информационного банка правовой информации в открытом доступе на сайте <http://razvitkor.ru>, рассылка последних законодательных актов, приказов и порядков их реализации в региональные ОО ВОИ;
- правовое и методическое сопровождение организаций ВОИ семьи, воспитывающей ребенка-инвалида в решении проблем детской инвалидности. На сайте АНМЦ открыты разделы «ВОИ» и «Школа для родителей», на которых содержится информация для работников и активистов ВОИ, родителей детей-инвалидов о содержании основных правовых актов и законов, регламентирующих права и обязанности ребенка-инвалида, о механизме правового поведения в разнообразных ситуациях, связанных с реализацией прав детей на различных этапах их развития. С 2015 г. в режиме он-лайн проводится консультирование по разным вопросам, за это время зарегистрировано 650 обращений, по которым даны ответы.

Начиная с 2013 г., по заявкам РО ВОИ для родителей детей с инвалидностью и сотрудников структурных подразделений ВОИ проводится дистанционное обучение по программе «Основы деятельности тьютора в работе с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья».

Курс обучения включает в себя: подготовку программы обучения с учетом специфики нозологии и возраста ребенка-инвалида;

- поставку учебно-методического комплекта в электронном виде;
- проведение вебинаров, консультаций родителей в режиме «On-Line», в т.ч. по вопросам эффективности реализации ИПР и разработки индивидуальной программы развития;
- экзаменационное тестирование;
- подготовку заключений экзаменационной комиссии и рассылку удостоверений о повышении квалификации.

За прошедшие 4 года удостоверения о прохождении курса обучения получили 170 человек из 63 регионов России.

Кроме того, в целях обеспечения родителей детей-инвалидов и специалистов РО ВОИ научно-методической литературой по проблематике детской инвалидности осуществлено издание 3-х книг и пособий «Комплексная программа развития и социализации ребенка-инвалида в семье» (2013 г.), «Права и возможности ребенка-инвалида и его семьи» (2014 г.) и «Новые практики в работе с семьёй, воспитывающей ребенка-инвалида» (2015 г.), каждая тиражом 1000 экземпляров. В последнее издание включены и статьи 4-х членов Совета ВОИ – Колпацниковой М.М. (г. Сыктывкар), Печерских Е.А. (г. Самара), Худенко Е.Д. и Шпицберга И.Л. (г. Москва).

С января 2013 г. начал функционировать информационный сайт ВОИ voi-deti.ru «Родительский клуб», на котором содержатся последние новости, относящиеся к теме детей-инвалидов, законы, касающиеся льгот, прав и гарантий поддержки семей с детьми-инвалидами, подробную информацию о том, как оформить инвалидность, что такое ИПР и ТСП. Раздел сайта «Куда обращаться» представляет собой базу данных по всей Российской Федерации, включающую в себя реабилитационные центры, медицинские учреждения, благотворительные фонды, родительские организации, образовательные учреждения. В формировании данного раздела использована информация, полученная от региональных организаций ВОИ. Так же на сайте формируется электронная библиотека и фильмотека. Основными задачами специального портала ВОИ для родителей детей с инвалидностью являются: помощь в получении тематической информации по вопросам детской инвалидности (льгот, прав, реабилитации, лечения, обучения, общения, психологическая поддержка и т.д.).

Результатом сотрудничества с организациями, занимающимися вопросами социализации детей-инвалидов и их семей, следует назвать:

– Активное участие местных и региональных организаций ВОИ во Всероссийской акции «Добровольцы–детям!», организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, первая из которых состоялась в период с 5 мая по 10 июня 2012 г. Участниками акции стали общественные, государственные и муниципальные, коммерческие организации, осуществляющие программы и проекты, которые направлены на оказание социальных, психологических, педагогических, организационных и иных видов помощи детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, а также на создание и развитие в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях системы поддержки таких детей и их семей. Организации ВОИ достойно представили палитру мероприятий и услуг, реализуемых в регионах, способствующих преодолению социальной изолированности и включению детей-инвалидов в жизнь местного сообщества, созданию интeгративной среды, формированию толерантного отношения к детям-инвалидам.

Одной из задач акции являлось повышение качества взаимодействия органов исполнительной власти, добровольческих объединений и движений, некоммерческих и коммерческих организаций, реализующих проекты и инициативы по поддержке детей-инвалидов и их семей.

– Перевод и издание книги «Муковисцидоз: болезнь, лечение, надежды», подзаголовок: «Книга для больных и их близких», тиражом по 1000 экземпляров, благотворительным фондом «Тепло сердец», которая была направлена в регионы для распространения среди семей по спискам фонда.

– По инициативе Центра реабилитации инвалидов детства «Наш солнечный мир» и благодаря предоставленному им материалу организации ВОИ провели мероприятия в рамках акции Всемирного дня распространения информации об аутизме, отмечаемому ежегодно по инициативе ООН 2 апреля. Центр является одной из первых организаций в России (с 1991 г.), занимающейся проблемами детей и молодых людей с расстройствами аутистического спектра (РАС) и другими нарушениями развития.

В декабре 2013 г. состоялась межрегиональная научно-практическая конференция «Толерантность как условие успешной интеграции инвалидов в общество». Конференция проводилась по инициативе Совета ВОИ и Ульяновской ООО ВОИ при поддержке Правительства Ульяновской области в рамках мероприятий Года равных возможностей, объявленного в Ульяновской области.

В конференции приняли участие более 200 человек из 17 субъектов Российской Федерации, среди которых были:

- руководители региональных организаций ООО ВОИ Приволжского, Уральского и Центрального федеральных округов;
- эксперты и представители научного сообщества;
- представители исполнительной власти государственных органов Ульяновской области;
- руководители и специалисты учреждений социальной защиты, образования и культуры;
- родители детей-инвалидов;
- члены общественных организаций инвалидов.

Перед открытием конференции участники посетили выставочную площадку «Инновационные технологии в сфере социализации инвалидов» и ознакомились с выставкой-презентацией достижений победителей конкурса на присуждение премий Губернатора Ульяновской области 2013 г.

Программа конференции включала в себя различные формы работы:

- торжественное открытие с показом видеосюжета о проведении Года равных возможностей в Ульяновской области;
- выступления на пленарном заседании;
- представление передовых практик работы с инвалидами, в том числе детей, за круглым столом;
- работу двух дискуссионных площадках в областном образовательном учреждении «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат № 1 VI вида «Улыбка» и в областном учреждении социальной защиты «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Подсолнух»;
- проведение «Школы для родителей» и презентации книги «Комплексная программа развития и социализации ребенка-инвалида в семье», изданной АНМЦ ВОИ «Развитие и коррекция».

В принятой на конференции резолюции отмечено, что:

- в последние годы в стране возникли уникальные успешные практики включения людей с инвалидностью в общество, что способствует изменению восприятия инвалидности и разрушению устоявшихся стереотипов;
- ключевую и связующую роль в интеграции людей с инвалидностью в общество играет создание приспособленной (доступной) среды и дружелюбного социума.

Конференция признает актуальной проблему толерантности, которая рассматривается как многофакторный и комплексный процесс, предполагающий реализацию разнообразных форм и моделей формирования положительного настроения и повышение лояльности общественного сознания к людям с инвалидностью, основанный на уважении присущего человеку достоинства, обеспечении равных прав и равенстве возможностей.

Конференция рекомендует организациям Всероссийского общества инвалидов совместно с институтами гражданского общества и структурами государственной и муниципальной власти направить усилия в деле формирования процесса толерантности на:

- работу по выявлению и распространению успешных практик по воспитанию толерантности в различных социальных группах общества: семья, школа, вуз, профессиональное сообщество и т.д.;

- расширение практик инклюзивного образования на всех уровнях (дошкольное, общее, профессиональное среднее и высшее);

- проведение широкой информационно-просветительской работы по формированию в общественном сознании позитивного отношения к людям с инвалидностью как активным участникам в различных областях жизни, восприятия их как равноправных партнеров в решении вопросов, затрагивающих их интересы;

- активное привлечение СМИ в целях пропаганды примеров совместного обучения, успехов и достижений людей с инвалидностью в творчестве, искусстве, спорте, бизнесе, науке, политике и т.д.;

- содействие максимальному межведомственному и межсекторному взаимодействию в работе по социокультурной реабилитации инвалидов и обеспечению доступа ко всем культурным и спортивным мероприятиям и услугам;

- включение в обучающие программы образовательных организаций общего и профессионального образования вопросы формирования дружественного социума, предполагающего готовность всех членов коллектива к общению и сотрудничеству, к способности воспринимать социальные, личностные и культурные различия;

- реализацию мер доступной среды жизнедеятельности для инвалидов, включая создание условий по обеспечению инвалидам доступа к услугам, предназначенным для населения в целом;

- развивать волонтерское движение по оказанию помощи детям-инвалидам и семьям, воспитывающим детей-инвалидов с целью расширения их поля социального включения в современную жизнь.

По инициативе Совета ВОИ по вопросам детей-инвалидов (председатель Колпащикова М. М.) в целях подготовки предложений в план действий Всероссийского общества инвалидов на 2016–2021 годы, направленных на улучшение положения семей с детьми – инвалидами и интеграцию их в общество, в календарный план основных мероприятий ЦП ВОИ на 2016 г. включено проведение Форума ВОИ «Партнёрство государства и общественных организаций как фактор интеграции семей с детьми – инвалидами». В соответствии с Положением Форум проводится в 2-этапа, первый с участием представителей РОО ВОИ Дальневосточного, Сибирского и Уральского МРС состоялся в г. Омске 4–7 июля, 2-й – для организаций РОО ВОИ Северо-Западного, Центрального, Приволжского и Южного МРС (включая г. Севастополь) в г. Туле 10–13 октября.

Участники Форума в своих выступлениях представили практику взаимодействия родительского сообщества, общественных организаций инвалидов, различных НКО и государственных структур в решении проблем, ограничивающих права детей-инвалидов и их семей на участие в жизни общества наравне с другими, в создании эффективной инфраструктуры поддержки семей с детьми-инвалидами и повышения их качества жизни. Организации ВОИ осуществляют эту работу в сотрудничестве и партнерстве с органами государственной власти и органами местного самоуправления, активно привлекают ресурсы добровольчества и коммерческого сектора.

При этом родительский актив часто является инициатором и активным участником проводимых на региональном и муниципальном уровнях социокультурных мероприятий, тематических конференций по проблемам детской инвалидности и путях их решения, встреч за «круглым столом» с руководителями законодательных и исполнительных органов, семинаров и тренингов для членов семей детей-инвалидов.

Форум подтвердил большую заинтересованность в активизации работы ВОИ при обсуждении предложений в План действий ВОИ на 2016–2021 годы, направленных на улучшение положения семей с детьми – инвалидами и интеграцию их в общество, подчеркнув, актуальность и важность использования различных форм межсекторного партнерства. По итогам Форума планируется подготовить сборник статей, выступлений и принятых его участниками решений.

Одним из важнейших направлений в период между съездами являлось **информационное обеспечение деятельности ВОИ**, освещение в СМИ мероприятий ВОИ, предоставление комментариев представите-

лям СМИ, информирование государственных органов, политических и общественных организаций страны по проблемам инвалидов и инвалидности, формирование позитивного отношения в обществе к людям с инвалидностью, деятельности их общественных организаций.

Базовыми ресурсами для развития и наращивания информационной деятельности являлись:

- Накопленный опыт информационной деятельности и установленных позитивных взаимоотношений со СМИ;
- Сложившаяся система издательской деятельности Центрального правления и территориальных организаций ВОИ;
- Сформировавшаяся сеть собственных периодических изданий ВОИ. Среди них: газета «Надежда» (статус всероссийской газеты), газета «Русский инвалид» (также имеет статус всероссийской), «Перспектива»–Башкирская республиканская организация; «Моя газета»–Татарская республиканская организация; «Луч надежды»–Московская областная организация; «Здравствуйте, люди!»–Нижегородская областная организация; «Здравствуй!»–Пермская краевая организация; «Единство инвалидного движения»–Ростовская областная организация; «Милосердие и здоровье»–Челябинская областная организация; «Ярославский инвалид»–Ярославская областная организация; «Контакт-Информ»–Санкт-Петербургская городская организация; «Голос надежды»–Свердловская областная организация; «Орловские вести ВОИ»–Орловская областная организация; «Наш дом–Кузбасс»–Кемеровская областная организация; «Сочувствие»–Владимирская областная организация; «Общий мир»–Марийская республиканская организация; «Шаг из круга»–Алтайская краевая организация; «Равенство»–Оренбургская областная организация; «Преодоление Забайкалья»–Забайкальская краевая организация; «Берег надежды»–Воронежская областная организация; «Феникс надежды»–Чувашская республиканская организация; «Милосердие и надежда»–Красноярская краевая организация.

Большинству названных организаций по решению Президиума ВОИ оказывается финансовая поддержка из Центрального фонда ВОИ. Стоит отметить, что такая поддержка оказывается только тем периодическим изданиям, которые:

- издаются не менее 3 (трех) лет, в соответствии с заявленными в регистрационных документах параметрами (периодичность выхода, тираж, формат);
- активно участвуют и показывают достойные результаты в ежегодных конкурсах региональных периодических изданий ВОИ по номинациям, утверждаемым Президиумом ЦП ВОИ.

В отношении последнего условия – проведение ежегодного конкурса региональных периодических изданий ВОИ – необходимо отметить, что конкурс проводится по номинациям, утверждаемым Президиумом ЦП ВОИ, и предоставляет всем изданиям равные возможности участия и получения дополнительной финансовой поддержки со стороны ЦП ВОИ на конкурсной основе, в виде заслуженных премий.

В период между съездами проводились ежегодные традиционные конкурсы и фестивали, поддерживаемые ВОИ.

1. Международный фестиваль телерадиопрограмм и интернет-проектов об инвалидах и для инвалидов «Интеграция», который проводится совместно с Международной академией телевидения и радио (МАТР) при поддержке Правительства Москвы.

2. Конкурс на лучшее журналистское произведение, освещающее проблемы инвалидов – «Преодоление», который проводится совместно с Союзом журналистов России.

3. Всероссийский фотоконкурс о жизни инвалидов «Без барьеров» – совместно с Союзом фотохудожников.

4. Конкурс региональных периодических изданий ВОИ.

5. Фестиваль социальных интернет-ресурсов «Мир равных возможностей» (с 2015 года).

Центральное правление ВОИ обеспечивает работу собственного Интернет-сайта www.voi.ru. На сайте своевременно отражаются собственные мероприятия ВОИ, а также мероприятия с участием руководителей ВОИ, другая актуальная информация о деятельности и событиях ВОИ.

В течение всего периода после V Съезда осуществлялась работа по ведению и упорядочению книжного фонда библиотеки и видеотеки ЦП ВОИ.

Вопросам **международного сотрудничества с международными и национальными организациями инвалидов** также уделялось большое внимание со стороны Центрального правления ВОИ.

В 2015 году состоялись деловые встречи председателя ВОИ Терентьева М. Б. с председателем Белорусского общества инвалидов Потапенко В. П. и представителей Всекитайской федерации инвалидов (КНР): г-н Цзя Юн (JIA Yong), Председатель Совета по делам инвалидов, Зам. Председателя Всекитайской федерации инвалидов и г-н Чи Цзюньчан (CHI Junchang), Инспектор Всекитайской ассоциации инвалидов.

Подготовлено письмо в адрес вице-президента Всекитайской федерации людей с инвалидностью о результатах визита и перспективных темах для обсуждения с ВОИ в следующем году.

В ЦП ВОИ был подготовлен и введен в систему UN NGO (ООН НКО) 4-летний отчет о деятельности ВОИ за 2010–2013 гг. для Экономического и социального совета (ЭКОСОС) при ООН.

В 2015 году осуществлялось взаимодействие (деловая переписка, переговоры, сбор информации) с международными организациями:

– Disabled People’s International Global по вопросам организации встречи представителей общественных организаций инвалидов стран СНГ в Москве;

- представителями инвалидных организаций стран СНГ по вопросу легитимности создания регионального офиса DPI CIS (СНГ)

В мае 2015 года представители ЦП ВОИ приняли участие в Международной конференции M-Enabling Russia 2015. По итогам участия запрошены и получены презентации о состоянии информационного обеспечения людей с инвалидностью за рубежом. Во время выставки M-Enabling Russia 2015 была проведена рабочая встреча и переговоры с Президентом Международной организации инвалидов (DPI) г-ном Джаведом Абудии в Москве, а также состоялась встреча с И.о. директора Информационного центра ООН в Москве А. Гореликом по вопросам дальнейшего сотрудничества.

Представители ВОИ принимали участие во многих международных мероприятиях и деловых встречах. Особенно с учетом подписания и ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов в Российской Федерации актуальными стали вопросы формирования доступной среды и обмен практическим опытом с иностранными специалистами.

В частности, в октябре 2012 года представители ЦП ВОИ посетили крупнейшую европейскую выставку «REHACARE International 2012», (г. Дюссельдорф, Германия), а также приняли участие в семинаре **«Инновационные технологии строительства и санирования «безбарьерных» зданий и сооружений с учетом потребностей лиц с ограничениями здоровья»**. На данном семинаре были рассмотрены вопросы: создания законодательной и нормативно-правовой базы в части безбарьерной среды и обеспечения мобильности инвалидов в Германии; базовые требования к безбарьерной среде и обеспечению мобильности инвалидов; инновационные организационные и технические решения в создании безбарьерной среды и обеспечении мобильности инвалидов; организация контроля градостроительных проектов и их практической реализации с точки зрения выполнения требований к безбарьерной среде.

В рамках проведения международной выставки «RENACARE International» 12 октября 2012 года председатель ВОИ Ломакин-Румянцев А.В. принял участие в Конференции «Международный диалог ЕС–СНГ: инклюзия через всю жизнь».

С 20 по 24 мая 2013 года делегация ВОИ посетила г. Хельсинки (Финляндия) и приняла участие в семинаре по подготовке руководителей экспертных групп для мониторинга доступной среды и сертификации, по завершении которого было проведено вручение дипломов экспертов.

Центральное правление ВОИ и Татарстанская республиканская организация провела научно-практическую конференцию «Мир доступный для всех: международный и российский опыт формирования безбарьерной среды» с 28 по 31 октября 2014 года в г. Казани, в которой приняли участие представители 43 региональных организаций ВОИ, а также международные эксперты.

Предметом настоящей конференции явился поиск современного механизма и инструментов взаимодействия ВОИ с государственными органами власти, как на федеральном, так и на региональном уровнях, в условиях реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов и в целях успешного выполнения Государственной программы «Доступная среда».

Представитель ЦП ВОИ принял участие в работе Международного форума «Вместе к улучшению качества жизни путем эффективного применения статей 4,29,32,33 Конвенции ООН о правах инвалидов, опыт и результаты присоединения к Конвенции» (г. Тбилиси, Грузия) с презентацией о состоянии работы по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов и участием ВОИ в данной работе.

В отчетном периоде ЦП ВОИ проводилась постоянная работа по развитию **предпринимательской деятельности ВОИ**. В период с 2011–2015 г.г. предпринимательской деятельностью занимаются около 18–20% региональных организаций ВОИ.

Всего в региональных организациях функционирует 166 предприятий (ООО) и 119 производственных участков (ПУ). Количество работающих на них составляет 4046 человека, из них инвалидов 2061 человек.

Большое внимание в отчетном периоде уделялось **трудоустройству инвалидов** на предприятиях ВОИ. Так на создание и модернизацию рабочих мест инвалидов региональными организациями из бюджетных источников было получено 778 568 тыс. рублей, из них 568 456 тыс. рублей по инвестиционному конкурсу проектов развития производственной базы ВОИ.

Эти инвестиции способствовали сохранению имеющихся рабочих мест для инвалидов, а так же созданию 1 223 новых. Количество вновь трудоустроенных инвалидов составило 1 255 человека.

С 2011 г. по 2015 г. предприятиями было перечислено собственникам 180 692 тыс. рублей.

Начиная с 2014 г. экономическая деятельность ООО и ПУ убыточна. Это вызвано общими кризисными явлениями в стране, а также форс-мажорными обстоятельствами на некоторых предприятиях. В 2015 г. убыточность предприятий пошла на спад, а экономическая деятельность производственных участков показала прибыль.

Более подробно с данными о работе предприятий и производственных участков можно ознакомиться в таблицах.

На сегодняшний день вопросы трудоустройства и занятости инвалидов по-прежнему актуальны. В связи с этим развитие и укрепление производственной базы являются одной из важных задач дальнейшей работы Всероссийского общества инвалидов.

Таблица 1

Наименование показателей	01. 2012			01. 2013			01. 2014			01. 2015			01. 2016		
	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ
Количество ООО и ПУ, ед.	620	370	250	362	196	166	361	208	153	309	187	122	285	166	119
Количество работающих на 31 декабря всего, чел.	8501	5931	2570	6188	4803	1385	5879	4830	1049	4540	3631	909	4046	3310	736
в том числе:															
Инвалидов, чел.	3644	2878	766	2791	2380	411	2728	2424	304	2181	1932	249	2061	1840	221
Из них: инвалидов 1 группы, чел.	132	94	38	87	72	15	83	69	14	90	80	10	89	77	12
2 группы, чел.	1493	1128	365	1143	931	212	1125	970	155	909	756	153	804	690	114

Наименование показателей	01. 2012			01. 2013			01. 2014			01. 2015			01. 2016		
	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ
3 группы, чел.	2019	1656	363	1561	1321	240	1520	1385	135	1182	1096	86	1168	1073	95
Из них работающих в надомных условиях, чел.	603	493	110	511	492	19	430	421	9	353	353	0	272	266	6
Процент работающих инвалидов за отчетный период, %	43%	48,5%	30%	45,1%	49,5%	30%	48%	50%	29%	48%	53%	27,3%	51%	55,5%	30%
Прирост количества созданных р/м для инвалидов, сл.	115	109	6	281	270	11	211	180	31	243	212	31	373	357	16
Количество трудоустроенных инвалидов за отчетный период, чел.	106	104	2	280	263	17	309	297	12	196	144	12	364	359	5

Таблица № 2

Наименование показателей	01. 2012			01. 2013			01. 2014			01. 2015			01. 2016		
	Всего	ООО	ПУ	Всего	ООО	ПУ									
Стоимость основных средств, всего, тыс. руб.	711 111	689244	21 867	896 899	859006	37 893	591 354	569159	22 195	627 081	589 152	37 929	628 189	617945	10244
в том числе:															
зданий, помещений, тыс. руб.	124537	110535	14 002	140 548	121 294	18 798	112 728	105858	6 870	229 875	215 121	14 754	215 814	213257	2 557
оборудования, тыс. руб.	528167	522 685	5 482	686 195	669 122	16 383	414 842	401824	13 018	331 625	311 475	13 018	348 104	343278	4 826
транспорта, тыс. руб.	58 407	56 024	2 383	70 156	67 444	2 712	63 784	61 477	2 307	65 581	62 556	3 025	64 271	61 410	2 861
Выручка (без НДС), тыс. руб.	2 880 954	2 548 394	332 560	2 798 090	2 548 394	385 086	4 742 505	4 415 639	326 866	2 868 208	2 623 215	326 866	2 130 522	2 034 112	96 410
Прибыль ООО и организаций (после налогообложения), тыс. руб.	49 799	40 009	40 241	49 293	40 241	9 661	286 731	2 777 04	9 027	-191 338	- 187 711	-3 627	- 94 444	- 99 768	5 324
Отчисления участнику, тыс. руб.	34 117	34 117	X	37 285	37 285	X	39 279	39 279	X	26 065	26 065	X	22 036	22 036	X

Таблица № 3

Наименование показателей	01. 2012		01. 2013		01. 2014		01. 2015		01. 2016						
	Всего	ПУ ООО	Всего	ООО ПУ	Всего	ООО ПУ	Всего	ООО ПУ	Всего	ООО ПУ					
Получено (направлено) бюджетных средств на создание р/м для инвалидов и модернизацию в отчётном периоде, тыс. руб.	109 142	107 843	1 299	93 859	80 563	13 296	147 174	144 659	2 515	109 102	106 974	2 128	159 767	154 050	5 717
В том числе:															
по инвестиционному конкурсу предприятий ВОИ, тыс. руб.	102 987	102 987	X	70 269	70 269	X	133 896	133 896	X	85 104	85 104	X	88 100	88 100	X
из других бюджетных источников, тыс. руб.	6 155	4 856	1 299	23 590	10 294	13 296	13 279	10 763	2 515	23 998	21 870	2 128	71 667	65 950	5 717
Расходы на поддержание р/м для инвалидов, тыс. руб.	46 269	30 448	15 821	59 733	40 129	19 604	66 073	46 919	19 154	45 121	22 365	22 765	41 807	34 927	6 880
Прирост стоимости основных производственных фондов, тыс. руб.	63 973	52 396	11 577	71 989	70 985	1 004	81 477	81 686	-209	55 175	48 948	6 227	75 006	73 736	1 270

В отчетный период **организационная деятельность** Центрального правления ВОИ была направлена на выполнение решений V съезда ВОИ, которым в числе прочих была поставлена задача совершенствования организационной работы Центрального правления ВОИ и всех структурообразующих организаций ВОИ (региональных, местных, первичных организациях ВОИ).

Во исполнение решений V съезда ВОИ в отчетный период Центральным правлением ВОИ проведена следующая работа.

Подготовлены и проведены два этапа Внеочередного съезда ВОИ. Организована работа по выполнению решений Внеочередного съезда ВОИ. Текущие результаты выполнения решений рассматривались на заседаниях Центрального правления ВОИ.

Первый этап Внеочередного съезда ВОИ прошел 11 декабря 2014 г. в г. Москве. В повестку Внеочередного съезда ВОИ были включены:

- вопрос об избрании председателя ВОИ – решением съезда председателем избран член ВОИ, Депутат Государственной Думы Федерально-го Собрания Российской Федерации М. Б. Терентьев.

- вопрос о внесении изменений в Устав ВОИ – принято решение продолжить работу над проектом Устава ВОИ, проект Устава довести для предварительного обсуждения до региональных организаций, обеспечить работу над ним Рабочей группы ЦП ВОИ по подготовке проекта Устава ВОИ, доработку осуществлять в рамках консультаций с экспертами.

Второй этап Внеочередного съезда ВОИ прошел 20 ноября 2015 г. в г. Москве. Основные вопросы в повестке съезда – проект Устава ВОИ, подготовка и проведение очередного VI съезда ВОИ в 2016 г. По итогам второго этапа дана в целом удовлетворительная оценка проделанной работе по подготовке проекта Устава ВОИ, перед Рабочей группой поставлены дополнительные задачи по его доработке, поддержано предложение о целесообразности утверждения новой версии Устава ВОИ на очередном VI съезде ВОИ в 2016 г.

Обеспечена методическая и консультационная поддержка региональных организаций ВОИ в период проведения ими отчетно-выборных конференций. Был организован предварительный контроль документальной готовности региональных организаций к проведению отчетно-выборных конференций, проведено консультирование по регламентным процедурам, доведена новая форма протокола заседаний коллегиальных органов управления структурных подразделений ВОИ, протокола собраний. В целях методической помощи были разработаны,

доведены до организаций и организовано консультирование по оформлению протоколов.

Деятельность по выполнению уставных обязанностей в части организации деятельности ВОИ.

Организованы шесть пленарных заседаний пленума Центрального правления ВОИ, что соответствует требованиям Устава о проведении пленумов Центрального правления ВОИ не реже одного раза в год. Обеспечена их документальная подготовка, проведение заседаний, формирование и доведение до всех заинтересованных подразделений итоговых документов заседания Центрального правления ВОИ в форме пленума. Определяющим стабильность деятельности ВОИ стали решения пленума Центрального правления ВОИ об избрании состава Президиума Центрального правления ВОИ, персональном утверждении заместителей председателя ВОИ. На рассмотрение и принятие решений всех шести заседаний выносились вопросы долгосрочного и среднесрочного планирования деятельности ВОИ. Для этих целей к заседаниям Центрального правления ВОИ в форме пленума готовились аналитические справки, содержащие итоги работы ВОИ за прошедший год и планируемые целевые показатели деятельности на предстоящий год. В числе вопросов постоянного контроля Центрального правления ВОИ в форме пленума – ознакомление и принятие членами Центрального правления ВОИ решений по информации Центральной контрольно-ревизионной комиссии ВОИ за соответствующий год.

Организованы и проведены в период между заседаниями Центрального правления ВОИ в форме пленума 20 заседаний Центрального правления ВОИ в форме президиума. В повестку дня заседаний было включено более 300 вопросов тактической, средне- и краткосрочной программной деятельности, в том числе 143 вопроса организационно-уставного характера. Особого внимания членов Центрального правления ВОИ потребовали вопросы:

- «О предложениях по внесению изменений в Устав ВОИ»;
- «О подготовке методических рекомендаций по подготовке и проведению отчетно-выборных конференций, заседаний и собраний в организациях ВОИ в связи с изменениями законодательства РФ и в свете новой редакции Устава ВОИ»;
- «Об утверждении типовой формы протокола заседания коллегиальных органов управления структурных подразделений ООО ВОИ»;
- «О работе Магаданской областной организации ВОИ»;

– «О создании структурных подразделений ВОИ в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе».

Объектом контроля были также организационные аспекты подготовки и проведения общих для региональных организаций ВОИ мероприятий:

- «О проведении смотра-конкурса сельских местных организаций ВОИ»;
- «Об унифицированном макете фирменных бланков организаций ВОИ»;
- «О мероприятиях к 25-летию ВОИ»;
- «Об итогах заседаний межрегиональных советов организаций ВОИ» и др..

Осуществлялось взаимодействие и поддержка деятельности межрегиональных советов организаций ВОИ, которые создавались для обеспечения работы Центрального правления ВОИ в форме президиума. За отчетный 2012–2016 годы период межрегиональные советы провели 52 заседания, на которых рассмотрены 178 вопросов (в прошлом отчетном периоде – 33 заседания и рассмотрено 50 вопросов). В числе приоритетных:

– региональный опыт по выполнению уставных целей и задач ВОИ, формирование предложений по приведению Устава в соответствие с актуальными требованиями организационно-хозяйственной деятельности региональных организаций;

- проблемы формирования в регионах доступной среды жизнедеятельности инвалидов, в том числе внедрение стандартов системы добровольной сертификации «Мир, доступный для всех»;

- вопросы подготовки специалистов системы сертификации из числа членов ВОИ, подготовки кадрового резерва председателей и специалистов в организациях ВОИ;

- оценка реализации в регионах законодательных и нормативных актов о социальной защите и социальной поддержке инвалидов; обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры; государственной поддержке предприятий общественных организаций инвалидов; материально-финансовой поддержке местных организаций ВОИ органами местного самоуправления;

- вхождение региональных организаций ВОИ в государственную программу по созданию рабочих мест для инвалидов, в предоставлении социальных услуг и осуществление общественного контроля в сфере социального обслуживания в рамках реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

- прогнозирование перспектив развития региональных и местных организаций ВОИ;
- обоснование предложения по предоставлению льгот лицам, ухаживающим за инвалидами I-й группы;
- расширение направлений работы ВОИ с молодыми инвалидами;
- мониторинг состояния и перспектив обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением;
- внесение предложений по организации системы дистанционного повышения квалификации кадров ВОИ;
- о проведении Всероссийского смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-массовой работы с инвалидами;
- и др.

Упрочилась практика проведения межрегиональных советов накануне пленумов Центрального правления ВОИ, участия в заседаниях межрегиональных советов руководителей ВОИ и ответственных сотрудников аппарата Центрального правления ВОИ.

Мониторинг тенденций изменения численности и состава членской базы ВОИ. Структурообразующими организациями ВОИ являются региональные, местные и первичные организации ВОИ. На уровне региональных организаций ВОИ демонстрирует стабильную работу и расширение представительности в ВОИ интересов инвалидов из различных субъектов /Российской Федерации. В отчетный период при содействии ВОИ была образована и вошла в состав ВОИ Севастопольская организация ВОИ. В режиме консультаций идет работа по созданию регионального отделения ВОИ в Республике Крым.

Анализ собираемых статистических данных о членстве в региональных организациях ВОИ показывает общую тенденцию как падения численности, так и сокращения числа первичных организаций ВОИ.

Так, к 2016 году по отношению к аналогичному показателю 2011 года численность членов ВОИ сократилась на 9,7%, численность местных организаций – на 3%, первичных – на 6,5%. Анализ указанных процессов в разрезе регионов показывает, что снизилась численность организаций ВОИ Красноярской (убыло 22 000 членов), Краснодарской (убыло 11 144 членов), Нижегородской, Оренбургской и Свердловской организаций ВОИ (уменьшение составило около 10 000 членов в каждой организации соответственно). В части структурных подразделений – сократилось число местных организаций в Башкирской и Орловской региональных организациях ВОИ (перестали действовать по 9 местных ор-

ганизаций) Курской (минус 7 местных организаций), Брянской (минус 5 местных организаций).

Вместе с тем отчетный период демонстрирует успешную организационную деятельность отдельных региональных организаций. Так увеличилось число местных организаций в Ненецкой и Омской организациях ВОИ (соответственно по 10 местных организаций), Кемеровской и Приморской (соответственно по 7 местных организаций), Тульской и Республике Коми (соответственно на 6 местных организаций).

Анализ структуры управленческого состава региональных организаций ВОИ показывает следующее. Из 82 председателей региональных организаций имеют возраст до 50 лет – 12 чел. (2011–17), до 60 лет – 29 чел., (2011–35), до 70 лет – 30 чел. (2011–22), свыше 70 лет – 11 чел. (2011–7 чел.).

По уровню образования руководящий состав региональных организаций ВОИ представлен 62 председателями с высшим профессиональным образованием (2011–65 чел.), остальные имеют незаконченное высшее или среднее специальное образование.

По половому составу в общем числе руководителей региональных организаций ВОИ 47 мужчин и 35 женщины.

По стажу работы (в системе ВОИ и в должности) – свыше 15 лет работают 26 председателей региональных организаций, до 15 лет – 24, до 5 лет – 32 председателя региональных организаций ВОИ.

В указанный период **кадровой службой ЦП ВОИ** была проделана следующая работа.

В порядке выполнения функций кадровой службы проводилось оформление документов при приеме на работу и увольнении сотрудников, готовились распоряжения ООО ВОИ, проводилось оформление и учет доверенностей и справок сотрудникам Аппарата ЦП ВОИ.

В аппарат ЦП ВОИ было принято на работу 29 человек, уволено – 28.

Подготовлено 14 штатных расписаний; 904 распоряжения по аппарату, из них: по основной деятельности – 293, личному составу – 80, о предоставлении отпуска – 398, о командировании – 133.

Оформлено и выдано (за период 2012–2014 г.г.) 95 командировочных удостоверений работникам и 105 служебных заданий работникам аппарата, выезжавшим в региональные организации.

Оформлено: 380 командировочных удостоверений работникам, прибывающим в командировку в Москву из региональных организаций; справок и доверенностей – 72; договоров возмездного оказания услуг – 176.

Оформлено: 29 трудовых договоров с вновь принятыми работниками; 28 дополнительных соглашений о расторжении трудового договора.

Составлялись дополнительные соглашения к трудовым договорам при перемещении с должности на должность.

Заполнялись личные карточки принимаемых на работу и увольняемых работников.

Заполнялись трудовые книжки при перемещении работников с должности на должность, при увольнении с работы и при приеме на работу. Ведется журнал учета движения трудовых книжек и вкладышей в них.

В соответствии с изменениями в трудовом законодательстве временно на основании личного заявления работников выдавались трудовые книжки. Факта выдачи работникам и возврата работниками трудовых книжек фиксировался в Журнале учета временной выдачи трудовых книжек и вкладышей в них.

Составлены 307 записок-расчета о предоставлении работнику очередного отпуска и 28 записок-расчетов при прекращении трудового договора с работниками.

Проводился табельный учет рабочего времени, оформлено 154 листов нетрудоспособности работников аппарата с подсчетом стажа и оформлением заверенных копий трудовых книжек работников для предоставления в ФСС РФ для возмещения затрат по больничным листам.

Ежегодно готовятся и сдаются отчеты по вопросам бронирования и воинского учета.

Проводилось оперативное уточнение и выверка кадровой документации в связи с изменениями сведений о сотрудниках. Оформлено 29 личных дел на новых сотрудников и 28 личных дел уволенных работников.

Оказывалась консультативная помощь по вопросам трудовых отношений сотрудникам аппарата и региональным организациям.

В соответствии с учебным планом семинаров – практикумов вновь избранных председателей региональных организаций и учебным планом семинара практикума главных бухгалтеров региональных организаций подготовлен раздаточный материал и проведены семинары по вопросам основных требований по соблюдению Трудового кодекса РФ и иных законодательных актов при работе с персональными данными.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 апреля 2011 г. N342н «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» совместно с ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была проведена ра-

бота по аттестации 47 рабочих мест по условиям труда работников аппарата ЦП ВОИ.

Подготовлены проекты локальных нормативных актов аппарата.

Направлялись заявки в службы занятости (при необходимости закрытия вакансии) с одновременным размещением на сайтах по подбору персонала.

В соответствии с номенклатурой дел аппарата ЦП ВОИ в архивохранилище ЦП ВОИ от структурных подразделений принято за указанный период 884 дела.

Проводилась экспертиза исторической и практической ценности документов и дел, образовавшихся в процессе деятельности ВОИ.

На 204 дела постоянного хранения, представляющие научно-историческую ценность, подлежащих сдаче на государственное хранение, имеются Описи № 1. На 70 дел долговременного хранения по личному составу, составлены Описи № 2. Описи дел рассмотрены и утверждены Государственным Архивом РФ.

Проведен отбор документов и дел, утративших научно-практическую ценность. После полистного просмотра всего в Акты на уничтожение включено 1390 дел, как не имеющих научно-исторической ценности, утративших практическое значение и неподлежащих хранению, в связи с истечением сроков хранения. Дела сданы предприятию вторсырья на переработку.

Дела постоянного хранения и дела с не истекшими сроками хранения постоянно используются в работе в информационно-справочных целях.

В отчетный период основной проблемой **финансового обеспечения** является высокая зависимость сметы расходов ВОИ от субсидий федерального бюджета (более 95%). Начиная с 2016г, эта тенденция начала меняться в сторону увеличения доли внебюджетных источников в финансировании деятельности ВОИ. Направления использования субсидий определялись ежегодными постановлениями Правительства РФ, а программы мероприятий и сметы – Президиумами ЦП ВОИ (по поручению Пленумов ЦП ВОИ).

Одно из основных направлений использования субсидий – это поддержка деятельности региональных и местных организаций ВОИ. На эти цели за пять лет направлено 938,47 млн. рублей. Между региональными организациями денежные средства распределялись в зависимости от количества местных и первичных организаций и общей численности членов, а также с учетом активности участия организации в общероссий-

ских мероприятиях. Кроме того, средства выделялись через проведение конкурсов местных и первичных организаций.

Субсидирование бюджетом расходов ВОИ сделало возможным проведение более масштабных социально-культурных и спортивных общероссийских мероприятий таких, как Всероссийский спортивный фестиваль «ПАРА-КРЫМ», Кубок ВОИ по баскетболу, Всероссийский фестиваль по спортивному туризму «Юрюзань», Всероссийский фестиваль творчества «Я–автор», Межрегиональные кубки и фестивали «КВН ВОИ» и т. д. На эти цели за пять лет израсходовано 241,85 млн. рублей.

Немало внимания в отчетном периоде уделялось информационно-методической работе в ВОИ. Работа осуществлялась через проведение конференций, семинаров, круглых столов по острым вопросам лекарственного обеспечения, медицинской и социальной реабилитации, доступной среды, взаимодействия с органами власти и т. п.

Денежные средства выделялись также на поддержку средств массовой информации ВОИ как непосредственно редакциям, так и через конкурсы на лучшее журналистское произведение по проблемам инвалидов совместно с Союзом журналистов РФ и др. На эти цели за пять лет направлено 158,96 млн. рублей.

Основные источники финансирования деятельности ВОИ

тыс. руб.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. прогноз	Итого
Поступления всего, в том числе	406293,4	525767,3	480952,6	522333,7	611918,9	2547265,9
Субсидии федерального бюджета	395200,0	516840,0	492350,0	503584,0	518490,0	2426464,0
Госпрограмма «Доступная среда»					45628,9	45628,9
Отчисления предприятий ЦП ВОИ	6373,3	2703,5			36800,0	45876,8
Отчисления региональных организаций	4595,7	4112,1	11302,4	12534,8	10000,0	42545,0
Грант «Формирование системы дистанционного повышения квалификации активистов и сотрудников общественных организаций инвалидов»	960,0	640,0				1600,0
Договора пожертвования	6000,0	900,0				6900,0
Доходы от собственной предпринимательской деятельности	124,4	2111,7	-22699,8	6214,9	1000,0	-13248,8

Основные направления использования средств ЦФ ВОИ

тыс. руб.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. прогноз	Итого
Социально-культурные мероприятия	6636,3	27992,2	16198,0	30407,6	29808,4	111042,5
Спортивные мероприятия	11231,0	24073,4	29728,0	28586,0	37190,6	130809,0
Информационно-методические мероприятия и поддержка СМИ	19958,2	22351,9	36169,6	31370,0	49113,3	158963,0
Организационные мероприятия и деятельность	6359,7	4058,7	7987,3	14087,3	25488,4	57981,4
Трудовая реабилитация и укрепление материально-технической базы	171093,2	206727,0	171142,0	117769,3	115800,0	782531,5
Поддержка деятельности региональных организаций	141458,6	184868,3	189855,4	216788,3	205500,0	938470,6
Деятельность ЦКРК	1281,8	1477,0	1314,9	2493,7	2806,2	9373,6
Прочие	208,8	937,8	50,4		2783,1	3980,1
Всего	358227,6	472486,3	452445,6	441502,2	468490,0	2193151,7

Контрольно-ревизионными органами Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ) являются: Центральная контрольно-ревизионная комиссия ВОИ (ЦКРК ВОИ) и контрольно-ревизионные комиссии организаций ВОИ (КРК ВОИ).

Контрольно-ревизионные органы ВОИ избираются сроком на пять лет соответственно: на очередных съездах ВОИ, на очередных отчетно-выборных конференциях организациях ВОИ.

Настоящий состав ЦКРК ВОИ был избран в ноябре 2011 года на 5 съезде ВОИ в количестве 10 человек, в ее состав вошли представители всех МРС ВОИ:

	Фамилия, имя, отчество	Региональная организация ВОИ
1.	Букин Геннадий Владимирович	Санкт-Петербургская городская
2.	Виноградова Наталья Владимировна	Ярославская областная
3.	Вишневская Анна Александровна	Приморская краевая
4.	Гелих Ольга Владимировна	Смоленская областная
5.	Гернеший Татьяна Дмитриевна	Орловская областная
6.	Королева Вера Дмитриевна	Самарская областная
7.	Костенко Галина Владимировна	Ставропольская краевая
8.	Лобанов Анатолий Кузьмич	Пермская краевая
9.	Палеева Татьяна Филипповна	Тюменская областная
10.	Пунславс Ольга Сергеевна	Омская областная

На первом собрании членов ЦКРК председателем Центральной контрольно-ревизионной комиссии ВОИ был избран Букин Г.В., заместителем председателя комиссии Пунславс О.С.

К сожалению, на настоящий момент, ЦКРК ВОИ состоит из 8 человек – 2 члена комиссии выбыли по причине смерти.

Плодотворная и эффективная работа всех организаций ВОИ, прежде всего, зависит от взаимоотношения правления и контрольно-ревизионной комиссии этих организаций, от одинакового понимания сути и специфики организаций.

Основной задачей Центральной контрольно-ревизионной комиссии ВОИ является ежегодная проверка деятельности Центрального правления (ЦП), его взаимодействие с региональными организациями ВОИ, работа аппарата и руководящих лиц ЦП ВОИ.

Работа ЦКРК осуществлялась на основании ежегодных планов работ, утверждаемых на общих собраниях комиссии и согласованных с председателем ВОИ.

В апреле каждого года Центральной контрольно-ревизионной комиссией проводилась проверка деятельности ЦП ВОИ за предыдущий год. По результатам проверки составлялись Акты с рекомендациями

ЦКРК, Заключение по Актам рассматривались на заседаниях президиума ЦП ВОИ и высылались во все региональные организации ВОИ.

За отчетный период ЦКРК было проведено 5 проверок по следующим направлениям деятельности ЦП:

- Правовой статус, структура и собственность ЦП.
- Производственно-бытовые условия работы аппарата ЦП.
- Организационная работа, реализация основных задач ВОИ.
- Выполнение постановлений и решений ЦП.
- Состояние делопроизводства, исполнительская дисциплина.
- Финансово – хозяйственная деятельность ЦП.
- Культурно-массовая работа.

Кроме ежегодных проверок деятельности ЦП ВОИ, за отчетный период силами ЦКРК ВОИ выполнялись следующие работы:

1. Подготовлен, с учетом изменений в законодательстве РФ за предыдущий период, и издан четвертый тираж методических рекомендаций для контрольно-ревизионных комиссий организаций ВОИ. В соответствии с пожеланиями председателей местных организаций ВОИ: кроме как одного экземпляра методических рекомендаций для КРК своей организации, иметь личный экземпляр этих методических рекомендаций для председателя организации, тираж 4-го выпуска был увеличен до 5 000 экземпляров.

Методические рекомендации были разосланы во все региональные организации из расчета: 10 экземпляров для членов КРК и правления региональной организации и по 2 экземпляра на каждую местную организацию.

2. В организациях ВОИ в моменты проведения отчетно-выборных конференций произошло естественное обновление составов КРК. Уровень квалификации членов в контрольно-ревизионных комиссиях различный, часто, в плане проведения ревизий, «нулевой». Многие КРК, особенно если произошла смена председателя комиссии, не имея опыта работы проведения каких-либо проверок, просто не в состоянии самостоятельно вести контрольно-ревизионную деятельность. В связи с этим в 2012 году Центральной контрольно-ревизионной комиссией ВОИ в семи округах России, в моменты проведения Межрегиональных Советов ВОИ, были проведены учебно-методические семинары с председателями КРК этих региональных организаций. В семинарах приняли участие председатели КРК 67 региональных организаций и более 10 специалистов организаций, в которых эти занятия проводились.

Проведение семинаров было своевременно и принесло несомненную пользу: кроме изучения непосредственно теоретических материалов, проводились практические занятия в виде публичных выступлений всех присутствующих председателей КРК по работе комиссий в их регионах и в виде анализа и рецензирования актов ревизий коллег из других региональных организаций ВОИ. Это позволило каждому председателю КРК посмотреть на свою работу как бы со стороны и оценить свои возможности. Следует отметить, что даже те председатели КРК, которые принимали участие в семинарах не в первый раз, отмечали большую их пользу.

3. Председатели КРК по своему статусу являются «невъездными» (не имеют возможности по своей инициативе встречаться с коллегами по должности из других аналогичных организаций ВОИ), поэтому семинары дали уникальную возможность председателям КРК пообщаться между собой, обменяться мнением, опытом работы, да и просто стать друзьями.

4. По просьбе некоторых председателей региональных организаций, проведены семинары (о работе контрольно-ревизионных комиссий) с полным составом КРК этой организации и председателями КРК местных организаций.

5. По инициативе ЦКРК с 2012 год по 2015 год в ВОИ проводились смотры-конкурсы на лучшую КРК региональной организации по Федеральным округам.

В конкурсах принимали участия:

- в 2012 г. КРК 21 региональной организации;
- в 2013 г. КРК 21 региональной организации;
- в 2014 г. КРК 20 региональной организации;
- в 2015 г. КРК 17 региональной организации.

Все призеры – контрольно-ревизионные комиссии региональных организаций ВОИ награждены соответствующими дипломами и денежными премиями.

6. С целью получения оперативной и достоверной информации о состоянии дел в региональных организациях ВОИ, в том числе – по целевому использованию выделенных денежных средств из ЦФ ВОИ, по инициативе руководства ВОИ, ЦКРК ВОИ в 2015 году проведены комплексные проверки деятельности: Якутской республиканской; Волгоградской; Тамбовской и Челябинской областных организаций ВОИ. Проверки показали, в том числе, на имеющие место факты нарушений и злоупотреблений в уставной и финансово-хозяйственной деятельности в некоторых проверенных региональных организациях. Акты проверок этих организаций

и заключения по Актам проверок переданы в президиум ЦП ВОИ для ознакомления и принятия мер по устранению выявленных недостатков.

7. ЦКРК ВОИ постоянно оказывает консультативно-методическую помощь председателям КРК организаций по проведению ревизий, руководителям и работникам аппарата региональных организаций ВОИ, членам ВОИ, которые обращаются ЦКРК за консультацией по тем или иным вопросам.

Активность, профессионализм и инициативность руководителей в деятельности региональных организаций хорошо просматривается в актах ревизионных комиссий.

За отчетный период в ЦКРК поступило около 350 Актов ревизий от региональных организаций. Все поступающие акты анализировались, по некоторым из них, в письменной форме давались рекомендации и предложения.

8. Председателем ЦКРК осуществлялась текущая работа по обеспечению деятельности ЦКРК ВОИ.

Председатель ЦКРК в обязательном порядке приглашался на все заседания президиума, а члены ЦКРК – на пленумы ЦП ВОИ.

Книга подготовлена к печати согласно авторской редакции ЦП ВОИ
в АНО РИЦ «Здравствуй».

Выпускающий редактор – **Ю. И. Асланьян.**
Компьютерная верстка – **Н. Н. Бородин.**

Подписано в печать 21.10.2016. Формат 60 x 84 $\frac{1}{16}$.
Бумага ВХИ. Тираж 300 экз. Заказ № 653.
Отпечатано в АНО РИЦ «Здравствуй»,
г. Пермь, ул. Данщина, 7а, оф. 14. Тел. (342) 270-14-05.
e-mail: hellobook@mail.ru

