

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ИНВАЛИДОВ»**

**VII Съезда ВОИ**

02 ноября 2021 г.

Москва

**ОТЧЁТ**

**Центрального правления  
о деятельности ВОИ по приоритетным направлениям и задачам  
(в соответствии с Постановлением VI Съезда ВОИ  
от 11.11.2016 г. №6-1)  
за период с 2017 по 2021 годы**

В ноябре 2016 г. на VI Съезде ВОИ было единогласно принято решение о приоритетных направлениях деятельности ВОИ на 2017-2021 годы.

В отчётный период Центральное правление ВОИ ежегодно подводило итоги работы по решению задач, определенных на VI Съезде ВОИ. Однако в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020 и 2021 гг. обсуждение большинства вопросов и многие мероприятия проходили в удалённом формате. Основные итоги раскрыты по нижеследующим разделам в соответствии с Постановлением VI Съезда ВОИ от 11.11.2016 г. №6-1. При этом пятилетний период работы региональных и местных организаций отражен в отдельном документе в разрезе каждой региональной организации ВОИ.

В соответствии со статьей 35 Устава ВОИ, для обеспечения деятельности Центрального правления ВОИ, Президиума ВОИ и Председателя ВОИ создан штатный Аппарат ВОИ, деятельность которого была направлена на выполнение решений VI съезда ВОИ, Центрального правления ВОИ, решений Президиума ВОИ и реализации уставных задач.

**Исполнение Постановления VI Съезда ВОИ**

**2.1.<sup>1</sup> Расширение взаимодействия с федеральными, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам социальной защиты, социальной поддержки, социального обслуживания инвалидов и усиления влияния ВОИ на принимаемые ими в указанных сферах решения.**

**Основные события взаимодействия с органами государственной власти были следующие.**

---

<sup>1</sup> Здесь и далее пункт Постановления VI Съезда ВОИ от 11.11.2016 г. №6-1 о приоритетных направлениях и задачах деятельности ВОИ на 2017-2021 годы

5 декабря 2017 года состоялась встреча Президента России Владимира Путина с общественными организациями инвалидов. Председателем ВОИ М.Б. Терентьевым на данной встрече были отмечены существующие в настоящее время проблемы в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (в частности, абсорбирующим бельем), проблемы с конкурсными процедурами при обеспечении ТСР, необходимость создания электронного каталога ТСР и услуг, рассмотрение вопроса о включении ручного управления на автомобиль в федеральный перечень ТСР и другие актуальные вопросы жизнедеятельности инвалидов.

По результатам этой встречи Президентом России В.В. Путиным был дан ряд поручений, отражающих озвученные на встрече проблемы.

21 ноября 2018 года Председатель ВОИ М.Б. Терентьев принял участие во встрече Премьер-министра России Д.А. Медведева с представителями общероссийских общественных организаций инвалидов и выступил с докладом. На данной встрече был поднят вопрос доступности жилых помещений для инвалидов, один из самых насущных на сегодняшний день. Также был озвучен вопрос исполнения Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы, в частности, вопрос сокращения финансирования региональных мероприятий в региональных бюджетах на 2019 год.

В апреле 2019 года на расширенном заседании Коллегии Минтруда России при подведении итогов работы Министерства в 2018 году и рассмотрении планов работы на 2019 год Председатель ВОИ озвучил следующие вопросы:

- поддержка деятельности общественных организаций и трудоустройства инвалидов;
- физическая доступности жилого помещения инвалидов;
- санаторно-курортное лечение;
- необходимость разработки дополнительных мер социальной защиты семей с детьми-инвалидами и инвалидов I группы, которым требуется непрерывный, постоянный и круглосуточный уход.

11 марта 2020 года Председатель ВОИ М.Б. Терентьев принял участие во встрече секретаря Генерального совета ВПП «Единая Россия» Андрея Турчака с некоммерческими организациями инвалидов с участием министра труда и социальной защиты Российской Федерации Антона Олеговича Котякова и поднял актуальные вопросы жизнедеятельности инвалидов, такие, как:

- создание и развитие системы долговременного ухода;
- увеличение ежемесячной выплаты по уходу за инвалидом I группы;
- увеличение количества выездных бюро МСЭ;
- проведение медико-социальной экспертизы всем инвалидам заочно в выбранном в случайном порядке бюро МСЭ, при этом персонифицированные данные инвалида скрываются. Инвалид лично обращается в бюро МСЭ, только если он не согласен с принятым заочно решением;
- доработка законопроекта об электронном сертификате;
- обеспечение инвалида ТСР не по месту жительства, а по месту нахождения;

- разработка социальных показаний для обеспечения ТСП;
- включение в Федеральный перечень ТСП ручного управления на автомобиль инвалида.

3 декабря 2020 года Председатель ВОИ М.Б. Терентьев принял участие во встрече Президента России Владимира Путина с представителями общественных организаций инвалидов. Были озвучены важные вопросы жизнедеятельности инвалидов:

- необходимость сохранения существующих требований доступности для инвалидов в сфере транспорта (в связи с отменой Приказа Минтранса РФ № 347, а также пересмотре аналогичного документа в сфере авиаперевозок);
- предусмотреть осуществление формирования доступной среды общего имущества многоквартирного дома при проведении капитального ремонта дома осуществлять за счет средств фонда капитального ремонта;
- предусмотреть требование к застройщикам по формированию доступной среды не только для входной группы, но и для придомовой территории;
- необходимость возврата к индексации пенсии работающим инвалидам и пенсионерам;
- необходимость устранения социальной несправедливости по размерам выплат лицам, осуществляющим уход за инвалидами с детства I группы и остальными инвалидами I группы.

Данные встречи позволяют донести до высшего руководства страны насущные проблемы инвалидов, требующие решения.

Представители Аппарата ВОИ входят в состав различных совещательных органов при органах государственной власти различных уровней (Минтруд России, Минстрой России, Минпромторг России, Минтранс России, Минкульт России и другие). В частности, в отчетный период осуществлялась работа в следующих совещательных органах:

- Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы при Министерстве труда и социальной защиты РФ;
- Общественный совет при Министерстве здравоохранения Российской Федерации по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями;
- Совет общественных организаций по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Российской Федерации;
- Совет общественных организаций по защите прав пациентов при Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения РФ;
- Общественный совет Министерства просвещения РФ по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (детей-инвалидов);
- Совет Министерства науки и высшего образования РФ по вопросам повышения доступности высшего образования для инвалидов,

профессиональной ориентации инвалидов и содействия в их последующем трудоустройстве;

– Координационный совет по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы;

– Отраслевой методический совет Министерства транспорта РФ по вопросам формирования на транспорте доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

– Общественная комиссия при ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России;

– Рабочая группа по вопросам совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы, включая вопросы разработки индивидуальных программ реабилитации, программ реабилитации пострадавших и контроля за их исполнением Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов;

– Рабочая группа Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов по вопросам создания современной системы реабилитации инвалидов и детей-инвалидов;

– Рабочая группа по вопросам создания условий для участия инвалидов в культурной жизни общества Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов;

– Рабочая группа по вопросам повышения доступности для инвалидов транспортной инфраструктуры и транспортных услуг Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов;

– Межведомственная рабочая группа для координации действий по совершенствованию законодательства с учетом Заключительных замечаний по первоначальному докладу Российской Федерации Комитета по правам инвалидов ООН;

– Межведомственная рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию законодательства, новых подходов и практических решений по созданию безбарьерной городской среды при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– Межведомственная комиссия по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды (Минтруд России);

– Рабочая группа при Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ по вопросу доступности цифровых информационных ресурсов для инвалидов по слуху, зрению и с нарушениями координации движений, в том числе с учетом создания специальных возможностей, обеспечивающих работу с такими ресурсами указанных категорий лиц;

– Временная рабочая группа по подготовке к рассмотрению на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов сводного аналитического доклада о результатах реализации мероприятий по обеспечению доступности транспортной инфраструктуры и транспортных услуг, а также предложений по дальнейшей организации работы в указанной сфере;

- Рабочая группа Министерства финансов РФ для обсуждения сформированных ФГБУ «Центр мониторинга и клинико-экономической экспертизы» Росздравнадзора РФ шаблонов, содержащих количественные и качественные характеристики отдельных видов ТСР;
- Проектно-экспертная группа при Минпромторге России по вопросам введения и применения системы маркировки технических средств реабилитации и их ключевых компонентов средствами идентификации;
- Рабочая группа по оценке эффективности деятельности ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, созданных на базе образовательных организаций высшего образования (совет Минобрнауки России по вопросам повышения доступности высшего образования для инвалидов, профессиональной ориентации инвалидов и содействия в их последующем трудоустройстве);
- Рабочая группа при Министерстве просвещения Российской Федерации по подготовке и проведению Национального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»;
- Рабочая группа по разработке и реализации дополнительных мер по содействию в трудоустройстве и профессиональному развитию участников чемпионатов «Абилимпикс»;
- Рабочая группа по вопросам инклюзивного образования и развития движения «Абилимпикс» (создана на базе ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования»);
- Рабочая группа по проведению Марафона лучших практик по применению новых технологий обучения, воспитания и социализации, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в вузах Российской Федерации (Минобрнауки России);
- Рабочая группа Комиссии по развитию рынка труда и содействия занятости населения Российской Федерации Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- Рабочая группа Федерального агентства по делам молодежи России по молодым инвалидам и форумной компании 2020 года;
- Рабочая группа Федерального агентства по делам молодежи России по социализации молодежи с ограниченными возможностями здоровья;
- Рабочая группа по разработке проекта Межведомственного комплексного плана мероприятий по повышению доступности среднего профессионального и высшего образования для лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья;
- Рабочая группа ОАО «РЖД» по обеспечению доступности железнодорожного транспорта для маломобильных пассажиров;
- Рабочая группа по выполнению научно-исследовательской работы на тему «Разработка методологических рекомендаций по совершенствованию законодательного регулирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, основанной на обеспечении им равного доступа к

качественным реабилитационным услугам, развитию сети организаций, осуществляющих реабилитацию с использованием современных реабилитационных методик в сферах социального обслуживания, здравоохранения, образования, просвещения, культуры, занятости, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»;

– Наблюдательный совет Ассоциации профессиональных участников системы долговременного ухода;

– Совет по развитию адаптивной физической культуры и спорта под председательством заместителя Министра спорта Российской Федерации;

– Общественный совет при Федеральном агентстве по туризму;

– Рабочая группа президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по взаимодействию со структурами гражданского общества;

– Рабочая группа по вопросам создания условий для участия инвалидов в культурной жизни общества Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов.

Данное взаимодействие происходит на постоянной основе и позволяет защищать интересы инвалидов в реальном времени при обсуждении проектов нормативно-правовых актов и своевременно информировать органы государственной власти об существующих проблемах инвалидов.

31 октября 2019 года между ВОИ и Уполномоченным по правам человека в РФ было заключено соглашение о сотрудничестве. В рамках данного соглашения предполагается предпринимать совместные усилия для защиты прав и законных интересов инвалидов.

В соответствии с данным Соглашением, многие региональные организации ВОИ заключили аналогичные соглашения с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ.

## **2.2. Участие ВОИ, региональных и местных организаций ВОИ в выполнении мероприятий государственных (муниципальных) программ в сфере социальной защиты, социальной поддержки, социального обслуживания инвалидов.**

Информация об участии региональных и местных организаций ВОИ в выполнении мероприятий государственных (муниципальных) программ в сфере социальной защиты, социальной поддержки, социального обслуживания инвалидов отражена в отчётах региональных организаций ВОИ.

## **2.3. Содействие в полной и своевременной реализации Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы в сфере:**

– обеспечения равного доступа инвалидов к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

– обеспечения равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному образованию и трудоустройству;

– обеспечения объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

В течение всего отчетного периода ВОИ активно взаимодействовало с органами исполнительной власти в области реализации Государственной программы «Доступная среда» (далее – Программа), принимались меры по осуществлению контроля за ее реализацией, давались предложения по изменению Программы, велась работа по ее пролонгации.

В 2017 году с целью подготовки к Координационному совету по контролю за реализацией Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы проведен опрос региональных организаций ВОИ о ходе реализации региональных программ «Доступная среда». На данном Координационном совете ежегодно подводятся итоги реализации региональных программ «Доступная среда», а также утверждаются мероприятия на следующий год. Представитель Аппарата ВОИ с учетом мнения региональных организаций высказывается о необходимости принятия программ и озвучивает имеющиеся замечания и предложения.

По запросу Департамента по делам инвалидов Минтруда России по вопросу оценки необходимости и достаточности показателей результативности Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы были проанализированы показатели эффективности Программы.

Также в Минтруд России направлено согласование дорожной карты, разработанной во исполнение пункта 2 Протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации от 29.08.2017 г. № 17 «О результатах реализации в 2015-2016 годах Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы», (дорожной карты), предусматривающей дополнительные меры, направленные на повышение эффективности реализации мероприятий Государственной программы «Доступная среда».

В 2018 году ВОИ настаивало на пролонгации Государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы». В декабре 2018 года сотрудниками Аппарата ВОИ было подготовлено и направлено в адрес Минтруда России письмо с предложениями в проект Государственной программы «Доступная среда на 2011-2025 годы». В частности, следующие предложения:

– включить мероприятия по обеспечению инвалидов доступным жилым помещением, что, по нашему мнению, является крайне важным аспектом жизнедеятельности человека с инвалидностью в реализации его конституционных прав гражданина;

– включить в проект Программы вопрос о разработке стандартов реабилитационных технологий для конкретных нозологий инвалидов на базе уже существующих крупных реабилитационных центров и сделать их доступными для всех нуждающихся независимо от места их проживания;

– включить механизмы обеспечения государственным заказом предприятий, использующих труд инвалидов. На сегодня это самый действенный механизм, который позволит развиваться предприятиям и выполнять важную функцию по трудоустройству людей с инвалидностью;

– предусмотреть создание при протезно-ортопедических предприятиях технических центров, в рамках которых инвалидам будут предоставляться услуги по подбору технических средств реабилитации. Это поможет более профессионально решать вопросы подбора ТСР, а также будет способствовать более качественной реабилитации инвалидов;

– предусмотреть проведение на постоянной основе обучающих курсов для людей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, в которые будут включены мероприятия по активной реабилитации (пользование активным креслом-коляской, приобретение навыков самостоятельного проживания и т.д.).

Кроме того, в январе 2019 года в соответствии с Постановлением Президиума ВОИ был проведен опрос региональных организаций ВОИ по вопросу актуализации существующих приоритетных направлений, подпрограмм и/или внесению в мероприятия 2021-2025 гг. дополнительных направлений и подпрограмм, с целью сбора имеющихся предложений и замечаний, которые необходимо учесть в проекте новой программы. Полученные результаты были обобщены и направлены в Минтруд России.

В 2019 году продолжилась работа по формированию предложений в Государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» на период до 2025 года.

В ноябре 2019 года в ВОИ поступил проект Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на период до 2025 года. По результатам рассмотрения данного проекта подготовлены повторно предложения, которые были дополнены необходимостью разработки и внедрения страховых принципов государственных гарантий предоставления реабилитационных услуг и ассистивных технологий для граждан, признанных инвалидами, а не только для лиц с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, а также предложениями о необходимости разработки механизма включения в федеральный перечень современных технических средств реабилитации, которые для гражданина с определённым набором ограничений жизнедеятельности наиболее эффективно направлены на достижения его социальной интеграции.

Кроме того, ВОИ обратило внимание разработчиков Программы на следующее:

– По основному мероприятию 3.1. «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» среди ожидаемых результатов указано «установление порядка и критериев определения степени утраты общей трудоспособности лицам, получившим повреждение здоровья не на производстве».

Необходимо исключить данный ожидаемый результат, так как ВОИ выступает категорически против разработки таких критериев.

– В основное мероприятие 3.1. «Совершенствование организации и проведения медико-социальной экспертизы» в ожидаемые результаты, а также в основные направления реализации необходимо добавить создание независимой системы медико-социальной экспертизы, призванной объективно пересматривать принятые федеральными учреждениями МСЭ решения.

В июне 2020 года ВОИ согласовало проект Государственной программы «Доступная среда» на период до 2025 года в новой редакции, в которой часть наших предложений были учтены.

В рамках работы по реализации ГП «Доступная среда» проведен опрос в рамках подготовки к очередному заседанию Координационного совета по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», на котором проводилась экспертиза программ субъектов Российской Федерации на соответствие критериям отбора в целях софинансирования на 2021 год. Вопросы были направлены в 66 региональных организаций ВОИ, в те регионы, проекты программ которых были подготовлены и направлены на экспертизу в Минтруд России. В опросе приняли участие 34 региональные организации ВОИ. Полученная и обобщенная информация была направлена в Минтруд России.

В 2021 году продолжилась работа по реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на период до 2025 года (далее – Программа). В ходе реализации основных мер правового регулирования Программы Минтрудом России был разработан проект Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – законопроект). Законопроект представился непроработанным, перегруженным несистематизированным набором терминов, содержащим множество технических и редакционных неточностей, а также правовых ошибок.

В настоящее время работа над законопроектом продолжается.

Также в ходе реализации основных мер правового регулирования Программы в 2021 году Минтрудом России разработан проект Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года (далее – Концепция), который ВОИ был ранее согласован. Представленный в настоящее время проект Концепции направлен на утверждение в Правительство РФ.

В целях поэтапной реализации Концепции Минтрудом России также в 2021 году разработан План основных мероприятий по реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года.

Также в 2021 году в рамках работы по реализации ГП «Доступная среда» проведен очередной опрос в рамках подготовки к заседанию Координационного

совета по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», на котором проводилась экспертиза программ субъектов Российской Федерации на соответствие критериям отбора в целях софинансирования на 2022 год. Вопросы были направлены в 66 региональных организаций ВОИ, в те регионы, проекты программ которых были подготовлены и направлены на экспертизу в Минтруд России. Региональным организациям ВОИ, как и прежде, были заданы вопросы, касающиеся участия региональной организации в подготовке перечня мероприятий, а также были ли в последующем учтены замечания и предложения организации.

В опросе приняла участие 31 региональная организация ВОИ. Полученная и обобщенная информация была направлена в Минтруд России.

#### **2.4. Реализация конституционных прав инвалидов на бесплатную и (или) льготную систему оказания медицинской помощи, реабилитацию (абилитацию) и социальную поддержку инвалидов.**

В рамках *развития системы государственной реабилитации* в 2017 году ВОИ были даны замечания на проекты положений Министерства труда и социальной защиты РФ о многопрофильных центрах реабилитации и типовых организационно-функциональных моделях осуществления комплексной реабилитации инвалидов с наиболее распространенными нарушениями функций и структур организма.

1. Было продолжено уточнить формулировку «социально уязвимые слои населения». Было отмечено, что, в соответствии с Государственной программой «Доступная среда» на 2011-2020 гг., основной целевой группой подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», в рамках которой создаются и функционируют реабилитационные центры, являются именно инвалиды, а не какие-либо иные категории граждан.

2. Была отмечена недопустимость совмещения реабилитационных учреждений для взрослых инвалидов и детей-инвалидов.

3. Положениями не урегулированы вопросы функционирования уже созданных и активно работающих реабилитационных учреждений. В связи с этим возник вопрос, обязательно ли уже созданным реабилитационным учреждениям должен быть присвоен один из четырех предусмотренных уровней и повлечет ли это необходимость переоформления уставных документов в соответствии с данными Положениями.

4. Примерный перечень рекомендуемого оборудования, требуемого для реализации социальной, социально-психологической и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов ВОИ предложило переименовать в минимальный перечень. Данная формулировка подразумевает, что перечень может быть расширен реабилитационным учреждением самостоятельно.

5. Рассматриваемыми документами не предусматривается количество реабилитационных центров каждого из уровней, которое должно быть создано в расчете на количество инвалидов и детей-инвалидов, проживающих в данном регионе. Такое уточнение, по мнению ВОИ, необходимо в связи с тем, что при

его отсутствии вероятно ситуация, когда будет создано много реабилитационных центров базового уровня, но ни одного комплексного и расширенного уровней.

В дальнейшем данные документы приняты не были.

В 2018 году проводилась работа по разработанному Минтрудом России проекту Федерального государственного стандарта по основным направлениям социальной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов (далее – Стандарт). По данному документу был проведен опрос членов Президиума ВОИ и некоторых активных председателей региональных организаций ВОИ. Поступившие замечания и предложения, а также мнение сотрудников Управления социальной интеграции (УСИ) были обобщены и направлены в Минтруд России. В частности, ВОИ было отмечено следующее:

– Стандартом не урегулировано предоставление реабилитационных услуг инвалидам, которые относятся к нескольким целевым группам (слабовидящий инвалид на кресле-коляске);

– Стандартом не урегулирован вопрос отчетности поставщика реабилитационных услуг перед органами государственной власти в области социальной защиты (в частности, не предусмотрено направление исполненной Индивидуальной карты социальной реабилитации в компетентные органы государственной власти);

– требуется уточнение порядка выдачи заключения федерального учреждения медико-социальной экспертизы об отнесении инвалида или ребенка-инвалида к той или иной целевой группе (в проекте данное заключение упоминается, но к полномочиям МСЭ выдача такого заключения не относится).

В предлагаемой редакции документ принят не был.

В отчетный период осуществлялась ***работа по вопросу оказания инвалидам медицинской помощи.***

В 2019 году даны заключения на представленный Минздравом России проект нормативно-правового акта о внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях обеспечения инвалидам условий беспрепятственного доступа к объектам, услугам и информации.

Высказано мнение о том, что приказы, порядки, письма, разъяснения, подготовленные по данному вопросу Министерством здравоохранения РФ, по своей юридической силе являются в большей мере оперативными, регулирующими и обеспечивающими исполнение законодательства документами. Правоустанавливающим документом является закон. ВОИ считает, что включение в федеральное законодательство сферы здравоохранения норм, обязывающих обеспечивать инвалидам условия беспрепятственного доступа к объектам, услуга и информации, будет способствовать совершенствованию и повышению качества услуг, предоставляемых инвалидам.

В 2020 году была подготовлена справка на запрос Минздрава России по информации об известных ВОИ проблемах инвалидов с получением медицинских услуг.

ВОИ была отмечена необходимость принятия следующих решений:

1. Разработка единого для отдельных нозологий регламента предоставления реабилитационных услуг, позволяющих получать восстановительное лечение в непрерывном режиме в системе «больница – реабилитационный центр (восстановительное отделение) – санаторно-курортное лечение – поликлиника».

2. Предоставление тяжелобольным и лежачим инвалидам права на совместную госпитализацию с осуществляющими уход за ними лицами или родственниками.

3. Включение в перечень услуг, предоставляемых медицинскими организациями, независимо от стационарной или амбулаторной (надомной) формы их получения, физической помощи тяжелобольным и лежачим инвалидам.

4. Создание условий для получения лежачими больными-инвалидами услуг стоматологов, гинекологов, урологов на дому.

5. Создание условий и нормативно-правовое регулирование вопросов компенсации инвалидам самостоятельно приобретенных ими лекарственных средств.

6. Включение в должностной регламент узкого специалиста по инвалидизирующему заболеванию обязанности полного сопровождения инвалида при его взаимодействии с другими узкими специалистами (без необходимости обращаться за направлением к терапевтам).

7. Создание для лиц, предоставляющих услуги в системе долговременного ухода, преференций при получении тяжелобольными и лежачими инвалидами медицинских услуг.

8. Организация персонального информирования тяжелобольных и лежачих инвалидов о механизмах использования своих прав как застрахованных в системе ОМС.

В 2021 году в вопросе оказания инвалидам медицинской помощи основным каналом поддержки инвалидов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции стало привлечение внимания Росздравнадзора РФ к обращениям с жалобами на лекарственное обеспечение, которые поступали в ВОИ от инвалидов.

Обращения касались получения лекарственных препаратов бесплатно по второму заболеванию, отложенных рецептов, замены лечащими врачами назначенных лекарственных препаратов (льготных), отсутствия в аптеках лекарств, дороговизны приобретаемых самостоятельно препаратов и пр.

В отчетный период в данном вопросе сохранило актуальность межведомственное взаимодействие, а также участие ВОИ в отраслевых мероприятиях, проводимых ведомствами в целях обеспечения доступности

своих услуг для инвалидов различных категорий и нозологий. Так, было принято участие в совещании при Министерстве здравоохранения РФ по вопросу обсуждения критериев доступности медицинских объектов для инвалидов и направления на медико-социальную экспертизу (апрель 2021 г.).

Основываясь на обращениях граждан, ВОИ был поднят вопрос о проблемах организации медицинской помощи для инвалидов в условиях COVID-19 (невозможность госпитализации совместно с родственниками для ухода за лежачими, перенос плановых операций, замена лекарственных препаратов и пр.).

Не оставались без внимания и ***вопросы улучшения материального обеспечения инвалидов.***

В области материального обеспечения инвалидов в 2018 году проводился анализ изменений в Постановление Правительства РФ от 4 июня 2007 г. № 343 «Правила осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет», а также в Постановление Правительства РФ от 2 мая 2013 г. № 397 «Правила осуществления ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы».

Изменения носили технический характер, в частности, трудовая книжка заменена на документы, подтверждающие факт прекращения работы и (или) иной деятельности.

В 2020 года по обращению родителей детей-инвалидов было подготовлено обращение на имя Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина по вопросу повсеместных отказов в ежемесячной денежной выплате на ребенка от 3 до 7 лет родителям, которые получают компенсационную выплату по уходу за ребенком-инвалидом.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», устанавливаются перечни видов доходов, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, для определения права на ежемесячную выплату. Как следует из данного документа, получаемая компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, учитывается в перечне видов доходов. В связи с этим, семьи заявителем были лишены ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет из-за того, что совокупный доход семьи превысил прожиточный минимум в регионе.

Была высказана необходимость изменить существующий порядок и восстановить права родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В апреле 2021 г. нормы, предоставляющие ежемесячные выплаты на ребенка от 3 до 7 лет, были изменены, выплаты по уходу за ребенком-инвалидом перестали учитываться в совокупном доходе семьи.

В отчетном периоде проводилась работа по привлечению внимания законодательных и исполнительных органов государственной власти к проблемам:

– Индексации пенсии работающим инвалидам.

ВОИ, опираясь на отчеты РО ВОИ, настаивает на том, что отсутствие индексации пенсий работающим инвалидам является одним из сдерживающих факторов повышения доли трудоустроенных среди инвалидов. Публичными площадками для этого стали площадки совещаний, круглых столов, заседаний рабочих групп Минтруда РФ.

Кроме того, в 2020 году по данному вопросу было подготовлено обращение на имя Заместителя министра труда и социальной защиты А.Н. Пудова по вопросу возвращения индексации работающим пенсионерам и инвалидам.

– Повышения выплат по уходу за инвалидами I группы до уровня выплат по уходу за инвалидами с детства I группы.

Данный вопрос постоянно озвучивался на совещаниях, круглых столах, заседаниях рабочих групп Минтруда РФ, а также при встрече с высшим руководством страны. ВОИ считает несправедливым подход, при котором размер выплат при уходе за инвалидом с детства I группы и инвалидом I группы по иным основаниям существенно отличается.

Кроме того, по вопросу осуществления выплат по уходу за инвалидом в 2020 году ВОИ обратилось в Минтруд России с просьбой рассмотреть возможность изменения законодательства с целью сохранения ежемесячных выплат трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за любым инвалидом I группы, в случае трудоустройства инвалида.

В связи с тем, что данные выплаты в отношении инвалидов с детства I группы и остальных инвалидов I группы регулируются разными нормативно-правовыми актами, существует разный подход к сохранению указанных выплат при трудоустройстве инвалида. В случае, если речь идет об инвалиде с детства, при его трудоустройстве выплата сохраняется, если об остальных инвалидах I группы, то при их трудоустройстве выплата прекращается.

**2.5. Совершенствование системы медико-социальной экспертизы, считая приоритетными действия, направленные на:**

**– прекращение практики субъективного снижения групп инвалидности или их снятия, а также субъективного неустановления инвалидности детям-инвалидам, достигшим 18-летнего возраста;**

**– принятие упрощенного порядка внесения изменений и дополнений в уже разработанную индивидуальную программу реабилитации (абилитации);**

**– принятие эффективного механизма обжалования решения МСЭ, в том числе, с помощью проведения независимой экспертизы инвалидности.**

Большая и планомерная работа проводилась по основному документу, регулирующему порядок установления инвалидности – Постановлению Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

В 2017 году проводилась работа по проекту Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом». Документом предполагается введение возможности проведения заочного освидетельствования на медико-социальной экспертизе при наличии заболевания в соответствии с предлагаемым перечнем. Кроме того, разработаны перечень заболеваний, при которых группа инвалидности устанавливается бессрочно при первичном обращении; перечень заболеваний, при которых группа инвалидности устанавливается бессрочно спустя не более двух лет после первичного освидетельствования; перечень заболеваний, при которых ребенок признается инвалидом сроком на 5 лет, до 14 лет и до 18 лет.

По результатам работы были даны замечания и предложения, которые были направлены в Департамент по делам инвалидов Минтруда России. В частности, ВОИ было предложено предусмотреть возможность не только установления инвалидности, но и разработки ИПРА в порядке заочного освидетельствования.

Данный документ был принят. Впервые при наличии определенных заболеваний освидетельствование проводилось в заочном формате, также появилась определенность, при каких заболеваниях группа инвалидности бессрочно должна быть установлена при первичном освидетельствовании.

В 2019 году был рассмотрен проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Приложение к Правилам признания лица инвалидом». Данным документом предлагалось включение инсулинозависимого сахарного диабета у детей в перечень заболеваний, при которых категория «ребенок-инвалид» устанавливается сроком до 18 лет, хотя ранее при данном заболевании категория «ребенок-инвалид» устанавливалась только до 14 лет.

ВОИ согласовало данный документ без замечаний и предложений.

В связи с пандемией коронавируса, возникла необходимость решения вопроса минимизации посещения гражданами различных учреждений. В связи с этим, в 2020 году Правительством РФ был разработан и направлен в ВОИ проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Временного порядка признания лица инвалидом». Данным документом предполагалось проведение медико-социальной экспертизы заочно, а в случае окончания срока ранее установленной инвалидности – ее автоматическое продление на 6 месяцев. ВОИ поддержало данный документ, однако обратило внимание на необходимость направления инвалидам новой справки МСЭ и разработанной ИПРА почтовым отправлением, так как проектом предусматривалось получение

справки только после 1 октября. ВОИ отметило, что справка МСЭ и ИПРА необходима инвалидам для получения различных мер социальной поддержки и технических средств реабилитации. Наше предложение было учтено, и документ был принят 9 апреля 2020 года.

В дальнейшем в связи с большим количеством вопросов по применению Временного порядка признания лица инвалидом, интересующая информация была запрошена в Минтруде России, в ответ были получены разъяснения Минтруда России. Данные разъяснения вместе с Временным порядком признания лица инвалидом были направлены в региональные организации ВОИ информационным письмом для использования в работе.

В дальнейшем по предложению, в том числе Председателя ВОИ М.Б. Терентьева, Правительство РФ продлило Временный порядок признания лица инвалидом до 1 марта 2022 года включительно.

В ноябре 2020 года в рамках участия в рабочей группе по вопросам совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы, включая вопросы разработки индивидуальных программ реабилитации, программ реабилитации пострадавших и контроля за их исполнением, Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов ВОИ был рассмотрен проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений во Временный порядок признания лица инвалидом». Изменения предполагают при первичном обращении во МСЭ граждан, страдающих заболеваниями в соответствии с перечнем в приложении к Правилам признания лица инвалидом, учитывать результаты имеющихся обследований, а не ждать результатов новых. Это связано с тем, что в пандемию коронавируса многие инвалиды не могут оформить направление на МСЭ из-за отсутствия возможности пройти обследования.

ВОИ поддержало данный проект, внося небольшое уточнение, что данный порядок применяется только при первичном направлении на МСЭ.

В 2021 году также проводилась работа по проекту Постановления Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (далее – Проект). Первоначальный Проект был рассмотрен в рамках участия в рабочей группе по вопросам совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы, включая вопросы разработки индивидуальных программ реабилитации, программ реабилитации пострадавших и контроля за их исполнением, Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов. Основными нововведениями Проекта является

– введение заочной формы проведения медико-социальной экспертизы в качестве основной (предусмотрены случаи проведения экспертизы в очном порядке, в том числе по желанию гражданина);

– предусматривается возможность дистанционного освидетельствования с помощью видеосвязи;

– предлагается введение механизма обезличивания личных данных гражданина с целью минимизации субъективизма при освидетельствовании;

– исключается возможность направления на МСЭ органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, и органами социальной защиты (направлять на МСЭ будут только медицинские организации);

– увеличивается возможность взаимодействия с МСЭ путем подачи различного рода заявлений через Интернет;

– введение анкеты, которую по желанию может заполнить гражданин при направлении на медико-социальную экспертизу, в которой он может отразить имеющиеся у него трудности в бытовой и общественной жизни с передвижением, самообслуживанием и т.д.

Наиболее значимые предложения ВОИ к первой редакции Проекта заключались в следующем:

1. Необходимость установления временных рамок проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных или абилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после которых гражданин должен быть направлен на медико-социальную экспертизу.

2. Необходимость обязательного получения согласия гражданина на проведение мероприятий, обследований, предусмотренных программой дополнительного обследования.

3. Обязательность объявления результатов медико-социальной экспертизы при проведении освидетельствования в дистанционной форме (проектом предполагалось направлять результаты в письменном виде).

4. Уточнение момента, в который принимается решение об обезличивании сведений об инвалиде.

Большинство предлагаемых нами изменений было учтено. С учетом полученных замечаний от всех заинтересованных органов и организаций Минтрудом России была разработана вторая редакция данного документа.

Замечания ВОИ сводились к следующему:

1. Пунктами 24 и 25 Проекта предусматриваются случаи проведения медико-социальной экспертизы в главном и федеральном бюро соответственно. Главные и федеральное бюро МСЭ проводят медико-социальную экспертизу в порядке контроля за решением, принятым бюро, в том числе в части обеспечения техническим средством реабилитации – протезом с микропроцессорным управлением, при обращении территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации (Фонда социального страхования Российской Федерации).

Таким образом, при обращении ФСС РФ каждое решение бюро о рекомендации инвалиду протеза с микропроцессорным управлением должно быть проверено. Не совсем понятно, каким образом Фонд социального страхования РФ фактически наделяется правом инициировать проверку правомерности решения, принятого в отношении инвалида. Данный вопрос усугубляется тем фактом, что Фонд социального страхования РФ является исполнительным органом, который не обладает необходимыми сотрудниками,

способными усомниться в правильности рекомендации данного ТСР конкретному инвалиду, не имеет возможности учитывать все сопутствующие заболеванию инвалида факторы. Считаем данное нововведение ухудшающим положение инвалидов, значительно увеличивающим сроки обеспечения данным видом протеза, наделяющим орган, не имеющий никакого отношения к проведению медико-социальной экспертизы и формированию ИПРА, правом инициировать проверку правомерности рекомендаций о нуждаемости в протезе.

2. Частью 2 пункта 31 Проекта предусматриваются случаи, при которых медико-социальная экспертиза проводится в очной форме. К таким случаям отнесено проведение медико-социальной экспертизы гражданина, ранее признанного инвалидом, в целях разработки индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), за исключением случаев необходимости изменения персональных данных инвалида (ребенка-инвалида) и устранения технических ошибок (описок, опечаток, грамматических или арифметических ошибок либо подобных ошибок). В связи с тем, что инвалидам по причине изменения состояния здоровья часто приходится обращаться в бюро МСЭ для уточнения (дополнения) тех или иных сведений, содержащихся в ИПРА, считаем необходимым сохранить обязательность очной формы только при первичной разработке ИПРА. В случае, когда в разработанную ИПРА необходимо внести какие-либо изменения (дополнения), возможно предусмотреть заочную форму освидетельствования по желанию гражданина.

3. Второй абзац пункта 48 предусматривает возможность переосвидетельствования инвалида, которому группа инвалидности установлена бессрочно, в случае изменения состояния здоровья по направлению медицинской организации. Считаем необходимым дополнить данный абзац возможностью гражданина самостоятельно обратиться в бюро МСЭ в случае изменения состояния здоровья, когда медицинская организация отказала в направлении на МСЭ. Возможно, это предполагается, так как предусмотрено общим порядком направления на МСЭ, однако отсутствие прямого указания на возможность самостоятельного обращения в данном случае может повлечь злоупотребления при реализации права инвалида на переосвидетельствование. Аналогичную правку необходимо внести также в пункт 50 Проекта.

4. В соответствии с пунктами 51 и 54 Проекта, предусматривается месячный срок на обжалование решения бюро или главного бюро МСЭ. В пункте 51 Проекта уточняется, что месячный срок исчисляется со дня принятия обжалуемого решения. В пункте 54 такое уточнение отсутствует.

Однако считаем, что исчисление срока на обжалование со дня вынесения решения нарушает права инвалидов на обжалование. Проектом в качестве основной формы проведения медико-социальной экспертизы предлагается заочная форма, при которой все решения, а также документы по результатам проведенной медико-социальной экспертизы могут быть направлены гражданину посредством почтового отправления. Как показывает практика применения Временного порядка признания лица инвалидом, утвержденного

Постановлением Правительства РФ № от 16.10.2020 года, которым предусмотрено проведение медико-социальной экспертизы в заочной форме, имеются многочисленные случаи длительного ожидания получения инвалидами документов по результатам экспертизы. В связи с этим возможны случаи, когда по независящим от инвалида причинам (некорректная работа почты, высокая загруженность сотрудников МСЭ и т.д.), инвалид получит информацию о результатах проведенной медико-социальной экспертизы уже по истечении предусмотренных на обжалование 30 дней. Даже если 30 дней еще не истекут, у инвалидов, которые будут получать документы по почте, будет оставаться значительно меньше времени на обжалование по сравнению с теми, кому освидетельствование будет проводиться в очной форме.

В связи с этим, считаем необходимым в пунктах 51 и 54 Проекта предусмотреть, что гражданин может обжаловать решение бюро (главного бюро) в месячный срок со дня вынесения решения, либо со дня получения решения посредством почтового отправления (в случае, если решение гражданину было направлено посредством почтового отправления). Дата получения гражданином решения в данном случае будет подтверждаться копией конверта со штампом почтового отделения по адресу получателя.

При анализе первой редакции Проекта сотрудниками ВОИ был также рассмотрен проект Анкеты о социально-бытовом положении, подаваемой гражданином в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) медико-социальной экспертизы для определения потребностей в мероприятиях по реабилитации и абилитации, введение которой предлагалось Минтрудом России. ВОИ были даны замечания и предложения к форме данной анкеты, в частности, было предложено предусмотреть пункт о необходимых инвалиду (по его мнению) технических средствах реабилитации. В дальнейших редакциях Проекта от введения данной Анкеты Минтруд России отказался.

Не оставались без внимания в отчетный период вопросы медико-социальной экспертизы.

В 2017 году сотрудниками Аппарата ВОИ проводился анализ новой редакции Плана мероприятий (дорожная карта) по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2020 года.

По результатам проведенной работы было отмечено следующее:

1. Документом предполагается введение понятий «степени утраты профессиональной трудоспособности, а при ее отсутствии – степени утраты общей трудоспособности инвалидами в результате несчастных случаев, произошедших не на производстве» (пункт 1.3).

ВОИ негативно относится к введению данных понятий. Предполагается, что данные правовые понятия могут быть введены с целью их последующего применения при установлении той или иной группы инвалидности.

По нашему мнению, это принципиальный откат к модели определения инвалидности в рамках применения 122-го ФЗ от 22 августа 2004 года, которая

вступила в действие с 1 января 2005 года, когда степень утраты способности к трудовой деятельности являлась основным критерием при определении всего спектра мер социальной поддержки инвалида. Возврат к такой модели приведет и к возврату всех существовавших тогда проблем, а именно:

- субъективный подход при установлении степени утраты общей трудоспособности;

- фактическая невозможность установить такую степень инвалидам, не имеющим профессии (детям-инвалидам при достижении 18-летнего возраста);

- формальный подход при установлении степени утраты общей трудоспособности, когда степень определяется, от нее зависят основные меры социальной поддержки инвалида, однако реальное трудоустройство не гарантируется;

- препятствия в трудоустройстве инвалидов с максимальной степенью утраты общей трудоспособности, когда работодатель не хочет брать на себя ответственность за излишние проблемы с таким работником;

- появление целой группы инвалидов с максимальной степенью утраты общей трудоспособности, т.е. тех, кто фактически не способен к труду, возврат понятия «нетрудоспособен», «рабочая и нерабочая группа» и т.п.

Все эти серьезные и сложные проблемы, от которых тогда удалось избавиться (применение степеней ограничения способности к трудовой деятельности было отменено ФЗ № 213-ФЗ от 24.07.2009 года), могут вновь осложнить жизнь инвалидам, затруднить работу системы МСЭ и подорвать доверие к сотрудникам МСЭ. В конечном итоге данные нововведения повлекут за собой дополнительное повышение уровня социальной напряженности, который и так повышен в настоящее время в связи с экономическим положением в стране, растущими ценами на все основные товары первой необходимости.

Также увеличение количества инвалидов, несогласных с принятым МСЭ решением (а это в данной ситуации неизбежно), повлечет за собой увеличение количества обращений за обжалованием в вышестоящие бюро МСЭ и в судебные органы, что прямо противоречит целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы.

2. К положительным изменениям документа можно отнести:

- Необходимость проработать вопрос о перечне заболеваний, травм, дефектов, необратимых морфологических изменениях, нарушений функций органов и систем организма, при которых инвалидность может быть установлена при заочном освидетельствовании.

Если такой документ будет принят, это позволит облегчить прохождение переосвидетельствования инвалидам с заболеваниями, попавшими в данный перечень. Однако необходимо, чтобы введение данного перечня не сократило основания установления группы инвалидности бессрочно.

- Необходимость внесения соответствующих изменений и принятия новых документов, регулирующих вопросы проведения независимой медико-социальной экспертизы.

ВОИ давно говорит о необходимости создания независимой системы медико-социальной экспертизы в целях обжалования принятых МСЭ решений, так как в настоящее время все обжалования происходят в одной системе, что по определению не может быть объективным.

3. Документом предполагается внесение изменений и дополнений в большое количество действующих нормативно-правовых актов, а также принятие новых. В связи с этим считаем крайне необходимым согласовывать с ВОИ все разработанные в рамках данной дорожной карты документы.

В последующем многие намеченные дорожной картой мероприятия были реализованы.

В 2019 году был рассмотрен Проект межведомственного плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию государственной системы медико-социальной экспертизы на период до 2025 года. ВОИ согласовало данный документ, однако отметило, что необходимо вернуться к обсуждению возможных вариантов создания независимой системы медико-социальной экспертизы, так как проблема субъективного подхода при установлении групп инвалидности не решена. Необходимо отметить, что данный вопрос многие годы не решается в связи с трудностью определения ведомственной принадлежности данной структуры и, следовательно, обеспечения ее независимости.

В 2018 году сотрудниками УСИ проводился анализ проекта приказа Минтруда России «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2015 г. № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Помимо прочего, ВОИ было предложено внести в документ изменения, касающиеся разграничения взрослых граждан и детей по тексту проекта приказа, а именно: слова «ребенок», «дети» заменить на «граждане, не достигшие 18-летнего возраста» в соответствующих падежах. Там, где указывается конкретный возраст ребенка, (например, в пункте 1.1.1.) «для детей в возрасте 0-17 лет», заменить на «для граждан в возрасте 0-17 лет».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом» при регулировании вопросов проведения медико-социальной экспертизы в отношении детей употребляется юридический термин «граждане, не достигшие 18-летнего возраста». Кроме того, такой подход может вызвать путаницу – каких граждан считать взрослыми, можно ли считать взрослыми 16-летних эмансипированных и получивших полную дееспособность подростков. В связи с этим, необходимо четко закрепить разграничение детского и взрослого возраста.

Проводился анализ проекта Приказа Минтруда России и Минздрава России «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинично-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы».

Было высказано замечание по структуре изложения информации. В частности, не понятно, почему описание конкретных обследований и заключений приведено к частным заболеваниям в общей большой группе, когда как в отношении самих больших групп перечень обследований и заключений не определен. Например, в разделе 2.4 Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (Q00-Q99) перечень исследований и заключений содержится только в отношении синдрома Дауна, когда как этот раздел содержит много других инвалидизирующих заболеваний (например, врожденные аномалии (пороки развития) и деформации костно-мышечной системы (Q65-Q79)). То же самое касается и иных разделов.

По нашему мнению, в соответствии с данным перечнем, в отношении каждого заболевания по коду МКБ должен быть описан перечень исследований и заключений (отдельно по каждому заболеванию, где есть какая-либо специфика или, что более вероятно и легко реализуемо, в отношении целых групп родственных заболеваний).

К сожалению, наши предложения учтены не были.

Также сотрудниками УСИ проводилась работа по Приказу Минтруда России № 578н, Минздрава России № 606н от 06.09.2018 «Об утверждении формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией».

В результате данной работы было выработано следующее предложение:

В случаях, когда обращение на медико-социальную экспертизу (а фактически не на МСЭ, а в бюро МСЭ) носит технический характер (выдача дубликата справки или новой справки) или нет субъекта, в отношении которого необходимо описывать его состояние здоровья (в случае определения причины смерти инвалида), направление на медико-социальную экспертизу не требуется и выглядит излишним или даже абсурдным.

В связи с этим, требуется изменить саму форму направления на МСЭ, выдаваемого медицинской организацией, а также Правила признания лица инвалидом.

В последующем данное предложение было принято.

В инициативном порядке сотрудниками УСИ было подготовлено обращение в адрес Минтруда России по вопросу осуществления аудио- и видеофиксации при проведении медико-социальной экспертизы. Было отмечено, что в настоящее время Минтрудом России ведется планомерная работа по обеспечению бюро МСЭ необходимым оборудованием для ведения аудио- и видеофиксации при проведении медико-социальной экспертизы. Аудио- и видеофиксация может стать полезным инструментом в осуществлении контроля

и надзора при освидетельствовании граждан в процессе обжалования принятых МСЭ решений, при освидетельствовании граждан в порядке контроля.

Однако в настоящее время для полной реализации механизма ведения аудио- и видеофиксации при осуществлении медико-социальной экспертизы необходимо внесение некоторых изменений и дополнений, а именно:

1. Порядок и условия использования средств аудио- и видеофиксации должны быть разработаны на федеральном уровне и быть едиными для всех бюро медико-социальной экспертизы, а не определяться каждым руководителем главного бюро МСЭ.

2. Необходимо законодательно закрепить срок хранения аудио- и видеоматериалов, полученных при проведении медико-социальной экспертизы (не менее 3-х лет по сроку общей исковой давности).

3. Кроме того, по нашему мнению, механизм аудио- и видеофиксации требует более тщательного нормативно-правового закрепления. В частности, необходимость ведения аудио- и видеофиксации при проведении медико-социальной экспертизы отсутствует в таких ключевых нормативно-правовых актах, как Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом» от 20 февраля 2006 года № 95 и Административный регламент по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 января 2014 года № 59н.

4. Считаю необходимым внести изменения в Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом» от 20 февраля 2006 года № 95, предусматривающие порядок использования аудио- и видеоинформации, полученной в ходе медико-социальной экспертизы, а именно:

– предусмотреть обязательное направление аудио- и видеоматериалов в вышестоящее бюро МСЭ при обжаловании гражданином решения, принятого бюро МСЭ. Это позволит вышестоящим бюро МСЭ принимать более объективные решения.

– предусмотреть обязательное предоставление гражданину по его запросу аудио- и видеоматериалов, полученных при проведении медико-социальной экспертизы. При этом необходимо предусмотреть порядок такого предоставления (срок предоставления, форма запроса гражданина, возможный носитель, который должен предоставить гражданин). Это позволит гражданину самостоятельно ознакомиться с полученными материалами и, в случае выявления каких-либо нарушений, принять решение о необходимости обжалования, в том числе, в судебном порядке.

При принятии данных предложений использование аудио- и видеофиксации при проведении медико-социальной экспертизы станет более полезным как сотрудникам медико-социальной экспертизы, так и самим гражданам.

## **2.6. Развитие системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.**

Важная работа проводилась по документам, предусматривающим введение электронного сертификата для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

В 2017 году проводился анализ проекта Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Данным законопроектом предполагается введение электронного сертификата при обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации.

По данному законопроекту был организован опрос членов Президиума ВОИ с целью формирования общего мнения. По результатам была сформирована позиция ВОИ, согласно которой такое нововведение следует поддержать, однако необходимо внимательно отслеживать все принимаемые в развитие данной нормы подзаконные нормативно-правовые акты, своевременно внося в них замечания и предложения.

Среди принципиальных возражений ВОИ следует отметить пункт об обязательном подписании инвалидом (законным представителем) заявления о выдаче сертификата электронной подписью при обращении в форме электронного документа. Полагаем, что процедуры создания электронной подписи, проверки электронной подписи, создания ключа электронной подписи и ключа проверки электронной подписи, необходимость взаимодействия с удостоверяющими центрами существенно осложняют процедуру обращения за сертификатом и для инвалида являются дополнительным обременением.

Для регулирования вопроса о праве обращения в электронной форме предлагаем руководствоваться нормами Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Согласно статье 4 названного закона, гражданин вправе направить в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалобу. Требований к обращениям (в том числе в форме заявления) в электронной форме законом не установлены.

В апреле 2018 года ВОИ рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам использования электронного сертификата».

Были даны технические замечания к документу и высказана необходимость направления в адрес ВОИ для ознакомления и согласования проектов нормативно-правовых актов, которые будут разрабатываться в исполнение норм, предусмотренных данным законопроектом.

Также необходимо отметить, что в целях учета мнения региональных организаций по данному вопросу, сотрудники Аппарата ВОИ провели опрос

региональных организаций по данному законопроекту. Все откликнувшиеся региональные организации поддержали данный законопроект.

В настоящее время документы, предусматривающие обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации с использованием электронного сертификата, приняты.

ВОИ направило письма в Минтруд РФ. Обращает внимание на то, что при всей важности процедурных и технологических вопросов внедрения электронного сертификата, субъектом обсуждения, на первом месте, должен быть потребитель услуг – инвалид. Отмечено что:

а) обсуждаемые подходы для реализации электронного сертификата делают инвалида ответственным за реабилитационный эффект от использования технического средства реабилитации, которое инвалид приобретет самостоятельно, основываясь на личном потребительском опыте, который может сильно варьироваться в зависимости от его жизненного опыта в «инвалидности».

б) не стал предметом обсуждения вопрос о значимости для инвалида как покупателя рекомендаций МСЭ в части определения для него наиболее функционального для обеспечения реабилитационного эффекта технического средства реабилитации.

в) электронный сертификат должен в большей мере выполнять функцию «быстрых денег», которые помогают, во-первых, сократить срок получения инвалидом технического средства реабилитации, рекомендованного ему МСЭ, во-вторых, доплатить за счет личных средств за более дорогостоящее, аналогичное рекомендованному изделие, в том числе подлежащее изготовлению по индивидуальным параметрам.

г) на первом этапе внедрения электронного сертификата целесообразно предоставить право приобретения ТСР, не требующих индивидуального изготовления или подбора. Например, трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни, противопролежневые матрасы и подушки, приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов, медицинские термометры и тонометры с речевым выходом, подгузники и абсорбирующее белье, сигнализаторы звука световые и вибрационные. Также на этом этапе могут быть реализованы через электронный сертификат услуги, включенные в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (ремонт технических средств реабилитации, включая протезно-ортопедические изделия; содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников; предоставление услуг по сурдопереводу).

д) технические средства, реабилитационный эффект которых зависит от качества подбора специалистами или изготовления по индивидуальным параметрам не должны реализовываться через электронный сертификат только на основе личных бытовых предпочтений владельца сертификата. Или требуется дополнительное повышение качества и детализации при заполнении индивидуальной программы реабилитации и абилитации. К таким изделиям можно отнести: протезы, в том числе эндопротезы, и ортезы, ортопедическая обувь, кресло-коляски с ручным приводом (активного типа), с электроприводом.

е) до решения вопросов маркирования и сметного формирования стоимости обеспечение инвалидов креслами-колясками в форме предоставления электронного сертификата преждевременно.

В 2020 году рассмотрен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» предусматривающий исключение из части четырнадцатой прямого указания о предоставлении инвалидам технических средств реабилитации (ТСР) по месту жительства.

Данный законопроект был безусловно поддержан ВОИ. Отмечено, что такая мера позволит без дополнительных сложностей получать необходимые ТСР тем инвалидам, место пребывания которых, по различным причинам, в данный момент отличается от их места жительства. Считаем, что данная мера благоприятно повлияет на общий уровень обеспечения инвалидов ТСР, независимо от места их фактического нахождения, и их право на обеспечение ТСР не будет нарушено.

В дальнейшем данный документ был принят, также приняты подзаконные акты, регулирующие порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, а также выплату компенсации за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации.

В 2017 году Минтрудом России были разработаны новые медицинские показания и противопоказания для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Представителями ВОИ были высказаны следующие предложения:

1. В соответствии с показаниями для обеспечения инвалидов тростью опорной в различных вариантах исполнения (пункты 6.1 – 6.8), трость предоставляется преимущественно инвалидам с заболеваниями, травмами, дефектами одной нижней конечности. На взгляд ВОИ, такой подход не совсем верен, так как пользователями тростей являются и инвалиды с заболеваниями обеих нижних конечностей (ДЦП, ампутация обеих конечностей и многие другие). В данном случае, следует исходить из состояния здоровья каждого конкретного инвалида, его возраста, физической активности, психологической готовности пользоваться данным ТСР.

Кроме того, не совсем понятно, почему для обеспечения данным видом ТСР практически во всех случаях необходимо наличие болевого синдрома. Зачастую трость опорная требуется в тех случаях, когда нет ярко выраженного болевого синдрома, но сам факт наличия заболевания требует дополнительной опоры.

В связи с этим, ВОИ предложило распространить показания для обеспечения тростью опорной и на инвалидов с заболеваниями обеих нижних конечностей, а также исключить наличие болевого синдрома как необходимого условия для обеспечения тростью опорной.

2. В соответствии с показаниями для обеспечения инвалидов костылями в различных вариантах исполнения (пункты 6.31 – 6.36), костыли предоставляется

преимущественно при заболеваниях обеих нижних конечностей, что, как отметило ВОИ, не совсем верно. Даже с заболеванием одной нижней конечности в пожилом возрасте могут потребоваться костыли для большей уверенности инвалида при ходьбе.

3. В показаниях для обеспечения инвалидов ходунками в различных модификациях (пункты 6.43 – 6.48) не упоминаются заболевания опорно-двигательной системы, хотя данный вид ТСР мог быть показан таким инвалидам, например, в сочетании с пожилым возрастом или страхом упасть.

В 2017 году сразу несколько документов касались изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» и утвержденные этим постановлением Правила.

Часть документов была согласована без изменений. Это документы, касающиеся установления сроков выдачи инвалиду направления на получение либо изготовление ТСР, сопоставимых со сроками, необходимыми для заключения государственного контракта; включения в перечень ТСР вспомогательного средства коммуникации «Брайлевский дисплей» и программного обеспечения экранного доступа для слепоглохих, а также увеличения количества часов на предоставление услуги по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу); предоставления инвалидам технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата.

Тем не менее, по одному из проектов Постановления об изменении Постановления № 240 были даны замечания:

1. В подпункте 2) пункта 2 проекта предлагается в пункт 6 Правил внести дополнение «...на основании соглашения, заключаемого с уполномоченным органом». ВОИ просило уточнить порядок заключения такого соглашения, его форму, условия, при которых инвалиду может быть отказано в его заключении и, как следует из предлагаемых изменений, бесплатном и безвозмездном пользовании техническими средствами реабилитации.

2. Пункт 10 Правил в новой редакции предлагается изложить следующим образом: «Замена технического средства (изделия) осуществляется... по истечении срока пользования или на основании заключения медико-технической экспертизы». По мнению ВОИ, сам по себе факт наступления окончания срока использования ТСР уже является основанием для его замены и не требует дополнительного подтверждения со стороны МТЭ. Заключение МТЭ имеет определяющее значение в случае досрочной замены ТСР (о чем далее говорится в тексте проекта), однако в случае замены ТСР в связи с окончанием срока его использования дополнительных заключений, по мнению ВОИ, не требуется. Такая норма копирует следующую за ней норму проекта, касающуюся досрочной замены ТСР.

3. Было предложено заменить формулировку «...досрочно, что подтверждается заключением медико-технической экспертизы» на «...досрочно, при наличии соответствующего заключения медико-технической экспертизы».

4. В той части предлагаемой редакции пункта 11 Правил, которая касается возврата ТСР, срок использования которого не истек, в случае выявления противопоказаний к его дальнейшему использованию, ВОИ посчитало необходимым указать, что речь идет о тех медицинских противопоказаниях, которые утверждены Приказом Минтруда России № 998н от 9 декабря 2014 года «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации».

В 2017 году Заместитель председателя ФСС РФ А.Г. Кошелев просил ВОИ высказать мнение по поводу введения меры, предусматривающей включение в государственные контракты на поставку ТСР условий о наличии у исполнителя систем мониторинга за перемещением поставляемого по контракту товара. ВОИ поддержало данную инициативу, отдельно отмечалось, что обозначенная проблема также поднималась на круглом столе, проводимом Комитетом по труду, социальной политике и делам ветеранов ГД ФС РФ 20 февраля 2017 года.

В 2018 году председатель Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов ГД ФС РФ, Я.Е. Нилов просил ВОИ предоставить информацию, касающуюся необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 2300-1 «О защите прав потребителей» в части дополнительной защиты инвалидов при покупке некачественных ТСР при их самостоятельном приобретении. На данный запрос ВОИ сообщило, что не обладает информацией о получении инвалидами некачественных технических средств реабилитации в качестве покупателей по договорам купли-продажи. Отмечалось, что противоречия, возникающие в этой сфере, охраняемой Законом, можно решить в рамках его действующей редакции. В этой связи было предложено обеспечить дополнительную законодательную защиту инвалидов в сфере получения ТСР не путем изменения Закона, а путем ужесточения ответственности поставщиков ТСР в рамках государственных контрактов и усиления общественного контроля за качеством получаемых инвалидами ТСР.

В июне 2018 года проводилась работа по поступившему из Минтруда России проекту Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями». ВОИ был дан крайне негативный отзыв, а именно:

1. В соответствии с пунктом 1 Проекта предполагается, что в направлении на обеспечение инвалида техническим средством реабилитации уполномоченный орган должен указывать срок действия такого направления в

пределах срока действия государственного контракта на обеспечение инвалида (ветерана) техническим средством (изделием).

Считаем необходимым указать в Проекте минимальный срок действия направления. Это позволит избежать злоупотреблений, когда срок будет указываться настолько небольшой, что инвалиды в силу состояния здоровья не успеют обратиться в организацию за обеспечением ТСР, будут сняты с учета и вынуждены обращаться за новым направлением.

2. В соответствии с пунктом 2 Проекта предполагаются основания снятия инвалидов с учета по обеспечению техническими средствами реабилитации. В частности, одним из оснований является «отказ инвалида (ветерана) либо лица, представляющего его интересы, от обеспечения техническим средством (изделием), рекомендованным программой реабилитации (заключением)».

Считаем, что такая формулировка может нарушать права инвалида на качественное и подходящее ему техническое средство реабилитации. Не исключены ситуации, при которых инвалиду будет предлагаться ТСР, не подходящее ему по тем или иным основаниям (например, качеству, размеру). Однако однократное предложение инвалиду такого ТСР и его последующий отказ будут давать уполномоченным органам все основания для снятия инвалида с учета. Возможны злоупотребления, когда инвалиду будет предлагаться заведомо некачественная продукция с целью снятия его с учета.

3. В подпункте «а» пункта 4 Проекта предполагается уточнить основания замены технических средств после истечения установленного срока. В частности, предполагается осуществлять замену некоторых ТСР, перечень которых будет утвержден Минтрудом России, по заключению медико-технической комиссии, несмотря на окончание срока пользования данным ТСР.

Исходя из данной правовой нормы, следует, что в отношении некоторых технических средств необходимость предоставления заключения медико-технической экспертизы будет обязательным, несмотря на истекший срок пользования. Другими словами, получать заключение медико-технической экспертизы будет необходимо и в случае досрочной замены, и в случае замены в связи с истекшим сроком пользования.

Такая ситуация недопустима. Медико-техническая экспертиза должна проводиться только в случае досрочной замены технического средства. Это приведет к тому, что инвалидам будут оставлять старые технические средства. Причем проектом не установлено, на какой период такое старое ТСР может быть оставлено инвалиду, надо понимать, до момента пока медико-техническая экспертиза признает его подлежащим замене. В таком случае, для чего существует Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены»?

Если ТСР действительно делаются качественно, и они долго служат, тогда после проведения медико-технической экспертизы возможно их оставлять

уполномоченному органу и использовать для укомплектования служб проката, а инвалиду выдавать новое ТСР.

По тем же основаниям необходимо исключить подпункт «а» пункта 3 Проекта.

4. Подпунктом «а» пункта 5 Проекта предполагается, что в отношении некоторых технических средств реабилитации (перечень будет утверждаться Минтрудом России) с целью установления соответствия их предоставляемым ТСР будет в обязательном порядке проводиться медико-техническая комиссия.

Данный механизм значительно осложнит обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, так как даже в случае невозможности представить ТСР уполномоченному органу инвалиду необходимо будет предоставить уполномоченному органу заявление о необходимости проведения медико-технической комиссии на дому с обоснованием тяжелого состояния здоровья. Это дополнительное посещение государственных органов в и так сложной процедуре получения ТСР.

В случае, если ТСР можно будет доставить уполномоченному органу, за чей счет будет осуществляться данная транспортировка? Как следует из проекта, за счет средств самого инвалида. Поэтому помимо бюрократического усложнения процедуры, это повлечет за собой и дополнительную финансовую нагрузку на инвалидов.

Кроме того, как следует из пояснительной записки к документу, необходимость данного нововведения вызвана тем, что уполномоченному органу зачастую трудно определить назначение приобретенного ТСР, так как названия ТСР у разных производителей могут отличаться. В таком случае, каким образом Минтруд России разработает перечень технических средств, в отношении которых будет проводиться медико-техническая комиссия, если возникают трудности с идентификацией приобретенных ТСР?

В связи с принятием данного документа без учета мнения ВОИ, в 2019 году был разработан проект Приказа Минтруда России РФ «Об утверждении перечня технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий, в отношении которых уполномоченным органом проводится медико-техническая экспертиза для определения соответствия приобретенного инвалидом (ветераном) за собственный счет технического средства реабилитации, протеза и протезно-ортопедического изделия, предоставляемым уполномоченным органом техническим средствам реабилитации, протезам и протезно-ортопедическим изделиям, а также подлежащих замене по истечении установленного срока пользования, если необходимость замены подтверждена заключением медико-технической экспертизы».

В своем письме ВОИ выступило категорически против необходимости проведения дополнительных медико-технических экспертиз, предлагаемых Постановлением Правительства РФ, так как считаем, что данная обязательная процедура предоставления заключения медико-технической экспертизы, несмотря на истекший срок пользования техническим средством реабилитации, является недопустимой. Однако, несмотря на негативный отзыв ВОИ, документ

был принят. Данный проект Приказа Минтруда России разработан в исполнение Постановления Правительства РФ, на которое ВОИ давало отзыв в 2018 году.

В связи с тем, что ВОИ не поддержало проект Постановления Правительства РФ о введении необходимости проведения медико-технической экспертизы для подтверждения соответствия приобретенного инвалидом ТСР предоставляемому уполномоченным органом, а также медико-технической экспертизы, подтверждающей необходимость замены ТСР после истечения срока его пользования, представленный проект Приказа Минтруда России о введении перечня конкретных ТСР, в отношении которых будут проводиться данные медико-технические экспертизы, также не может быть поддержан по тем же основаниям.

Кроме того, уже без получения мнения ВОИ в исполнение указанного Постановления был также принят Приказ Минтруда России «Об утверждении порядка осуществления уполномоченным органом медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или замены, в том числе досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий, возможности и срока дальнейшего пользования ими, по установлению соответствия приобретенных инвалидами (ветеранами) за собственный счет технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий предоставляемым уполномоченным органом техническим средствам реабилитации, протезам, протезно-ортопедическим изделиям, а также формы заключения указанной медико-технической экспертизы».

В дальнейшем работа по изменению введенного порядка проведения медико-технической экспертизы продолжалась. Председателем ВОИ М.Б. Терентьевым данный вопрос неоднократно поднимался на различных встречах с органами государственной власти. В частности, данный вопрос был озвучен на встрече с министром труда и социальной защиты А.О. Котьяковым, по результатам которой было обещано решить данный вопрос.

Приказом Минтруда России от 29 апреля 2020 года № 227н были внесены изменения в перечень технических средств, в отношении которых проводится медико-техническая экспертиза. Теперь медико-техническая экспертиза проводится только в отношении протезов с внешним источником энергии и аппаратов на голеностопный и коленный суставы.

В 2019 году была проведена следующая работа в рамках обеспечения инвалидов ТСР.

Рассмотрен проект Приказа «О внесении изменений в Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 888н. Были высказаны следующие предложения:

1. Необходимо проработать вопрос предоставления альтернативных видов технических средств реабилитации в случае наличия противопоказаний для обеспечения необходимым ТСР.

2. Также считаем необходимым еще раз рассмотреть вопрос целесообразности включения в перечень противопоказаний по многим видам технических средств реабилитации некоторых заболеваний, таких как эпилепсия, а также заболевания органов зрения.

В связи с этим ВОИ предложило вернуться к обсуждению данных вопросов с привлечением широкого круга представителей медицинской общественности.

К сожалению, наши предложения не нашли отклика в Минтруде России.

По запросу Минтруда России был проведен онлайн-опрос с использованием гугл-форм по вопросам, касающимся выполнения в субъектах РФ заключенных контрактов на поставку кресел-колясок, а также выполнения поставщиками кресел-колясок своих обязательств по данным контрактам. Опрос показал, что в большинстве регионов поставщики кресел-колясок свои обязательства выполняют, иногда случаются задержки в поставках. Кресла-коляски поставляются в соответствии с техническими заданиями, которые согласовывались с представителями региональных организаций ВОИ. Полученная информация была обобщена и направлена в Минтруд России.

Рассмотрен Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в пункт 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями».

Данным документом предусматривалось сокращение сроков на обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

ВОИ поддержало данное нововведение, указав на необходимость внесения соответствующего изменения в ИПРА, в которой отмечалась бы нуждаемость инвалида в паллиативной медицинской помощи. Наше предложение было учтено и соответствующее изменение в ИПРА было внесено.

В 2020 году по обращениям инвалидов подготовлено письмо на имя министра труда и социальной защиты РФ А.О. Котякова по вопросу пересмотра существующей процедуры обращения за ортопедической обувью и необходимостью предусмотреть возможность заблаговременного обращения ней с учетом требующегося времени на ее изготовление.

В настоящее время в порядке обеспечения инвалидов и детей-инвалидов ортопедической обувью сложилась следующая практика. В соответствии с Приказом Минтруда России от 13 февраля 2018 года № 85н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены», срок пользования сложной ортопедической обувью составляет для взрослых инвалидов 6 месяцев.

То есть право на следующую пару ортопедической обуви у инвалида возникнет по истечению 6 месяцев. Однако сложная ортопедическая обувь на предприятиях изготавливается по индивидуальным меркам, средний срок изготовления составляет порядка 3-4 месяцев.

В связи с этим, складывается крайне негативная ситуация, при которой даже если при обращении в ФСС РФ инвалиду сразу будет выдано направление на изготовление ортопедической обуви, получит он ее не раньше, чем через 3 месяца, следовательно, с момента получения предыдущей пары обуви пройдет 9 месяцев.

Еще более наглядно данная ситуация выглядит в отношении детей-инвалидов, так как менять обувь им требуется чаще из-за роста. Также более проблематично ожидать изготовления новой пары, когда старая может уже не подходить под изменяющиеся в связи с ростом параметры стопы.

Аналогичная ситуация складывается и с обращением за компенсацией в случае самостоятельного приобретения ортопедической обуви. Обращаться за ее изготовлением за собственный счет инвалид, рассчитывающий в дальнейшем на компенсацию, также должен только после истечения 6 месяцев с момента получения предыдущей пары. В данном случае, нарушение права инвалида более очевидно, так как он по незнанию может обратиться за изготовлением обуви раньше, в связи с чем в дальнейшем не получит компенсацию, так как договор о заказе ортопедической обуви будет заключен раньше, чем у него возникло право на данную обувь.

Считаем, что сложившийся порядок обеспечения инвалидов ортопедической обувью нарушает право инвалидов на своевременное получение необходимого технического средства реабилитации с учетом предусмотренной законодательством периодичности.

В начале 2021 года в адрес ВОИ поступили обращения Председателя Московской областной организации ВОИ Н. И. Зеликова и Генерального директора ООО «Специализированное протезно-ортопедическое предприятие «Протэкс – центр» В. Н. Чермянина.

В данных обращениях говорится о необходимости изменить действующее законодательство в сфере самостоятельного приобретения инвалидами ТСР.

Так, предлагается внести в п. 5 «Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР...», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2011 N 57н, положение о необходимости предоставления инвалидом копии документов, подтверждающих наличие у производителя (продавца) приобретенного им ТСР, изготавливаемых по индивидуальному заказу, медицинской лицензии.

Соответствующие изменения предлагается внести и в Федеральный закон от 29.12.2020 N 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с возможностью предоставления инвалидам ТСР с использованием электронного сертификата.

В письмах отдельно отмечается, что на данный момент ФСС РФ, при заключении контрактов на поставку ТСР, изготавливаемых по индивидуальному заказу, уже включает в конкурсную документацию требование об обязательном наличии медицинской лицензии у участников торгов. Самостоятельное приобретение инвалидом ТСР в данный момент не предполагает обязательной медицинской лицензии у изготовителя (продавца), что, в свою очередь, может быть негативным фактором, влияющим на качество самостоятельно приобретаемого изделия.

В связи с поступившими обращениями было направлено письмо в адрес Департамента по делам инвалидов Минтруда России с просьбой проанализировать возможность и целесообразность введения требования об обязательном наличии медицинской лицензии у производителей ТСР, изготавливаемых по индивидуальному заказу, при решении вопроса о предоставлении инвалидам компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и направить свою позицию по данному вопросу в адрес ВОИ.

### **2.7. Расширение Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду бесплатно.**

В 2017 году Минпромторг России разработал перечень товаров и изделий реабилитационной индустрии, наиболее перспективных для замещения российскими аналогами. Свои предложения в данный перечень представило и ВОИ, а именно:

1. Включить автомобили с ручным управлением, поскольку данное техническое средство реабилитации входит в перечень технических средств для инвалидов, получивших производственную травму, профессиональное заболевание или увечье в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015 года) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

2. При решении вопроса о замещении технических средств реабилитации импортного производства российскими аналогами необходимо обратить особое внимание на производство современных активных колясок, которые позволяют инвалиду вести активный образ жизни, быстро и легко передвигаться, заниматься определенными видами спорта, а также на производство современного абсорбирующего белья.

3. Было предложено конкретизировать включенный в перечень спортивный инвентарь, поскольку он имеет очень широкий спектр наименований и требует значительных финансовых вложений в научно-исследовательском направлении и экспериментальных разработок.

В конце 2017 года в Минтруд России была направлена информация, касающаяся вопроса альтернативных средств технической реабилитации для

инвалидов. В частности, речь шла о таких разработках, как коляски на гироскутере и экзоскелетах (как зарубежных, так и их отечественных аналогов).

Сотрудники Аппарата ВОИ вошли в постоянно действующую при «Агентстве стратегических инициатив» Рабочую группу проекта «Новое качество жизни», одна из задач которой состоит в постоянном мониторинге рынка ТСР и внесению предложений в Правительство РФ по актуализации Перечня ТСР, снижению сроков введения в Перечень новых, современных типов ТСР.

Минтруд России в 2017 г. обратился к ВОИ с запросом предложений по актуализации перечня ТСР.

В перечень было предложено добавить автомобиль для инвалидов вследствие военной травмы. (учитывая тот факт, что в данный момент автомобиль, в качестве страхового возмещения, получают инвалиды вследствие травмы на производстве) и ручное управление для автомобилей (при наличии показаний к ручному управлению). Также было предложено расширить перечень видов ортопедической обуви, перечисленных в классификации ТСР, путем добавления домашней ортопедической обуви наряду с зимней и летней прогулочной.

В декабре 2019 года в результате наших неоднократных обращений на тему расширения Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, принято Распоряжение Правительства РФ «О дополнении федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. N 2347-р».

В соответствии с данным документом, теперь инвалиды обеспечиваются аккумуляторами к креслам-коляскам с электроприводом за счет средств федерального бюджета. До этого в ВОИ поступали обращения инвалидов с жалобами на быстрый износ аккумуляторов и необходимость приобретать их за свой счет.

В 2021 году ВОИ на разных уровнях поднимало вопрос расширения перечня ТСР для тех или иных категорий инвалидов.

В марте по запросу Минтруда России ВОИ было направлено письмо с предложением расширить перечень ТСР, на приобретение которых могут быть потрачены средства сертификата победителей чемпионата «Абилимпикс», автомобилем с ручным управлением для инвалидов, использующих кресло-коляску.

Такая мера, с точки зрения ВОИ, повысит качество жизни данной категории победителей конкурса «Абилимпикс» и позволит им в полной мере реализовать себя в профессиональной деятельности.

Ранее, в марте, Председателем ВОИ М.Б. Терентьевым через Государственную думу Федерального собрания РФ было направлено аналогичное предложение в адрес Минпросвещения России.

Кроме того, в своем письме в Минтруд России ВОИ поддержало позицию министерства о том, что формирование строгого перечня поставщиков ТСП, при приобретении которых может быть реализован сертификат, с учетом его наградного характера, является излишним.

В ответ на запрос Минтруда России с просьбой дать предложения по расширению перечня ТСП, приобретение которых возможно за счет средств материнского капитала, ВОИ предложило дополнить указанный перечень автомобилями отечественного производства и компьютерами (или планшетами) с возможностью доступа с этих устройств на сайт «Госуслуги».

Автомобиль необходим многим семьям, имеющих детей-инвалидов, для самостоятельного передвижения. Возможность его приобретения за счет средств материнского капитала положительно повлияет на качество жизни инвалидов, потенциально увеличивая возможность их образования и последующей социальной интеграции.

Планшеты и компьютеры, в свою очередь, также могут быть использованы для образования и развития детей-инвалидов с использованием специализированных программ. Приобретение таких устройств особенно необходимо семьям, не имеющих доступа к «Госуслугам» и иным цифровым сервисам государственных и муниципальных услуг.

## **2.8. Обеспечение инвалидов качественным санаторно-курортным лечением в доступных санаторно-курортных учреждениях, в том числе приспособленных для инвалидов-колясочников.**

ВОИ неоднократно обращалось в органы государственной власти о необходимости реформирования существующей системы обеспечения инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение. ВОИ предлагало выделить санаторно-курортное лечение из набора социальных услуг, отнести к реабилитационным мероприятиям и определить условия его предоставления. Однако в связи с большими финансовыми затратами, требующимися для реформирования и последующей реализации полноценного и своевременного обеспечения всех нуждающихся путевками, данный вопрос пока не решается. ВОИ продолжит работу в данном направлении.

В частности, данный вопрос был озвучен на расширенном заседании Коллегии Минтруда России в 2018 году.

Однако в 2020 году в ответ на обращение Председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Нилова, была получена позиция Минтруда России по вопросу изменения механизма обеспечения льготных категорий граждан в рамках набора социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение и бесплатным проездом к месту лечения и обратно. Данная позиция сводится к тому, что в

настоящее время изменение существующего порядка потребует значительного увеличения финансирования данной сферы, может привести к увеличению количества граждан, отказавшихся от санаторно-курортного лечения в пользу ЕДВ, а также может поставить в неравное положение получателей данной услуги в зависимости от даты введения предлагаемых изменений. Все эти факторы в совокупности могут негативно сказаться на социальном положении граждан. В связи с этим, существующий порядок обеспечения инвалидов санаторно-курортным лечением урегулирован законодательством и не требует изменений.

## **2.9. Включение автомобильного транспорта с ручным управлением в перечень гарантированных государством технических средств реабилитации инвалида.**

В 2017 году Минпромторг России разработал перечень товаров и изделий реабилитационной индустрии, наиболее перспективных для замещения российскими аналогами. Свои предложения в данный перечень представило и ВОИ. В частности, было предложено включить автомобили с ручным управлением, поскольку данное техническое средство реабилитации входит в перечень технических средств для инвалидов, получивших производственную травму, профессиональное заболевание или увечье, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015 года) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Сотрудничество ВОИ и Агентства по вопросу расширения федерального перечня ТСР началось незадолго до отчетного периода, в октябре 2016 года.

Тогда ВОИ разделило предлагаемые для включения в федеральный перечень ТСР на три группы. В частности, в первую группу предлагалось включить те технические средства реабилитации, которые в обязательном порядке должны быть включены в перечень, поскольку без данных средств невозможно обеспечить инвалидам комплексной реабилитации и повышения качества их жизни. К таким реабилитационным средствам можно отнести вертикализаторы, функциональные кровати и автомобиль.

Минтруд России, со своей стороны, также обратился к ВОИ с запросом предложений по актуализации перечня ТСР.

В перечень было предложено добавить автомобиль для инвалидов вследствие военной травмы. (учитывая тот факт, что в данный момент автомобиль, в качестве страхового возмещения, получают инвалиды вследствие травмы на производстве) и ручное управление для автомобилей (при наличии показаний к ручному управлению). Также было предложено расширить перечень видов ортопедической обуви, перечисленных в классификации ТСР, путем добавления домашней ортопедической обуви на ряду с зимней и летней прогулочной.

В 2021 году ВОИ на разных уровнях поднимало вопрос расширения перечня ТСР для тех или иных категорий инвалидов.

В марте по запросу Минтруда России ВОИ было направлено письмо с предложением расширить перечень ТСР, на приобретение которых могут быть потрачены средства сертификата победителей чемпионата «Абилимпикс», автомобилем с ручным управлением для инвалидов, использующих кресло-коляску.

Такая мера, с точки зрения ВОИ, повысит качество жизни данной категории победителей конкурса «Абилимпикс» и позволит им в полной мере реализовать себя в профессиональной деятельности.

Кроме того, в своем письме в Минтруд России ВОИ поддержало позицию министерства о том, что формирование строгого перечня поставщиков ТСР, при приобретении которых может быть реализован сертификат, с учетом его наградного характера, является излишним.

В ответ на запрос Минтруда России с просьбой дать предложения по расширению перечня ТСР, приобретение которых возможно за счет средств материнского капитала, ВОИ предложило дополнить указанный перечень автомобилями отечественного производства и компьютерами (или планшетами) с возможностью доступа с этих устройств на сайт «Госуслуги».

Автомобиль необходим многим семьям, имеющих детей-инвалидов для самостоятельного передвижения. Возможность его приобретения за счет средств материнского капитала положительно повлияет на качество жизни инвалидов, потенциально увеличивая возможность их образования и последующей социальной интеграции.

## **2.10. Разработка органами местного самоуправления программ содействия переселению инвалидов, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания, в целях повышения качества их жизни.**

В отчётах региональных организациях отражены вопросы взаимодействия с органами государственной власти по решению жилищных проблем, в том числе связанных с непригодностью для проживания инвалидов на кресло-колясках. На основе анализа информации можно отметить, что работу в этом направлении нужно продолжить как на федеральном уровне (при выработке решений, регламентирующих новое строительство), так и на местном уровне искать индивидуальные подходы повышения качества жизни инвалидов.

## **2.11. Признание права инвалидов устанавливать в многоквартирных домах пандусы и подъемные платформы без учета мнения собрания собственников жилья.**

Законопроект, внесенный в Государственную Думу РФ М.Б. Терентьевым в составе инициативной группы депутатов еще в 2015 году, предусматривает изменения в статью 44 ЖК РФ, в соответствии с которыми, в случае

приспособления общего имущества многоквартирного дома для создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов к жилому помещению, общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме по данному вопросу не проводится.

Принятие данного законопроекта стало основой решения вопросов беспрепятственного доступа для инвалидов к жилому помещению в многоквартирных домах. Закон был подписан Президентом РФ 29 декабря 2017 года. Однако остаётся ряд других проблем доступности жилого помещения для инвалида в части приспособления общедомового имущества, принятых решений для такого приспособления и определения источников финансирования.

## **2.12. Внесение в федеральное и региональное законодательство изменений и дополнений, направленных на улучшение положения инвалидов в части перевозок пассажиров на воздушном, железнодорожном, автомобильном и водном транспорте.**

В 2017 году в сфере транспортной доступности ВОИ согласовало ряд документов, среди которых рекомендации Минтранса России органам исполнительной власти субъектов РФ по совершенствованию региональных дорожных карт в сфере транспортной доступности; проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставления услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования»; методические рекомендации по обслуживанию пассажиров из числа инвалидов на авиатранспорте и в аэропортах. Относительно дорожных карт отметим, что в конце сентября 2017 года был проведён опрос РО ВОИ по вопросу участия в разработке и реализации региональных дорожных карт, а также собраны предложения РО ВОИ по их усовершенствованию. Информация, полученная в ходе проведения данного опроса, была обобщена и представлена на селекторном совещании в Минтрансе России в октябре.

Совместную работу с ОАО «Российские железные дороги» и «Федеральной пассажирской компанией» (ФПК) ВОИ ведет уже не первый год. В 2017 году эта работа была выражена в следующих аспектах.

Были согласованы следующие документы:

- первая редакция ГОСТ 33190 «Вагоны пассажирские локомотивной тяги моторвагонный подвижной состав. Технические требования для перевозки инвалидов и методы контроля;

- проект «Корпоративного порядка ОАО «РЖД» обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, пассажирских поездов и предоставляемых услуг»;

- временный порядок продажи электронных билетов через сеть Интернет на места для инвалидов в поездах данного следования и скоростных поездах (полностью вступил в силу в апреле 2017 года).

При согласовании Перспективного плана адаптации объектов Дирекции железнодорожных вокзалов ОАО «РЖД» для маломобильных пассажиров до 2030 года ВОИ просило уделить особое внимание срокам адаптации и выразило заинтересованность в своевременном окончании работ, особенно в части тех объектов, адаптация которых, предположительно, должна закончиться в период с 2022 по 2030 гг.

Осуществлялась работа в рамках Рабочей группы «РЖД» – рассмотрение, подготовка замечаний и согласование «Технических условий по модернизации электропоездов пригородного сообщения с учетом доступности для инвалидов и МГН», подготовка предложений по установке (в рамках новых закупок или плановой замены) автоматов для приобретения билетов, в том числе и адаптированных для использования инвалидами, передвигающимися на кресле-коляске, приемка нового состава «Аэроэкспресс» и другие мероприятия.

В 2018 году АО «Международный аэропорт «Шереметьево», совместно с ВОИ, разработало проекты постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 897 «О федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» и приказа Минтранса России «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства транспорта Российской Федерации в части обеспечения доступности для пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности аэропортов, воздушных судов, и предоставляемых на них услуг» в части упрощения процедуры досмотров пассажиров с ОВЗ и инвалидов при использовании воздушного транспорта.

В указанные проекты было также внесено предложение ВОИ разрешить инвалидам перевозить два и более кресла-коляски без взимания дополнительной платы. Такая инициатива ранее, в марте 2018 года, направлялась ВОИ в адрес Департамента государственной политики в области гражданской авиации Минтранса России.

В марте 2019 года проекты постановлений, указанные ранее, в окончательно виде были направлены АО «МАШ» в Минтранс России. ВОИ, в свою очередь, направило обращение в адрес Минтранса России с просьбой поддержать данные проекты и, по возможности, ускорить их рассмотрение.

В 2017 году в Минюст России было направлено заключение, касающееся требований к перевозчикам обеспечить доступность наземного городского транспорта для инвалидов и отдельных представителей перевозчиков, посчитавших эти требования трудновыполнимыми. В частности, представители перевозчиков предложили внести в законодательство изменения, которые бы позволили переложить обязанность по адаптации транспорта для нужд инвалидов на государство. ВОИ не посчитало возможным поддержать такие предложения, тем не менее, было отмечено, что при обеспечении доступности

транспорта для инвалидов нужно соблюсти и финансовые интересы перевозчиков. В связи с этим, было предложено продолжить обсуждение этого вопроса совместно представителями государства, бизнес-сообщества и общественных организаций инвалидов.

Позже, в 2019 году ВОИ рассмотрен Проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

В дальнейшем работа, связанная с вопросом действия Приказа № 347, продолжилась.

В Минтрансе России 4 августа 2020 года прошло совещание с участием представителей общественных объединений перевозчиков на городском и междугороднем наземном транспорте. На данном совещании представителями общественных объединений перевозчиков поднимался вопрос об устранении «избыточных» требований к перевозчикам в части обеспечения доступности на транспорте.

В частности, обсуждалась целесообразность принятия предложенного экспертным сообществом проекта изменений в Приказ Минтранса России от 01.12.2015 N 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Данная информация была доведена до сведения региональных организаций ВОИ. Особо было отмечено, что перевозчики предлагают исключить дату 1 июля 2016 года из п. 7 Приказа,

В установленный срок ВОИ получило ответ из 32 региональных организаций. Из них 12 не поддержали позицию перевозчиков.

Более подробная справка с результатами опроса региональных организаций была подготовлена к заседанию Президиума ВОИ в сентябре 2020 года и доведена до сведения членов Президиума.

Параллельно с данной работой в ВОИ на согласование поступил Сводный аналитический доклад Минтранса России «О результатах реализации мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов в субъектах Российской Федерации транспортной инфраструктуры и транспортных услуг». Данный доклад был согласован без замечаний, а отдельные его положения в части необходимости усиления контроля за исполнением в регионах Приказа № 347 были в дальнейшем использованы в работе.

В августе 2020 года в ВОИ из Минтранса России поступил очередной проект, предлагаемый Минтрансом России взамен действующего Приказа № 347.

По информации, поступившей в ВОИ, Приказ № 347, без предварительного согласования с нашей организацией, попал в перечень нормативно-правовых актов, подлежащих отмене в рамках работы механизма «регуляторной гильотины». Рассматриваемый Проект предлагается к применению взамен действующего Приказа № 347.

Не находя существенных причин для отмены действующего Приказа № 347, ВОИ не согласовало предложенный проект и обратилось в Минтранс России с просьбой поддержать позицию ВОИ по исключению Приказа № 347 из перечня нормативно-правовых актов, подлежащих отмене в рамках работы механизма «регуляторной гильотины».

В следующий раз к данному вопросу ВОИ вернулось в сентябре, когда на согласование пришел новый проект приказа. Учитывая, что данный проект обсуждался на онлайн-совещании представителей Минтранса России, общественных объединений инвалидов, ассоциации перевозчиков России, 1 октября 2020 года согласованной позиции по документу не выработано, а вопрос было решено вынести на уровень Администрации Президента, необходимость ответа ВОИ на данный проект отпала.

Тем не менее, в октябре из Минтранса был направлен на согласование очередной проект приказа.

Последний отклоненный проект Минтранса России в ноябре поступил в ВОИ через Минтруд России. Проект снова был отклонен, а в Минтруд России направлено письмо, разъясняющее позицию ВОИ.

В ноябре ВОИ было подготовлено обращение в адрес М.В. Мишустина с просьбой исключить Приказ № 347 из перечня нормативно-правовых актов, подлежащих отмене в рамках регуляторной гильотины. В конце ноября было проведено еще одно совещание с представителями ВОИ, Минтранса России и перевозчиками, на котором ВОИ еще раз подтвердило свою позицию в части сохранения действующим Приказа № 347.

3 декабря во время встречи Президента РФ с представителями общественных организаций инвалидов данная позиция была озвучена М.Б. Терентьевым. По результатам встречи было принято решение отложить вопрос об отмене Приказа № 347 до 2022 года.

В апреле 2021 года на согласование в ВОИ поступила очередная редакция проекта Приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

В проект было предложено внести следующие изменения:

1. Пункт 2 Проекта изложить в следующей редакции: «...организациями, независимо от их организационно-правовых форм и индивидуальными предпринимателями».

Соглашаясь с позицией Минтранса России относительно некорректности термина «перевозчик», ВОИ предложило использовать в Проекте

формулировку, закрепленную в Федеральном законе № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – ФЗ-181), так как предлагаемый в проекте термин «юридические лица» не охватывает тех предпринимателей, которые оказывают услуги по перевозке пассажиров и багажа без образования юридического лица.

2. Пункт 4 Проекта изложить в следующей редакции: «Организации, независимо от их организационно-правовых форм, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугороднем сообщении обеспечивают:...».

Предлагаемая редакция исключала из-под действия пункта 4 перевозчиков, осуществляющих нерегулярные перевозки по заказам.

Согласно п. 4 статьи 21.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 N 259-ФЗ:

««В транспортном средстве пассажиру из числа инвалидов перевозчиком, в том числе при перевозке транспортным средством по заказу, без взимания дополнительной платы предоставляются следующие услуги:

- 1) обеспечение посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием специальных подъемных устройств для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно;
- 2) провоз собак-проводников при наличии специального документа;
- 3) перевозка кресла-коляски пассажира из числа инвалидов».

В связи с этим, ВОИ отметило, что исключение из п. 4 нерегулярных перевозок не обосновано, и пункт не может быть принят в действующей редакции;

3. Пункт 5 было предложено дополнить следующим положением: «Отсутствие у организаций, независимо от их организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу, транспортного средства, оборудованного указанным подъемным устройством, не может быть основанием для отказа в праве на заключение соответствующего договора на перевозку. Помощь пассажиру, использующему кресло-коляску, при посадке в транспортное средство и высадке из него в этом случае оказывается в соответствии с п. 4 Порядка».

Соглашаясь с тем, что не все транспортные средства должны быть оборудованы подъемным устройством, ВОИ выразило позицию, что предложенное дополнение позволит избежать ситуаций, когда перевозчик может отказать инвалиду в заключении договора на перевозку по заказу, ссылаясь на отсутствие транспортного средства, оборудованного подъемным устройством.

4. Соглашаясь с предложенной редакцией п. 7 Проекта и не настаивая на обязательном оснащении транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа в междугороднем сообщении, подъемными устройствами, ВОИ отметило, что исключение из п. 7 междугороднего сообщения невозможно без внесения соответствующих изменений в действующее законодательство, т.к.

рассматриваемый Порядок не может противоречить федеральному законодательству, согласно статье 115 Конституции РФ.

В этой связи, принятие п. 7 и п. 5 в предлагаемой редакции невозможно без соответствующих изменений в федеральном законодательстве, согласно которым наличие подъемных устройств в транспортных средствах, используемых в междугороднем сообщении и при перевозках, осуществляемых по заказу, не будет являться обязательным условием обеспечения беспрепятственного доступа в транспортное средство, предусмотренного статьей 15 ФЗ-181.

Аналогично предыдущему замечанию, п. 7 было предложено дополнить положением, согласно которому отсутствие у перевозчика транспортного средства, не оборудованного подъемным устройством, не может быть основанием для отказа инвалиду в услуге по перевозке в междугороднем сообщении.

Кроме того, п. 7, после слов «произведенных» предложено дополнить словами «или прошедших реконструкцию, модернизацию», для приведения редакции данного пункта в соответствие положениям статьи 15 ФЗ-181 и Федеральному закону от 01.12.2014 N 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

5. Дополнить Проект п. 10 следующего содержания: «Владельцы объектов, перевозчики при подготовке технических заданий и при заключении договоров о проектировании, строительстве объектов, закупке транспортных средств соответственно осуществляют меры по обеспечению соблюдения условий их доступности для пассажиров из числа инвалидов и приемки с 1 июля 2016 г. вновь вводимых в эксплуатацию, прошедших капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию объектов, в которых осуществляется предоставление услуг, по обеспечению закупки с этой даты транспортных средств для обслуживания населения с соблюдением требований к их доступности, установленных статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

ВОИ считает необходимым сохранение в Проекте данной нормы как меры, мотивирующей перевозчиков к закупке и модернизации существующего автопарка, что, в свою очередь, является условием повышения доступности транспортных услуг для инвалидов.

Позже в ВОИ поступил доработанный проект Приказа. В процессе работы с Минтрансом России, при анализе подготовленных протоколов разногласий, было решено согласовать проект, письмо с согласованием направлено в Минтранс России в апреле 2021 года.

При этом ВОИ отдельно отметило, что в соответствии с законодательством Российской Федерации отсутствие у организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу, транспортного средства, оборудованного подъемным устройством, не может

быть основанием для отказа в праве на заключение соответствующего договора на перевозку пассажира из числа инвалидов.

В последующем мнение ВОИ было учтено. Также итогом данной работы стало более активное вовлечение представителей ВОИ в рабочие группы административной реформы «регуляторной гильотины», в которых вырабатываются решения отмены излишних требований к организациям ведущим предпринимательскую деятельность

Рассмотрен проект стандарта «Услуги на железнодорожном транспорте. Требования к обслуживанию маломобильных пассажиров».

ВОИ были даны существенные замечания к документу.

В 2020 году рассмотрены материалы заочного заседания рабочей группы по вопросам повышения доступности для инвалидов транспортной инфраструктуры и транспортных услуг Комиссии при Президенте РФ по делам инвалидов.

ВОИ указало Минтрансу России на ранее выраженные возражения по пункту 2. Раздела II Протокола заседания рабочей группы в части нецелесообразности включения требований по обеспечению доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и оказываемых услуг в лицензионные требования для организаций, осуществляющих перевозку пассажиров различными видами транспорта.

С точки зрения ВОИ, включение указанных требований является необходимой мерой, обеспечивающей соблюдение прав инвалидов при оказании им услуг на транспорте.

Наличие подобных требований в иных нормативно-правовых актах федерального уровня не должно быть препятствием для включения таких требований в сферу лицензирования оказания услуг.

В 2020 году продолжалась работа ВОИ с ОАО «РЖД». В ВОИ был направлен запрос с просьбой высказать позицию по вопросу изменения существующей системы скидок на проезд в железнодорожном транспорте с учетом того, что информационные системы ОАО «РЖД» будут интегрированы в Федеральный реестр инвалидов, что даст ОАО «РЖД» предоставлять скидки всем нозологиям инвалидов, в том числе и при покупке билетов онлайн.

ВОИ в целом поддержало предложение ОАО «РЖД» и выразило готовность принять участие в разработке новых механизмов предоставления скидок (льготный проезд) на приобретение билетов для пассажиров с инвалидностью. Одновременно с этим было предложено предусмотреть гибкую форму предоставления системы скидок на железнодорожные билеты пассажирам с инвалидностью, например, с учетом сезонного характера поездок на железнодорожном транспорте (ранее существующие скидки на проезд с 1 октября по 15 мая) или дифференцированного подхода к сопровождающему (только для инвалидов первой группы или ребенка-инвалида, а также инвалидов

второй группы, имеющих ограничение в передвижении третьей или второй степени).

С нашей точки зрения, в случае введения данной дифференцированной системы предоставления льгот по оплате проезда на железнодорожном транспорте необходимо предусмотреть возможный рост спроса на железнодорожные перевозки инвалидов, которые могут воспользоваться предложенными скидками для личных поездок в летний период (с 15 мая по 30 сентября). ВОИ было предложено в этот период предоставлять приоритет на проезд железнодорожным транспортом инвалидам различных групп и нозологий, которые следуют к месту лечения (включая санаторно-курортное) и обратно согласно соответствующим документам.

При этом ВОИ особо отметило, что данный льготный режим не должен распространяться на проезд в специализированном купе для инвалидов.

Кроме того, в том же году ОАО «РЖД» направило в ВОИ запрос с просьбой высказать свое мнение о целесообразности использования вагонов с 4-местными купе для инвалидов. Данный вопрос возник в связи с поступающими в ОАО «РЖД» обращениями граждан, выражающих недовольство такими купе.

В целом высказавшись за сохранение таких купе, ВОИ предложило следующий ряд мер для решения возникшей проблемы:

1. Не отказываться от эксплуатации вагонов с четырехместным купе для инвалидов. При этом на маршрутах, где используются такие купе, по возможности параллельно использовать двухместные купе для сохранения альтернативного варианта проезда;

2. С целью дополнительного стимулирования спроса на приобретение билетов в четырехместные купе пассажирам предлагаем сделать стоимость билетов в такие купе ниже, чем в специализированные двухместные купе;

3. Не использовать четырехместные купе на железнодорожных маршрутах, на которые поступают наиболее часто заявки от инвалидов на групповые перевозки или в места традиционного санаторно-курортного лечения инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках.

В ноябре 2020 года от Минтруда России в ВОИ поступил проект приказа Минтранса России «О внесении изменения в Требования к оснащению воздушных судов техническими средствами и оборудованием, обеспечивающими доступность воздушных судов для пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 02.08.2018 № 290» предусматривающий отмену некоторых положений данных требований к воздушным судам малой авиации.

Данный проект был отклонен ВОИ в связи с тем, что предлагаемые изменения вызовут не только физические и моральные неудобства у пассажиров из числа инвалидов, пользующихся воздушным транспортом на тех маршрутах,

где используются такие самолеты, но и могут существенно ограничить их конституционное право на свободное перемещение.

В 2021 году в ВОИ поступило обращение Директора «Всероссийского научно-исследовательского института железнодорожной гигиены» М.Ф. Вилька по вопросу исключения ООО «ТМХ Инжиниринг» обязательного требования по установке надувного эвакуационного спуска в купе для пассажиров инвалидов в вагонах модели 61-4529.

ВОИ поддержало позицию ФГУП ВНИИЖ о том, что такое изменение повлечет за собой риск травмы или даже гибели инвалидов при возникновении в вагоне внештатной ситуации. Было отмечено, что данное изменение не было согласовано с ВОИ и противоречит Конвенции ООН о правах инвалидов и действующему ГОСТ 30795-2001.

В продолжение данной работы в ВОИ направило инициативное письмо в адрес генерального директора АО «ФПК» В. Г. Пястолова с просьбой рассмотреть возможность оборудования всех вагонов новой постройки, имеющих специальное купе для проезда пассажиров-инвалидов, эвакуационным надувным спуском.

Рассмотрен проект Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года.

ВОИ отметило отсутствие в Стратегии аналитических данных, касающихся проблемы доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг.

С точки зрения ВОИ, аналитические данные будут способствовать достижению целей Стратегии, которая предусматривает направление развития пассажирских перевозок, в том числе, на принципе «обеспечения доступности транспортной инфраструктуры и адаптации транспортных услуг для маломобильных групп населения».

Отмечено, что Стратегия не в полной мере отражает преемственность позиции государства по вопросу обеспечения доступности транспорта и транспортной инфраструктуры для инвалидов. Предложено определить в Стратегии взаимосвязь с положениями Конвенции ООН о правах инвалидов (ст. 9) и положениями статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

**2.13. Взаимодействие с ОАО «РЖД» по решению вопроса приобретения билетов в специально приспособленный вагон с местами для инвалидов без непосредственного обращения в кассу, включая продажу электронных билетов через сеть Интернет (на сайте ОАО «РЖД») на места в купе для инвалидов поездов дальнего следования и на специализированные места скоростных поездов.**

В начале 2017 года ВОИ был согласован временный порядок продажи электронных билетов через сеть Интернет на места для инвалидов в поездах

дальнего следования и скоростных поездах (полностью вступил в силу в апреле 2017 г.).

В июне 2018 года согласован окончательный проект технологии продажи проездных билетов на места для инвалидов в поездах дальнего следования.

С целью предоставления возможности инвалидам всех нозологий покупать билеты в специализированные купе для инвалидов в онлайн-формате, был согласован проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности».

Принятие данного постановления поможет ОАО «РЖД» внедрить свои информационные системы в «Федеральный реестр инвалидов», что позволит продавать билеты онлайн всем категориям инвалидов, сохраняя при этом существующий порядок приоритетной покупки мест в специализированные купе инвалидами, использующими кресла-коляски. Данное постановление было принято в августе 2020 года (№ 1294 от 27 августа 2020 года) и вступило в силу с 1 декабря 2020 года.

24 мая 2021 года сервис для покупки билетов всеми категориями инвалидов, по информации ОАО «РЖД», стал доступен для всех пассажиров.

Также в 2021 году ОАО «РЖД» при активном взаимодействии с ВОИ было принято решение о льготной программе для пассажиров с инвалидностью и их сопровождающих не только при покупке билетов в специализированные вагоны, но также при покупке других билетов.

#### **2.14. Внесение в федеральное и региональное законодательство изменений и дополнений, направленных на улучшение положения инвалидов в области дорожного движения, в том числе, определение персонифицированного правового статуса знака «Инвалид»**

В отчетный период ВОИ активно работало над документами, касающимися вопросов использования парковок для инвалидов.

В 2017 году сотрудники УСИ рассмотрели проекты Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» и Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении Порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования».

По проекту Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении Порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования» (далее – Приказ) были даны следующие замечания и предложения.

1. В связи с тем, что знак «Инвалид» используется не только в целях реализации права на использование специальных парковочных мест, но также дает ряд дополнительных преимуществ, в Приказе слова «для индивидуального

использования, подтверждающего право на бесплатную парковку транспортных средств» заменить словами «для индивидуального использования на транспортных средствах». Это позволит применять знак «Инвалид» во всех сферах, предусмотренных законодательством.

2. Необходима разработка новой формы знака «Инвалид», которая будет принципиально отличаться от существующей (цветом), чтобы отсечь все существующие сейчас и используемые всеми подряд желтые знаки «Инвалид». Будет сразу понятно, что другие (например, синие) знаки могут быть получены только в соответствующих структурах, а не приобретены иным способом.

3. В Приказе предусмотрено, что ключевые сведения будут заноситься на обратную сторону знака.

Отмечено, что основную информацию (такую, как серия и номер знака, срок, на который установлена инвалидность, а, соответственно, и выдан знак «Инвалид», подпись должностного лица и печать бюро МСЭ) необходимо фиксировать на лицевой стороне знака. Фиксирование срока на лицевой стороне позволит избежать злоупотреблений знаком теми гражданами, инвалидность которых истекла и не установлена на новый срок. Факт незаконного использования знака будет сразу виден, без дополнительной проверки имеющихся у гражданина документов.

4. Необходимо предусмотреть возможность подачи заявления через сайт «Госуслуги». Это значительно облегчит получение знака.

5. Необходимо при разработке новой формы предусмотреть выдачу двух знаков «Инвалид», либо внести в Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 года № 1090 соответствующее изменение (предусмотреть размещение одного знака на лобовом стекле автомобиля).

6. Необходимо предусмотреть переходный период, во время которого будут действовать как новые знаки, так и старые, при наличии всех необходимых, подтверждающих право его установки документов.

7. Кроме того, введение новой функции по выдаче знака «Инвалид», которая Приказом была возложена на федеральные учреждения медико-социальной экспертизы, потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативно-правовые акты:

- статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»;
- Административный регламент по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы;
- Приказ Минтруда России «Об утверждении порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы».

8. Также требуется разработка порядка применения знака «Инвалид» инвалидами III группы, в частности, требуется определить категории инвалидов III группы, которые будут иметь право на знак «Инвалид». По-нашему мнению из числа инвалидов III группы предоставить право на знак «Инвалид», в первую очередь, требуется инвалидам, имеющим заболевания опорно-двигательного аппарата.

Необходимо отметить, что в целях подготовки предложений по данному документу сотрудниками УСИ был проведен опрос региональных организаций ВОИ. К сожалению, в нем приняло участие только 16 региональных организаций ВОИ. Поступившие предложения были учтены при подготовке итогового письма.

Часть наших предложений была учтена при принятии данного документа.

В совокупности с проектом Приказа Минтруда России «Об утверждении Порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования» проводился анализ проекта Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090». Были даны следующие замечания:

1. ВОИ считает необходимым в рамках внесения изменений в Правила дорожного движения предусмотреть новую форму знака «Инвалид».

2. Проектом предлагается разделить случаи, когда действие знаков «Стоянка запрещена» и «Движение запрещено» не применяется в отношении автомобилей, на которых установлен знак «Инвалид». Так, в соответствии с проектом, действие знаков «Движение запрещено» (п. 3.2-3.3 ПДД) не будет распространяться в отношении транспортных средств, управляемых всеми категориями инвалидов или перевозящих инвалидов, в том числе детей-инвалидов, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак «Инвалид». Действие же знаков «Стоянка запрещена» (п. 3.28-3.30 ПДД) не будет распространяться в отношении транспортных средств, управляемых только инвалидами I и II групп или перевозящих таких инвалидов, в том числе детей-инвалидов, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак «Инвалид».

Отмечено, что такое разделение будет трудно реализуемо на практике, так как в отношении всех категорий инвалидов форма знака «Инвалид» одинаковая, и чтобы проверить, не нарушает ли водитель с установленным знаком «Инвалид» применение обозначенных выше правил, необходимо его остановить и проверить соответствующие документы. На практике действие и тех и других знаков не будут соблюдать все инвалиды.

В связи с этим ВОИ предложило распространить практику неприменения знаков «Движение запрещено» и «Стоянка запрещена» в отношении всех категорий инвалидов.

В целях реализации нормативных правовых актов по вопросу предоставления инвалидам бесплатных парковочных мест в Государственной Думе РФ в декабре 2018 года было проведено совещание, организованное Председателем Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов Я.Е. Ниловым. К данному совещанию подготовлен перечень предложений, а именно:

1. Знак «Инвалид», который на тот момент выдавался бюро медико-социальной экспертизы в соответствии с Приказом Минтруда России «Об утверждении порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования» от 4 июля 2018 года № 443Н:

– Не имеет никаких степеней защиты, что предполагает, что его можно будет легко подделать;

– Информация о персональных данных инвалида, располагаемая на данном варианте знака «Инвалид», также недостаточно защищена;

– Не имеет возможности считывания информации современными методами контроля (видеофиксацией).

2. В связи с этим, отмечена необходимость при разработке новой формы знака «Инвалид» предусмотреть следующие моменты:

– Степень защиты должна исключить возможность подделки и злоупотреблений с использованием знака, защиту персональных данных;

– Знак «Инвалид» должен обеспечивать возможность идентификации личности (фотография, электронный чип и т.д.). Это позволит избежать необходимость возить с собой другие документы, подтверждающие личность и статус инвалидности;

– Структура знака и место его расположения должны обеспечивать возможность считывать размещенную на нем информацию с помощью систем видеофиксации. Это позволит наладить систему взимания штрафов в автоматизированном порядке. В таком случае, возможно, потребуется вернуться к необходимости располагать два знака (на заднем и лобовом стекле);

– Знак «Инвалид» должен быть быстросъемным, чтобы его можно было использовать на разных транспортных средствах.

3. Информация о наличии у инвалида или ребенка-инвалида знака «Инвалид» должна содержаться в Федеральном реестре инвалидов. Сотрудники ГИБДД (или государственных структур, которые осуществляют мониторинг парковочного пространства) при возникновении спорных ситуаций или при осуществлении контроля правомочности занятия парковочного места должны иметь техническую возможность оперативно, в онлайн-режиме, запрашивать данные в Федеральном реестре инвалидов.

4. Предложено предусмотреть два типа знаков «Инвалид»:

– Первый (синего цвета) должен предоставляться инвалидам, которые самостоятельно управляют автомобилем, этот же знак будет использоваться ими при передвижении на автомобиле в качестве пассажира. Данный тип знака даёт максимальные преференции инвалидам, в рамках действующих ПДД;

– Второй (желтого цвета) должен предоставляться инвалидам или представителям детей-инвалидов, которые передвигаются на автомобилях в качестве пассажиров. Применение данного типа знака «Инвалид» может допускать ограничения в преференциях для инвалидов, в рамках действующих ПДД (к примеру, ограничивать разрешенное время на стоянку на парковочном месте для инвалида, не разрешать проезд под знак «кирпич» и «проезд запрещен»).

5. Необходимо рассмотреть возможность обращения за знаком и его получение через портал государственных и муниципальных услуг «Госуслуги». Это значительно упростит процедуру оформления знака.

6. Действие знака «Инвалид» должно иметь федеральное распространение и давать право на получение преференций (в том числе и на платных муниципальных парковках) независимо от региона выдачи знака и региона его применения.

В развитие порядка предоставления инвалидам права на бесплатную парковку на специализированных местах М.Б. Терентьевым разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Данным законопроектом предлагается предусмотреть необходимость обязательной регистрации автомобиля, принадлежащего инвалиду или перевозящего инвалида (ребенка-инвалида), в Федеральном реестре инвалидов. Это предусматривается для возможности дистанционного, по регистрационному номеру автомобиля, определения правомерности использования специальных парковочных мест для инвалидов и, в случае нарушения, штрафовать путем направления штрафов в адрес собственника автомобиля.

Также данным законопроектом предусматривается уточнить категории инвалидов III группы, имеющих право пользоваться специальными парковочными местами для инвалидов, такое право предполагается предоставлять инвалидам III группы, имеющим II и III степень ограничения способности к самостоятельному передвижению.

Данный законопроект обсуждался с представителями иных общественных организаций, было достигнуто согласие по документу.

Законопроект был принят 18 июля 2019 года и вступил в силу с 1 июля 2020 года.

В 2019 году был рассмотрен Проект Постановления Правительства РФ «О распространении на граждан из числа инвалидов III группы норм части девятой статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для предоставления бесплатной парковки транспортных средств».

Данным документом предлагалось предоставить право пользования бесплатной парковкой для инвалидов, имеющих какую-либо (I, II, или III) степень ограничения к передвижению.

ВОИ поддержало данный проект, однако обратило внимание на необходимость тщательной проработки механизма реализации данного права на практике, так как в настоящее время у инвалидов III группы отсутствует конкретный документ, подтверждающий установленную степень ограничения к передвижению (кроме ИПРА, если она имеется у инвалида). Данную информацию предложено вносить в Федеральный реестр инвалидов.

**2.15. Оказание содействия на региональном и муниципальном уровне в реализации мер, стимулирующих приобретение низкопольного общественного транспорта, доступного для инвалидов и маломобильных групп населения.**

Региональные организации ВОИ в рамках своей текущей деятельности добивались от органов государственной власти соблюдения законодательства в части доступности общественного транспорта для маломобильных групп населения.

**2.16. Оказание содействия органам региональной и местной власти в части поддержки и развития служб «Социальное такси», удовлетворяющих потребностям инвалидов.**

Региональные организации ВОИ в рамках своей текущей деятельности добивались от региональных органов государственной власти развития служб «Социального такси».

**2.17. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления по сохранению и созданию количества автошкол, доступных для инвалидов в части обучения вождению автомобилем, адаптированного ручным управлением с учетом медицинских показаний.**

Многие региональные организации активно взаимодействуют с органами государственной власти по созданию автошкол и центров социальной реабилитации, оказывающих услуги по обучению людей с инвалидностью вождению автомобиля, В опросе о наличии таких автошкол в регионах для размещения информации на сайте ВОИ и на картедоступности.рф приняли участие 34 региональные организации ВОИ:

Амурская областная организация ВОИ	Омская областная организация ВОИ
Башкирская республиканская организация ВОИ	Оренбургская областная организация ВОИ
Бурятская республиканская организация ВОИ	Пензенская областная организация ВОИ
Владимирская областная организация ВОИ	Пермская краевая организация ВОИ
Вологодская областная организация ВОИ	Псковская областная организация ВОИ
Дагестанская республиканская организация ВОИ	Самарская областная организация ВОИ
Еврейская автономная областная организация ВОИ	Саратовская областная организация ВОИ
Иркутская областная организация ВОИ	Сахалинская областная организация ВОИ
Калужская областная организация ВОИ	Северо-Осетинская республиканская организация ВОИ
Коми республиканская организация ВОИ	Смоленская областная организация ВОИ
Краснодарская краевая организация ВОИ	Тверская областная организация ВОИ
Красноярская краевая организация ВОИ	Тувинская республиканская организация ВОИ
Ленинградская областная организация ВОИ	Тюменская областная организация ВОИ

Марийская республиканская организация ВОИ	Ульяновская областная организация ВОИ
Московская городская организация ВОИ Нижегородская областная организация ВОИ	Хабаровская краевая организация ВОИ Челябинская областная организация ВОИ
Новгородская областная организация ВОИ	Чувашская республиканская организация ВОИ

29 организаций из 34, принявших участие в мониторинге, представили информацию о 86 автошколах/центрах социальной реабилитации в регионах, оказывающих услуги по обучению людей с инвалидностью вождению автомобиля. Данная информация и перечень организаций размещён на сайте ВОИ. В Нижнем Новгороде региональная организация ВОИ создала уникальный комплекс, на котором можно решить вопрос установки ручного управления для автомобиля, пройти программу обучения вождению и провести текущее обслуживание автомобиля.

## **2.18. Взаимодействие с коммерческими и некоммерческими структурами по вопросам формирования доступности объектов и услуг для инвалидов и маломобильных групп населения, в том числе развитие Системы добровольной сертификации ВОИ «Мир, доступный для всех».**

В период с октября 2015 г. по октябрь 2021 г. было проведено 32 межрегиональных обучающих семинара по подготовке специалистов-экспертов в области создания безбарьерной среды по программе обучения Системы добровольной сертификации ВОИ «Мир, доступный для всех».

Участие в семинарах приняли **1013 человек из 85 регионов** (859 представителей региональных организаций ВОИ из 84<sup>2</sup> регионов, 172 представителя от органов власти, коммерческих организаций и НКО). Тестирование успешно сдали **817 человек**.

Было проведено 7 региональных семинаров для сотрудников органов исполнительной власти – участников ГП «Доступная среда» (Новосибирск, Респ. Удмуртия и Бурятия, Московская, Нижегородская, Ростовская и Архангельская области) – более 1500 человек приняли участие. 3 семинара прошли в онлайн формате в условиях пандемии для специалистов республики Бурятия, Нижегородской и Ростовской области.

Было проведено 69 дистанционных тестирований, участие приняли 771 кандидат в эксперты, успешно сдали тестирование 359 кандидатов.

Сертифицировано 597 Экспертов из 73 регионов (446 Экспертов ВОИ, 12 Экспертов от органов власти и 141 Эксперт – представители коммерческих организаций и НКО). Успешно сдали тестирование, но не предоставили документы для сертификации 220 человек.

За период развития СДС ВОИ всего аккредитовано 56 Экспертных центров.

<sup>2</sup> Региональные организации ВОИ, от которых не было ни одного представителя: Камчатская краевая, Чукотский АО

### **На данный момент работает 42 Экспертных центра ВОИ в городах:**

Архангельская обл. (2 центра)<sup>2</sup>, Астраханская обл., Белгородская обл. (2 центра), Владимирская обл., Волгоградская обл., г. Москва (4 центра)<sup>2</sup>, г. Санкт-Петербург (2 центра), г. Севастополь<sup>2</sup>, Ивановская обл., Иркутская обл., Кемеровская обл.<sup>2</sup>, Краснодарский край, Курская обл.<sup>2</sup> Моск. Обл. (3 центра), Нижегородская обл. (2 центра), Новгородская обл., Новосибирская обл., Омская обл.<sup>2</sup>, Оренбургская обл., Пензенская обл., Пермский край, Псковская обл., Респ. Алтай, Респ. Башкортостан (2 центра)<sup>2</sup>, Респ. Бурятия, Респ. Крым, Респ. Марий Эл (2 центра)<sup>2</sup>, Респ. Саха (Якутия), Респ. Татарстан, Респ. Удмуртия<sup>2</sup>, Респ. Чувашия, Ростовская обл., Рязанская обл., Самарская обл., Свердловская обл., Смоленская обл., Ставропольский край, Тверская обл.<sup>2</sup>, Тульская обл., Тюменская обл. (3 центра)<sup>2</sup>, Челябинская обл., Нальчик<sup>3</sup>, Томск<sup>2</sup>

В 2019 году проект вышел за границы РФ, было проведено два семинара по вопросам организации доступной среды и взаимодействия общественных организаций инвалидов с органами власти в Республике Азербайджан.

В 2019 году проект «Развитие Системы добровольной сертификации «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ» стал лауреатом Фестиваля интернет-ресурсов «Мир равных возможностей» и победителем в номинации «Лучший инновационный проект в области трудоустройства людей с инвалидностью» национальной премии «Надежда на технологии».

В январе 2020 года Система Добровольной Сертификации ВОИ «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ» стала победителем в номинации «Инновационная Практика 2020» Zero Project в области обучения людей с инвалидностью. Zero Project является инициативой Essl Foundation, которая занимается защитой прав людей с инвалидностью в мире, объединяет 4000 экспертов в 120 странах. Zero Project стремится найти наиболее эффективные и инновационные практики и политики, которые улучшают условия жизни людей с инвалидностью. Каждый год в здании ООН в Вене проходит конференция, на которой проходит обсуждение и награждение победителей в различных номинациях. В 2020 году было рассмотрено 460 проектов из 106 стран, и в числе 75 лучших практик и 11 политик в сфере обучения людей с инвалидностью был признан проект ВОИ – Развитие Системы добровольной сертификации ВОИ «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ».

Также, ВОИ стало победителем в конкурсе грантов Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International. Система Добровольной Сертификации ВОИ «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ» выиграла грант в размере 100 000 долларов США. В связи с пандемией и введением запрета на проведение массовых мероприятий было принято решение не останавливать развитие проекта, а временно перевести его на онлайн-платформу. В рамках проекта в апреле и мае были проведены 6 вебинаров, по

---

<sup>3</sup> Действие четырнадцати Экспертных центров временно приостановлено (Кабардино-Балкарская республика, г. Томск, г. Курск, ЯНАО, г. Уфа (1 центр), г. Архангельск (1 центр), Респ. Марий Эл (2 центра), Респ. Удмуртия, г. Омск, Кемеровская обл., г. Севастополь, г. Москва Мосэкспертиза, Тверская обл.,)

результатам которых был проведен анализ обратной связи и информации на основе конфиденциального интернет-опроса. Согласно данным мониторинга, более 450 человек зарегистрировались на платформе и в каждом вебинаре принимали участие от 165 до 195 человек. Около 98% участников опроса положительно оценили качество вебинаров, 77% отдали предпочтение вебинару в качестве обучающего метода, 98% заявили, что информация, полученная на вебинаре будет полезной для их сферы деятельности и 97% изъявили желание участвовать в следующих вебинарах.

В 2020 году проект «Развитие Системы добровольной сертификации «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ» снова стал лауреатом Фестиваля интернет-ресурсов «Мир равных возможностей».

## **2.19. Регулярное проведение мониторинга по вопросам доступности и активное участие в работе по обследованию и паспортизации доступности объектов и услуг.**

Всероссийское общество инвалидов проводит ежегодный мониторинг по различным вопросам социальной защиты инвалидов, который отражается в Форме-1 о работе региональных организаций ВОИ по решению основных вопросов социальной интеграции и жизнедеятельности инвалидов. Также проводятся дополнительные тематические опросы в течение года.

В настоящий момент разработана и проходит пилотное подключение информационная платформа «Неравнодушный человек», которая позволит вывести на новый качественный уровень оперативно получаемую информацию о положении инвалидов в Российской Федерации. Данная информационная платформа поможет развитию коммуникаций между членами ВОИ, активом региональных и местных организаций ВОИ.

Отдельно управление стратегических программ и проектов ведет мониторинги мнения членов ВОИ в рамках реализации Стратегии ВОИ 2028.

### **Мониторинги и опросы ВОИ за 2019 год.**

В течение 2019 года Аппарат ВОИ обобщал и анализировал информацию по актуальным проблемам жизни и деятельности инвалидов и их общественных объединений, в том числе проводил мониторинги по следующим направлениям:

1. Ежемесячный мониторинг нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), имеющих отношение к людям с инвалидностью и МГН, с последующей рассылкой в регионы для ознакомления;
2. Мониторинг на тему «Актуальные вопросы жизнедеятельности инвалидов», цель проведения которого – выяснение наиболее важных вопросов, связанных с жизнедеятельностью людей с инвалидностью и детей-инвалидов в России.

Анализ данных последнего мониторинга показал, что, по мнению респондентов, наиболее актуальными вопросами, связанными с жизнедеятельностью инвалидов, оказались следующие:

1. Медицинская помощь инвалидам;
2. Безбарьерный доступ инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур;
3. Обеспечение лекарственными средствами;
4. Санаторно-курортное лечение.

3. По запросу Минтруда России был проведен мониторинг «О состоянии и мерах по повышению доступности для инвалидов инфраструктурных объектов, услуг и информации», целью которого являлось выяснение вопросов, связанных с доступностью для людей с инвалидностью инфраструктурных объектов, услуг и информации в субъектах РФ.

Результат опроса показал, что наиболее доступны объекты и услуги в сфере социальной защиты, а наименее доступны объекты и услуги в сфере потребительского рынка. По мнению респондентов, в Москве находятся наиболее доступные объекты и услуги в области культуры, здравоохранения, образования, физической культуры, жилищно-коммунального хозяйства, трудоустройства, транспортной и пешеходной инфраструктуры, информации и связи, социальной защиты, потребительского рынка. Государственные и муниципальные объекты и услуги также наиболее доступны только в Москве. Согласно проведенному опросу, минимальная активность в повышении доступности объектов и услуг отмечается в отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии ВОИ была разработана анкета на тему «Потребности регионов во внедрении лучших практик».

Был проведен опрос «Мониторинг кинотеатров с целью оценки уровня доступности для людей с инвалидностью и МГН».

### **Мониторинги и опросы ВОИ за 2020 год.**

Продолжая работу по сбору и анализу информации по актуальным проблемам жизни и деятельности инвалидов и их общественных объединений в соответствии со Стратегией ВОИ 2028, подготовлены следующие форматы анкет для проведения мониторингов:

– «Перечень товаров и услуг, в которых испытывают потребность члены ВОИ»;

– «Мониторинг потребностей людей с инвалидностью» (затронуты вопросы первичной помощи при получении инвалидности, реабилитации инвалидов, медико-социальной экспертизы, обеспечения техническими средствами реабилитации, социально-правовой защиты, образования и трудоустройства, доступной среды, занятий и хобби и многое другое).

В рамках Стратегии ВОИ 2028 была подготовлена анкета «ТОП-5 паралимпийских и адаптированных видов спорта для людей с инвалидностью» для исследования спортивной деятельности в регионах, проводимых спортивных

мероприятий, согласования региональных рейтингов ТОП-5 видов спорта для людей с инвалидностью.

В рамках реализации Стратегии 2028 с 10 по 31 августа 2020 года был проведен мониторинг ««Взаимодействие региональных и местных организаций ВОИ с органами государственной власти и потребности во внедрении лучших практик», в котором региональные организации должны были указать, осуществляют ли органы власти содействие и помощь в поддержке людей с инвалидностью в разных сферах, о положительном опыте взаимодействия с органами власти, дать ответ о необходимости и возможности внедрения лучших практик в регионах и многое другое. Проведен анализ полученных результатов опроса и обобщены ответы. В мониторинге приняло участие 382 человека из 62 регионов, большая часть из которых сообщили о положительном взаимодействии с органами государственной и муниципальной власти.

Перед проведением Всероссийским обществом инвалидов дистанционного заседания Рабочей группы по повышению финансовой доступности для инвалидов и маломобильных групп населения при Центробанке России председателям региональных организаций было отправлено письмо об участии в мониторинге «Взаимодействие людей с инвалидностью и иных маломобильных групп населения с финансовыми организациями в период пандемии COVID-19».

Проанализированы и обобщены полученные данные мониторинга, в котором приняло участие 145 человек из 48 регионов. Большинство (99 человек) дали ответ об активном взаимодействии с финансовыми организациями (банки, страховые компании, микрокредитование) в период самоизоляции и пандемии. Половина опрошенных участников считает, что взаимодействие с финансовыми организациями стало сложнее для людей с инвалидностью и иных маломобильных групп населения в связи с пандемией COVID-19.

Рассмотрев письмо из Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о проведении экспертного опроса «Изучение мнений специалистов общественных объединений о соблюдении в Российской Федерации прав инвалидов» среди руководителей региональных общественных организаций инвалидов, отправлено обращение председателям региональных организаций об участии в данном мониторинге.

По запросу Управления Государственных туристских проектов и безопасности туризма от 17 июля 2020 года направлено письмо председателям региональных организаций и экспертам СДС ВОИ о предоставлении имеющейся информации об объектах туризма, доступных для людей с инвалидностью. Полученные ответы обобщены в аналитическом отчете и отправлены в Управление Государственных туристских проектов и безопасности туризма.

На основании запроса от ООО «Промышленные Технологии» ГК «Самотлор-НН» о предложении закупки автомобилей для перевозки людей с ограниченными физическими возможностями была разработана анкета «Автотранспорт для людей с инвалидностью в регионах» для обобщения мнений

председателей региональных организаций о необходимости и возможности приобретения специального автомобиля. Анкета и дополнительная информация о предлагаемых автомобилях передана руководству ВОИ на ознакомление и согласование.

### **Мониторинги и опросы ВОИ за 2021 год.**

В рамках деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов Всероссийское общество инвалидов провело опрос «Доступный транспорт для людей с инвалидностью в регионах. Социальное такси. Работа с Федеральным реестром инвалидов» среди членов ВОИ на предмет реализации прав инвалидов на бесплатную парковку транспортных средств, управляемых инвалидами или лицами, перевозящими инвалидов (детей-инвалидов), в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов» (часть 9 статьи 15 ФЗ-181).

Всероссийское общество инвалидов оказало содействие Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в проведении опроса среди молодых инвалидов 1, 2 и 3 гр. в возрасте от 14 до 35 лет, а также детей-инвалидов с разделением по полу без учета нозологий (в целях подготовки заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере) по теме: «Доступность и мотивация профессионального образования и трудоустройства инвалидов и лиц с ОВЗ, востребованность построения их индивидуальной образовательной и трудовой траектории».

Всероссийское общество инвалидов оказало содействие Автономной некоммерческой организации «Центр развития социальных инноваций «Технологии возможностей» в проведении опроса среди молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет, имеющих ограниченные возможности здоровья, а также среди переводчиков русского жестового языка, психологов и реабилитологов в целях выявления ТОП-5 актуальных компетенций, необходимых для трудоустройства людей с инвалидностью.

Всероссийское общество инвалидов оказало содействие Службе по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России в проведении широкого общественного обсуждения вопросов финансовой доступности для людей с инвалидностью (далее – ЛСИ), пожилого населения и иных маломобильных групп населения (далее – МГН), основным инструментом которого стал опрос ЛСИ и МГН о сложностях доступа к финансовым услугам, а также сбор предложений по повышению финансовой доступности. По итогам проведения опроса до конца 2021 года будут сформированы рекомендации, которые планируется направить в Правительство Российской Федерации, Банк России и в финансовые организации.

### **2.20. Содействие созданию системы поддержки и социального сопровождения семей с детьми-инвалидами в целях обеспечения**

**максимально возможного развития детей в условиях семейного воспитания, подготовки к самостоятельной жизни и включения во все сферы жизни общества.**

В системе ВОИ реализуются Программы подготовки персонального помощника («ассистента») в соответствии с требованиями профстандарта Минтруда РФ для детей-инвалидов, в том числе для инвалидов с детства, и «Дистанционное обучение специалистов ВОИ и родителей по программе «Основы деятельности тьютора (сопровождающего ребенка-инвалида) в семье», которые способствуют развитию системы сопровождения семей с детьми-инвалидами.

Региональные организации деятельности в сфере поддержки семей с детьми инвалидами отразили в своей отчетности за пять лет.

### **2.21. Взаимодействие с молодежными организациями России в целях интеграции молодежи с инвалидностью в социальные процессы на молодежных площадках.**

Члены ВОИ из разных регионов традиционно участвуют в мероприятиях национального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

В нескольких регионах (Владимирская, Калининградская, Челябинская, Тюменская области и другие) проводились молодёжные форумы, на которых обсуждались вопросы проектной деятельности, в том числе социального предпринимательства. Данная информация отражена в отчетах региональных организаций ВОИ.

### **2.22. Развитие в системе ВОИ культурно-досуговых, спортивных, туристических направлений деятельности (в т.ч. КВН-движения и других перспективных проектов и программ).**

Деятельность по направлению организации и проведению мероприятий была направлена на ежегодную подготовку проекта Календарного плана основных мероприятий ЦП ВОИ 2017 – 2021 гг. и дальнейшая его реализация после утверждения Президиумом ВОИ.

В рамках работы по формированию проекта Календарного плана основных мероприятий ЦП ВОИ 2017 – 2021 гг. были проанализированы и структурированы заявки по проведению в:

2017 г. – 2 международных, 56 всероссийских и межрегиональных мероприятий, в Календарный план вошли 49 мероприятий.

2018 г. – 4 международных, 62 всероссийских и межрегиональных мероприятий, в Календарный план вошли 48 мероприятий.

2019 г. – 3 международных, 57 всероссийских и межрегиональных мероприятий, в Календарный план вошли 49 мероприятий.

2020 г. – 1 международное, 59 всероссийских и межрегиональных мероприятий, в Календарный план вошли 44 мероприятия.

2021 г. – 1 международное, 58 всероссийских и межрегиональных мероприятий, в Календарный план вошли 36 мероприятий.

Ежегодно в социокультурных и физкультурно-спортивных мероприятиях Календарного плана ВОИ принимают участие свыше 4000 людей с инвалидностью.

В связи с ограничительными мерами, в том числе на проведение массовых мероприятий, предпринимаемыми федеральными и региональными органами власти Российской Федерации, связанными с предупреждением заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19) в 2020 – 2021 году совместно с ответственными за проведения мероприятий региональными организациями ВОИ решались вопросы по переносу или отмене мероприятий Календарного плана основных мероприятий ЦП ВОИ на 2020 – 2021 гг., вызванные решением регионального органа власти.

В рамках содействия региональным организациями ВОИ в подготовке к проведению мероприятий, вошедших в Планы основных мероприятий ЦП ВОИ 2017-2021 гг., были доработаны 164 организационно-правовых документа (положение), регламентирующие порядок проведения мероприятия, ответственность организаторов.

В период с 2017 по 2021 г. ежегодно, подготовлены и направлены в адрес Министерства спорта Российской Федерации предложения о включении в общей сложности 72 всероссийских и межрегиональных физкультурно-спортивных мероприятия Календарного плана основных мероприятий ЦП ВОИ в проект ежегодного Всероссийского сводного календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий среди людей с инвалидностью.

В период с 2019 по 2021 г. ежегодно подготовлены и направлены в Департамент науки и образования Минкультуры России предложения о включении в общей сложности 20 всероссийских культурно-массовых мероприятия Календарного плана основных мероприятий ЦП ВОИ в проект ежегодного Всероссийского сводного календарного плана культурно-массовых мероприятий с участием инвалидов.

В целях формирования проекта плана мероприятий Ростуризма на 2021 год по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации до 2035 года были направлены предложения, в том числе включившие в себя проведение 9 всероссийских мероприятий с участием инвалидов.

Проработан Проект государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2021-2025 годы по мероприятию «Формирование сети инклюзивных творческих лабораторий (центров) на базе ведущих организаций отрасли культуры» и направлены предложения по дополнению и изменению проекта данной Программы в Минкультуры России.

В целях реализации подпункта 7 пункта 2 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 30 сентября 2014 года № 8, в период с 2017 по 2021 гг. ежегодно направляется в Минспорт России

информация по созданию условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также о реализации пунктов Дополнительных мер по созданию условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в части, касающейся организации, с целью подготовки доклада в Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов.

В период с 2017 по 2021 год реализована ежегодная Программа социально-культурной реабилитации «Социальный туризм для членов ВОИ». В программе приняли участие:

- 2017 г. – 12 региональных организаций ВОИ (332 человека);
- 2018 г. – 12 региональных организаций ВОИ (334 человека);
- 2019 г. – 13 региональных организаций ВОИ (354 человека);
- 2020 г. – 18 региональных организаций ВОИ (460 человек);
- 2021 г. – 7 региональных организаций ВОИ (237 человека)

Всего в программе приняли участие 1717 человек.

С 2019 по 2021 года Всероссийское общество инвалидов реализовало программу «Социальный туризм для людей с инвалидностью пенсионного возраста и ветеранов «Активное долголетие» (совместный проект Всероссийского общества инвалидов и Негосударственного пенсионного фонда «САФМАР»). В Программе приняли участие 8 региональных организаций ВОИ (237 человек).

Активно идёт реализация ежегодной Программы ВОИ по физической и психологической реабилитации, адаптации инвалидов с ПОДА (I гр.) к условиям жизни в инвалидной коляске – Учебно-реабилитационный курс для инвалидов «Основы независимой жизни человека на инвалидной коляске», «Подготовка консультантов-тренеров по обучению владением креслом-коляской и консультантов по ТСР». За период с 2017 по 2021 гг. участниками стали 274 человека (11 мероприятий).

Ежегодно проводится ставший традиционным Всероссийский физкультурно-спортивный фестиваль инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата «ПАРА–КРЫМ». В Фестивале принимают участие до 67 региональных организаций ВОИ. Участниками Фестиваля за период с 2017 по 2021 гг. стали свыше 2 000 человек с инвалидностью. Впервые в рамках Фестиваля в 2020-2021 гг. 114 участников выполнили нормы ГТО среди инвалидов с ПОДА и получили значки. На Фестивале проведены мастер-классы по парусному спорту, управлению яхтой, парадайвингу, фридайвингу, стрельбе из лука, стрельбе из пневматического оружия с использованием эл. установки СКАТТ, большому теннису, аэробике, скалолазанию, управлению самолетом – авиасимулятор, презентация Курса ВОИ «Основы независимой жизни человека на инвалидной коляске», турнир по настольным спортивным играм, творческий конкурс «Твои таланты, ПАРА-КРЫМ». В 2021 г. в рамках Фестиваля «ПАРА-

КРЫМ» при поддержке Министерства культуры РФ состоялся кинофестиваль доступного кино «Эволюция».

В период с 2017 по 2019 гг. поведен ежегодный Всероссийский фестиваль по спортивному туризму среди инвалидов с ПОДА «Юрюзань». В Фестивале традиционно принимают участие более 15 региональных организаций ВОИ, участниками Туриады за указанный период стали свыше 300 человек с инвалидностью. В связи с запретом на проведение массовых мероприятий, принятым региональным органам власти Республики Башкортостан, связанными с предупреждением заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19) в 2020 и 2021 году Туриада не проводилась.

Реализован в 2020-2021 гг. физкультурно-спортивный проект ВОИ – РССИ «Яхтинг равных возможностей». В мероприятиях Проекте приняли участие свыше 600 человек из 16 региональных организаций ВОИ.

На протяжении 2017-2021 гг. ВОИ оказала поддержку Региональной общественной организацией инвалидов Инвалидный клуб активной реабилитации «ИКАР» при проведении Международного теннисного турнира «ИКАР». Участниками Турнира стали свыше 250 человек с инвалидностью.

Ежегодно совместно с Фондом поддержки инвалидов «Единая Страна» проводится Международный полумарафон на спортивных колясках – Rezept-Sport Wheelchair Half Marathon. За период с 2017 по 2021 гг. участниками полумарафона стали свыше 200 человек на трассе «Формулы-1» в Сочи. Приняли участие спортсмены из 10-и стран (Армения, Венесуэла, Казахстан, Германия, Испания, Италия, Зимбабве, Россия, Франция, Япония).

При участии ВОИ организовано участие молодежного актива ВОИ в социальной номинации «Неограниченные возможности» в рамках Международной олимпиады в сфере информационных технологий «IT-Планета 2018/19».

С целью пропаганды деятельности ВОИ организовано ежегодное участие (стенд) на Международных выставках: «Интеграция. Жизнь. Общество»; «ИнваЭкспо: Общество для всех». В связи с ограничительными мерами, в том числе на проведение массовых мероприятий, принятыми федеральными и региональными органами власти Российской Федерации, связанными с предупреждением заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19) в 2020 – 2021 году выставки не проводились.

Свыше 100 представителей ВОИ и РССИ приняли участие в онлайн-мероприятиях программы IV Всероссийской научно-практической конференции «Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) для инвалидов: теория и практика», посвященной 125-летию со дня основания федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта,

Санкт-Петербург» и Международном научном конгрессе «25-летний путь развития адаптивной физической культуры», в том числе, в обсуждении вопросов реализации ГТО для инвалидов.

Свыше 100 представителей ВОИ приняли участие в онлайн-семинаре «Спортивные объекты: сертификация и доступ маломобильных групп населения. Что нужно знать?» образовательного проекта SportB2B Lab, который реализовывает образовательную онлайн-программу «Современное антикризисное решение для спорта» при поддержке Министерства спорта Российской Федерации.

**Обеспечено организационное сопровождение деятельности Общероссийской общественной организации «Российский спортивный союз инвалидов» в подготовке заявок на гранты:**

Год	Грантодатель	Название проекта	Сумма гранта, руб.
2017	ФПГ	Небо, открытое для Всех	7 212 291,70
2018	ФПГ	Под Парусами Надежды	2 488 979,04
2019	ФПГ	Открытое Небо	2 712 526,01
2020	ФПГ	Солнце Ветер Вода Человек	7 366 964,00
	Минспорт	Спорт доступный для всех	8 936 400,00
2021	ФПГ	Мы летаем, значит - мы живем	5 957 909,00
	Ростуризм	Вечный зов родной земли	1 123 200,00

**35 798 269,75**

Информация по наиболее ярким проектам:

**Проект «Небо, открытое для всех»**

С 25 по 29 июля 2018 года на аэродроме «Крутицы» в Шиловском районе Рязанской области в рамках проекта «Небо, открытое для всех» состоялся III Международный парашютный фестиваль «HANDI FLY International Challenge 2018».

Фестиваль организован Российским спортивным союзом инвалидов (РССИ) и Всероссийским обществом инвалидов (ВОИ) при поддержке Фонда президентских грантов РФ. Партнерами фестиваля стали: Федерация парашютного спорта Франции (ФПСФ), Федерация парашютного спорта России и ДОСААФ при содействии Правительства Рязанской области и Воздушно-десантных войск РФ.

В фестивале приняли участие 120 участников из 10 стран, среди которых Россия, Франция, Хорватия, Швеция, Греция, Македония, Белоруссия, Азербайджан и другие.

### **Проект «Спорт доступный для всех»**

При организации и проведении мероприятий в рамках реализации проекта «Спорт доступный для всех»:

проведены 4 вебинара с представителями региональных организаций ВОИ работающих на Проекте «Спорт доступный для всех».

специалистам из 35 региональных организаций ВОИ, работающих на Проекте направленно денежное вознаграждение в сумме 1 854 496, 80 рублей:

№	Субъект РФ	№	Субъект РФ
1	Иркутская область	19	Чувашская республика
2	Владимирская область	20	Республика Удмуртия
3	Республика Башкортостан	21	Новосибирская область
4	Московская область	22	Тюменская область
5	Москва	23	Республика Марий Эл
6	Оренбургская область	24	Республика Карелия
7	Псковская область	25	Волгоградская область
8	Ростовская область	26	Нижегородская область
9	Саратовская область	27	Республика Дагестан
10	Ставропольский край	28	Ленинградская область
11	Республика Калмыкия	29	Еврейская АО
12	Хабаровский край	30	Ивановская область
13	Ульяновская область	31	Челябинская область
14	Калужская область	32	Курская область
15	Республика Коми	33	Республика Крым
16	Республика Мордовия	34	Кемеровская область
17	Тульская область	35	Смоленская область
18	Белгородская область		

Также в рамках Проекта было приобретено:

16 комплектов электронных тренажеров для стрельбы российского производителя SCATT на сумму 1 176 384, 00 рублей. Тренажеры в 2021 г. будут направлены в региональные организации ВОИ по федеральным округам для проведения тренировок и проведения региональных и межрегиональных соревнований по стрельбе среди инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата;

Для инновационных видов спорта среди инвалидов закуплено:

- оборудование для парадайвинга на сумму 413 825 рублей;
- оборудование для водных видов спорта на сумму 2 030 210 рублей;
- мобильный скалодром стоимостью 595 800 рублей, тестовые мероприятия с применением скалодрома прошли в июле 2021 г. в Башкирии;

– разработано положение и впервые на территории РФ была проведена Общероссийская физкультурно-оздоровительная персональная онлайн акция среди инвалидов «Спорт доступный для всех». За 16 дней проведения Акции её участниками стали 1040 человек с инвалидностью из 53 субъектов РФ. Количество просмотров интернет-пользователями контента Акции (видеороликов) с символикой Федеральной программы «Спорт-норма жизни» за период проведения акции (16 дней) составило более 110 000 тысяч;

– подготовлен информационный контент (презентации) о 265 объектах и оказываемых в них услугах в области спорта, доступных для людей с инвалидностью;

– проведен анализ 52 сайтов органов государственного управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации, участвующих в Проекте на предмет наличия информационного контента для информирования о физкультурно-спортивной деятельности среди людей с инвалидностью.

### **Проект «Солнце Ветер Вода Человек»:**

При организации и проведении мероприятий в рамках реализации проекта «Солнце Ветер Вода Человек»:

– закуплено оборудование для проведения мероприятий по инновационным видам спорта среди инвалидов (парадайвинг и яхтинг) на сумму 1 258 000, 00 рублей;

– открыта водно-спортивная база в Московской области в акватории Пироговского водохранилища в яхт-клубе Парк-отеля «Березки».

Более десяти инклюзивных команд участников из Москвы, Московской области регулярно тренировались в течение сезона 2020-2021 гг. За сезон рулевые 16 команд из 14 регионов начали самостоятельно управлять парусным катамараном «Яркат» и помогать тренерам и инструкторам проводить ознакомительные мастер-классы. В сезоне 2020-2021 участвовало более 40 волонтеров из 14 регионов России. Сборная команда ВОИ – РССИ приняла участие в Кубке Федерации парусного спорта и Регате «Банковский кубок». В мероприятиях Проекта за 2020 г. приняло участие более 400 человек.

Совместно с РССИ была проведена работа по участию ВОИ в международных выставках, представив на стенде информацию о деятельности организаций, современные практики используемые в ВОИ и РССИ по реабилитации людей с инвалидностью средствами физической культуры и спорта:

– участие в международной выставке Moscow Dive Show 2020 и 2021 гг.;

– участие в международной выставке катеров и яхт «Московское Боут Шоу» 5-9 марта 2020 г. КРОКУС ЭКСПО, павильон 1, залы 3,4.

В рамках организационной деятельности по подготовке к проведению всероссийских и межрегиональных мероприятий ВОИ и РССИ были

проработаны и заключены договоры: на проживание, питание, поставку оборудования, производство экипировки, разработку и печать информационных материалов, гражданско-правового характера со специалистами, волонтерами (добровольцами), службами медицинского сопровождения и т.д.

В частности, ежегодно при подготовке к проведению Фестиваля «ПАРА-КРЫМ» заключаются договоры с более чем 50 контрагентами и 80 волонтерами (добровольцами).

ВОИ при поддержке Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского проводит организационные мероприятия по набору студентов-волонтеров (добровольцев) для реализации проектов ВОИ на территории Республики Крым, за период 2017-2021 гг. было совместно привлечено более 120 волонтеров.

### **2.23. Повышение активности региональных и местных организаций ВОИ в части ведения адресной работы с инвалидами по решению их социально значимых вопросов.**

В отчетный период сотрудниками Apparата ВОИ было обработано большое количество *письменных и устных обращений граждан по социальным вопросам*. За отчетный период в адрес ВОИ по вопросам социальной защиты инвалидов поступило более 3000 обращений по почте, по электронной почте, через форму обратной связи.

После введения в 2019 году в Apparате ВОИ системы электронного документооборота стало возможно проводить детальную оценку количества поступающих обращений граждан, а также оценивать наиболее частые темы обращений, а также регионы, откуда поступает наибольшее количество обращений.

Так за период с 2019 по сентябрь 2021 года включительно только Управлением социальной интеграции Apparата ВОИ обработано 2002 обращения граждан.

Обращения поступили из 82 субъектов Российской Федерации, а также из Украины и Белоруссии.

*Таблица 1. Распределение обращений по регионам*

	Регион	2019 год	2020 год	2021 год (январь-сентябрь)	Итого
1.	Республика Адыгея	9	15	3	<b>27</b>
2.	Республика Алтай	3	1	0	<b>4</b>
3.	Республика Башкортостан	7	16	6	<b>29</b>
4.	Республика Бурятия	1	1	3	<b>5</b>
5.	Республика Дагестан	3	4	1	<b>8</b>
6.	Республика Ингушетия	1	4	0	<b>5</b>

7.	Кабардино-Балкарская Республика	1	4	0	<b>5</b>
8.	Республика Калмыкия	1	1	2	<b>4</b>
9.	Карачаево-Черкесская Республика	1	0	1	<b>2</b>
10.	Республика Карелия	4	5	4	<b>13</b>
11.	Республика Коми	3	7	5	<b>15</b>
12.	Республика Крым	10	4	12	<b>26</b>
13.	Республика Марий-Эл	0	1	0	<b>1</b>
14.	Республика Мордовия	4	16	3	<b>23</b>
15.	Республика Саха (Якутия)	2	4	0	<b>6</b>
16.	Республика Северная Осетия	2	4	2	<b>8</b>
17.	Республика Татарстан	9	5	12	<b>26</b>
18.	Республика Тыва	2	0	0	<b>2</b>
19.	Удмуртская Республика	3	2	0	<b>5</b>
20.	Республика Хакасия	0	0	2	<b>2</b>
21.	Чеченская Республика	0	0	0	<b>0</b>
22.	Чувашская Республика	5	3	1	<b>9</b>
23.	Алтайский край	10	5	9	<b>24</b>
24.	Забайкальский край	0	5	2	<b>7</b>
25.	Камчатский край	3	0	1	<b>4</b>
26.	Краснодарский край	47	49	23	<b>119</b>
27.	Красноярский край	11	7	3	<b>21</b>
28.	Пермский край	11	11	4	<b>26</b>
29.	Приморский край	14	5	3	<b>22</b>
30.	Ставропольский край	7	9	6	<b>22</b>
31.	Хабаровский край	1	0	1	<b>2</b>
32.	Амурская область	1	6	2	<b>9</b>
33.	Архангельская область	5	15	3	<b>23</b>
34.	Астраханская область	3	2	3	<b>8</b>
35.	Белгородская область	6	6	5	<b>17</b>
36.	Брянская область	0	2	0	<b>2</b>
37.	Владимирская область	5	6	7	<b>18</b>
38.	Волгоградская область	15	21	10	<b>46</b>
39.	Вологодская область	11	3	1	<b>15</b>
40.	Воронежская область	10	15	16	<b>41</b>
41.	Ивановская область	2	2	0	<b>4</b>
42.	Иркутская область	8	3	6	<b>17</b>
43.	Калининградская область	3	6	6	<b>15</b>
44.	Калужская область	10	3	4	<b>17</b>
45.	Кемеровская область	12	14	5	<b>31</b>
46.	Кировская область	10	1	3	<b>14</b>
47.	Костромская область	0	5	2	<b>7</b>
48.	Курганская область	0	2	1	<b>3</b>
49.	Курская область	6	2	10	<b>18</b>
50.	Ленинградская область	20	6	12	<b>38</b>
51.	Липецкая область	3	2	4	<b>9</b>
52.	Магаданская область	0	0	1	<b>1</b>
53.	Московская область	93	99	56	<b>248</b>

54.	Мурманская область	2	6	2	<b>10</b>
55.	Нижегородская область	11	8	11	<b>30</b>
56.	Новгородская область	3	5	3	<b>11</b>
<b>57.</b>	<b>Новосибирская область</b>	<b>11</b>	<b>29</b>	<b>16</b>	<b>56</b>
58.	Омская область	9	2	3	<b>14</b>
59.	Оренбургская область	2	1	1	<b>4</b>
60.	Орловская область	1	3	2	<b>6</b>
61.	Пензенская область	11	5	6	<b>22</b>
62.	Псковская область	0	1	0	<b>1</b>
<b>63.</b>	<b>Ростовская область</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>52</b>
64.	Рязанская область	3	11	7	<b>21</b>
65.	Самарская область	14	8	6	<b>28</b>
66.	Саратовская область	12	10	1	<b>23</b>
67.	Сахалинская область	3	4	2	<b>9</b>
<b>68.</b>	<b>Свердловская область</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>50</b>
69.	Смоленская область	7	5	1	<b>13</b>
70.	Тамбовская область	8	2	2	<b>12</b>
71.	Тверская область	3	10	2	<b>15</b>
72.	Томская область	3	1	2	<b>6</b>
73.	Тульская область	5	5	3	<b>13</b>
74.	Тюменская область	6	4	3	<b>13</b>
75.	Ульяновская область	4	4	1	<b>9</b>
76.	Челябинская область	5	19	9	<b>33</b>
77.	Ярославская область	3	5	3	<b>11</b>
<b>78.</b>	<b>г. Москва</b>	<b>157</b>	<b>113</b>	<b>107</b>	<b>377</b>
<b>79.</b>	<b>г. Санкт-Петербург</b>	<b>17</b>	<b>27</b>	<b>13</b>	<b>57</b>
80.	г. Севастополь	2	3	2	<b>7</b>
81.	Еврейская автономная область	0	1	3	<b>4</b>
82.	Ненецкий автономный округ	0	0	1	<b>1</b>
83.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	10	7	0	<b>17</b>
84.	Украина	0	1	1	<b>2</b>
85.	Белоруссия	1	0	1	<b>2</b>
	<b>ИТОГО:</b>	<b>760</b>	<b>743</b>	<b>499</b>	<b>2002</b>

Наибольшее количество обращений поступило из регионов:

1. Москва – 377 обращения;
2. Московская область – 248 обращения;
3. Краснодарский край – 119 обращений;
4. г. Санкт-Петербург – 57 обращения;
5. Новосибирская область – 56 обращения;
6. Ростовская область – 52 обращение;
7. Свердловская область – 50 обращений.

Количество обращений из данных семи регионов составило порядка 48% от общего количества обращений.

Все входящие в Аппарат ВОИ обращения граждан разделены на соответствующие разделы (темы). Всего выделено 16 разделов. Названия разделов приближены к названиям из Формы № 1- ВОИ. При обращении через сайт voi.ru граждане самостоятельно выбирают подходящий, на их взгляд, раздел. По обращениям, поступающим по иным каналам связи (почта или электронная почта), тема выбиралась при регистрации обращения.

Таблица 2. Распределение обращений по разделам

Раздел	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
Взаимодействие с органами медико-социальной экспертизы	44	43	35	122
Доступ инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктурам	67	45	30	142
Иные вопросы жизнедеятельности инвалидов	223	212	158	593
Меры социальной поддержки инвалидов по обеспечению их жильем	92	63	44	199
Меры социальной поддержки инвалидов по оплате жилья и коммунальных услуг	6	20	9	35
Обеспечение лекарственными средствами	11	33	6	50
Обеспечение техническими средствами реабилитации	42	49	27	118
Оказание медицинской помощи	17	17	34	68
Повышение уровня образования инвалидов	10	22	13	45
Получение инвалидами социально-бытового обслуживания	5	19	8	32
Получение материального обеспечения и льгот	41	83	41	165
Получение санаторно-курортного лечения	20	17	13	50
Региональные нормативные правовые акты	11	11	1	23
Транспортное обслуживание инвалидов	21	52	41	114
Трудоустройство и занятость инвалидов	56	47	33	136
Федеральные нормативные правовые акты	94	10	6	110
<b>ИТОГО</b>	<b>760</b>	<b>743</b>	<b>499</b>	<b>2002</b>

Вопросы, с которыми граждане чаще всего обращаются в Аппарат ВОИ, относятся к следующим темам:

- вопросы, связанные с обеспечением инвалидов жильем (199);
- получение материального обеспечения и льгот (165);
- доступ инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктурам (142);
- трудоустройство и занятость (136);
- взаимодействие с органами медико-социальной экспертизы (122).

На данные темы приходится порядка 38% обращений. Ещё в 29% случаях гражданин темой обращения указывает «иные вопросы жизнедеятельности инвалидов», тематика которых очень разнообразна. Это и налоговые льготы,

кредитные обязательства, взаимодействие с правоохранительными органами, оказание юридической помощи, представление интересов в суде, помощь в отмене судебных решений, оказание материальной помощи и другие вопросы.

Также работа с обращениями граждан отражена в отчётах региональных организаций за пятилетний период.

## **2.24. Развитие международного сотрудничества с целью обмена опытом с международными и национальными неправительственными организациями в области социальной интеграции инвалидов.**

В 2015 году Всероссийское общество инвалидов начинает активно развивать сферу международного сотрудничества, согласно Концепции международной деятельности ВОИ. В последующие годы ВОИ сфокусировалось на трех основных сферах международного сотрудничества: 1) установление контактов и развитие сотрудничества с международными организациями; 2) установление контактов с организациями людей с инвалидностью из разных стран; 3) организация и участие в международных мероприятиях.

### *Сотрудничество с международными организациями*

1. **Disabled Peoples' International.** Установлены контакты с Disabled Peoples' International. Организация осуществляет свою деятельность в 139 странах мира. По запросу организации подготовлена справка о российских проектах в области создания доступной среды в информационном пространстве. Проведена рабочая встреча и переговоры с Президентом организации г-ном Джаведом Абуди в Москве во время выставки M-Enabling Russia 2015. Установлены контакты с Disabled People's International Europe (региональный офис), обсуждались вопросы создания регионального офиса СНГ.

2. **Международный паралимпийский комитет (МПК).** Осуществлена проработка и частичный перевод рабочих документов на английском языке для участия Председателя ВОИ в заседании Совета спортсменов Международного паралимпийского комитета (МПК). Принято участие в переговорах Председателя ВОИ с руководством Федерации карате России по вопросам сотрудничества организаций и продвижения карате для инвалидов на международный уровень в интересах участия в Паралимпийских играх. Подготовлен проект письма в адрес Президента Европейского паралимпийского комитета от имени Председателя ВОИ. Записан видеоролик Международного олимпийского комитета и подготовлен текст выступления Председателя ВОИ на английском языке для видеоролика. Проведена рабочая встреча с Директором по летним видам спорта МПК Райаном Монтгомери по вопросу признания Международных гонок на спортивных колясках для людей с инвалидностью в г. Сочи мероприятием под эгидой МПК. По итогам встречи направлено письмо-запрос Директору по летним видам спорта МПК Райану Монтгомери о количестве требуемых визитов технических делегатов МПК и

необходимых затратах для признания Международных гонок на спортивных колясках для людей с инвалидностью мероприятием под эгидой МПК. Подготовлена речь Председателя ВОИ на английском языке для создания видеоролика о том, что значит быть спортсменом-паралимпийцем.

3. **Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) при ООН**  
Подготовлен и введен в систему UN NGO (ООН НКО) 4-летний отчет о деятельности ВОИ за 2010-2013 гг. для Экономического и социального совета (ЭКОСОС) при ООН. Проведена встреча по вопросам дальнейшего сотрудничества с и.о. директора Информационного центра ООН в Москве А. Гореликом. Направлено информационное письмо ООН о международных мероприятиях в области реализации Конвенции ООН о правах инвалидов, проводимых в 2015-2016 гг. Подготовлено письмо в МИД РФ и проект письма Генеральному секретарю ООН по внесению дополнений в проект документа ООН Sustainable Development Goals (SDGs) («Цели устойчивого развития»)

4. **Международный союз организаций инвалидов (МСОИ)**  
Получена и распространена информация о работе Международного союза организаций инвалидов (МСОИ).

5. **Всемирный Конгресс инвалидов.** Проведена рабочая встреча с Ольгой Китаевой – представителем оргкомитета Всемирного Конгресса инвалидов в Екатеринбурге

### *Сотрудничество с зарубежными организациями инвалидов*

1. **«Белорусское общество инвалидов».** Установлено сотрудничество с «Белорусским обществом инвалидов». Подготовлена и проведена рабочая встреча руководства ВОИ и Общественной организации «Белорусское общество инвалидов».

2. **Российско-Китайский комитет дружбы, мира и развития.** Рассмотрено обращение к Председателю ВОИ по поводу участия в Российско-Китайском совете по делам инвалидов Российской части Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития. Организовано совещание по проведению Совета по делам инвалидов Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития в Москве с посещением офиса ВОИ.

3. **Всекитайская федерация инвалидов.** Прошел рабочий визит в ВОИ представителей КНР с Г-ном Юн Дзя, председателем Совета по делам инвалидов, Зам. председателем Всекитайской федерации инвалидов и Г-ном Чи Цзюньчан, инспектором Всекитайской ассоциации инвалидов.

4. **Организация инвалидов Республики Южная Осетия.** Подготовлено письмо о взаимодействии ВОИ с Общественной организацией инвалидов Республики Южная Осетия.

### *Участие в международных мероприятиях*

1. **M-Enabling Russia 2015.** Принято участие в Международной конференции M-Enabling Russia 2015. По итогам участия запрошены и получены презентации о состоянии информационного обеспечения людей с инвалидностью за рубежом.

2. **Международный общественный форум.** В период с 1 по 4 октября 2015 г. в Тбилиси прошел Международный общественный форум Национальных неправительственных организаций людей, имеющих инвалидность, постсоветских стран Восточной Европы, Центральной Азии, Российской Федерации и Федеративной Республики Германии «Вместе к улучшению качества жизни путём эффективного применения статей 4, 29, 32, 33 Конвенции о правах инвалидов, опыт и результаты присоединения к Конвенции».

Форум проводился в рамках проекта «Возможность доступа и безбарьерное сотрудничество людей с инвалидностью – путь к достойной жизни и социальному участию в странах Восточного партнёрства, России, СНГ, и Германии через понимание и сотрудничество».

Представитель ВОИ принял участие в работе Международного форума «Вместе к улучшению качества жизни путем эффективного применения статей 4,29,32,33 Конвенции ООН о правах инвалидов, опыт и результаты присоединения к Конвенции» с презентацией о состоянии работы по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов и участием ВОИ в данной работе.

3. **ООО «Панасоник РУС».** Принято участие в переговорах Председателя ВОИ с вице-президентом ООО «Панасоник РУС» по вопросам сотрудничества организаций.

4. **Конференция Ростуризма.** Подготовлена презентация «Система добровольной сертификации ВОИ – стандарт оценки качества услуг доступного туризма для людей с инвалидностью» для участия представителя ВОИ в Конференции Ростуризма 05.11.2015 г по развитию доступного туризма. Представитель ВОИ – Первый заместитель председателя ВОИ принял участие в Конференции Ростуризма в Сочи.

5. **Общественная палата РФ.** Организовано участие в рабочем совещании Общественной палаты РФ по вопросам разработки концепции «Туризм без границ»

### *Участие в международных мероприятиях*

1. **The World Congress of Rehabilitation International» (RI)** С 25 по 27 октября 2016 г. в Великобритании в г. Эдинбург (Шотландия) прошел международный конгресс по теме реабилитационной интеграции для людей с ограниченными возможностями здоровья – «The World Congress of Rehabilitation International» (RI), в котором принял участие Председатель ВОИ.

В рамках конгресса состоялись встречи с руководством всемирных общественных организаций с целью обсуждения вопросов возможного

взаимодействия и сотрудничества: президентом RI госпожой Жанг Хаиди (Zhang Haidi) и генеральным секретарем RI госпожой Венус Илаган (Venus Ilagan).

Участие в подобных мероприятиях и потенциальное членство в RI предоставляет российским организациям людей с инвалидностью новые возможности в сфере сотрудничества с международными организациями и обладает рядом преимуществ: совместное проведение проектов и их всесторонняя поддержка; доступ к международному опыту и его обмену с другими государствами-членами, углубление сотрудничества и взаимной выгоды между Россией и другими странами.

2017 год

### *Сотрудничество с международными организациями*

1. **Rehabilitation International.** В начале 2017 г. Президиумом ВОИ на основании ходатайства Минтруда и МИД РФ было принято решение о вступлении ВОИ в Международную организацию Rehabilitation International, одной из старейших и наиболее влиятельных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере решения проблем инвалидности. В июне 2017 г. поданы документы на вступление, которые были рассмотрены на заседании Исполкома организации в ноябре 2017 г. и принято положительное решение о членстве ВОИ в Rehabilitation International.

2. **Всекитайская федерация инвалидов.** В 2017 г. продолжилось укрепление взаимоотношений ВОИ с Всекитайской федерацией инвалидов. Состоялась рабочая встреча Председателя ВОИ с вице-президентом ВФИ в Москве, делегация ВОИ посетила в сентябре 2017 в Пекине саммит высокого уровня «Пояс и путь», выставку товаров для организации независимой жизни и реабилитации инвалидов.

3. **Международный паралимпийский комитет.** В течение 2017 года в ходе взаимодействия с Международным паралимпийским комитетом Председателем ВОИ неоднократно на разных уровнях поднимался вопрос о необходимости участия российских спортсменов с инвалидностью в Паралимпийских зимних играх 2018 г. в Пхенчхане. Итогом обсуждения письма Председателя ВОИ в адрес Президента и Генерального директора МПК стало решение Правления МПК о допуске российских паралимпийцев к квалификационным соревнованиям и Паралимпийским играм в качестве нейтральных спортсменов.

4. **FIFA, CAFÉ.** Организована встреча представителей ВОИ и Экспертных центров СДС ВОИ с представителями FIFA, CAFÉ и Организационного комитета Чемпионата Мира по футболу «Россия -2018». По итогам встречи представитель ВОИ вошел в состав Консультационной рабочей группы по доступной среде Чемпионата Мира по футболу. В развитие «футбольного сотрудничества» через представителя ВОИ в консультационной группе члены Московской городской и Московской областной организаций ВОИ были приглашены бесплатно посетить товарищеский футбольный матч Сборных команд России и Южной Кореи 07 октября 2017 года. Такой возможностью

воспользовались 105 человек, в том числе 7 людей с инвалидностью, передвигающихся на колясках.

### *Сотрудничество с зарубежными организациями инвалидов*

1. **МСОИ.** В международной деятельности ВОИ продолжает взаимодействовать как с общественными организациями инвалидов бывших республик СССР и их объединением – Международным союзом организаций инвалидов, так и с организациями стран дальнего зарубежья (Китая, КНДР, Германии и т.д.).

2. **Всекитайская федерация инвалидов.** Организована встреча Председателя ВОИ с сопредседателем Комитета и вице-президентом Всекитайской федерации инвалидов (ВФИ) г-ном Юн Дзя в июле 2017 года в Государственной Думе.

### *Участие в международных мероприятиях*

1. **ООН.** В июне 2017 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке прошла юбилейная сессия Конференции государств-участников Конвенции ООН о правах инвалидов, приуроченная к десятилетней годовщине ее принятия. Конвенция стала первым обязывающим международным соглашением, направленным на защиту людей с инвалидностью. По условиям Конвенции каждая страна, подписавшая ее, должна раз в четыре года предоставлять доклад. Для участия в юбилейной Конференции в Нью-Йорк прибыла российская делегация, в состав которой входили заместитель министра труда и социальной защиты РФ Григорий Лекарев, депутат Государственной Думы РФ, председатель ВОИ Михаил Терентьев, руководитель и главный эксперт Федерального бюро медико-социальной экспертизы Михаил Дымочка, первый секретарь департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД РФ Борис Черненко, директор департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки РФ Евгений Сильянов.

2. **Всекитайская федерация инвалидов.** Организован визит делегации ВОИ (4 чел.) в КНР (г. Пекин) для участия в Глобальном мероприятии проекта «Belt & Road» и выставке «Уход и реабилитация – 2017». В ходе визита организованы рабочие встречи с президентом Всекитайской федерации инвалидов г-жой Жанг Хаиди, с вице-президентом RI по Европе г-ном Роем О’Шагнесси, с вице-президентом Всекитайской федерации инвалидов (ВФИ) г-ном Юн Дзя. В ходе визита были обсуждены направления возможного сотрудничества ВОИ и ВФИ в области спорта, туризма, образования и социокультурной реабилитации, было передано приглашение прислать китайских спортсменов для участия в Международном полумарафоне на спортивных колясках в г. Сочи и Пара-Сибириаде в г. Новосибирске. По итогам

визита 13-и китайским производителям были направлены приглашения принять участие в выставке «ИнваЭкспо. Общество для всех 2017».

3. ЦП ВОИ и Региональными организациями ВОИ скоординировано и организовано сопровождение велопробега гражданина Германии г-на Свена Маркса от г. С-Петербурга во Владивосток в интересах укрепления российско-германских контактов в области обеспечения равных прав людей с инвалидностью.

## 2018 год

### *Сотрудничество с международными организациями*

#### **Rehabilitation International.**

1. В январе 2018 года ВОИ получило статус полноправного члена международной организации Rehabilitation International, представляющего Российскую Федерацию.

2. Ведется переписка с представителями международной организации Disabled People International.

#### ***Сотрудничество с зарубежными организациями инвалидов***

Продолжается взаимодействие с общественными организациями людей с инвалидностью бывших республик СССР и организациями дальнего зарубежья (Китая, КНДР, Германии и т.д.)

**Празднование 30-летия ВОИ** В августе 2018 г. празднование 30-летия ВОИ посетили представители Республики Беларусь, Армении, Азербайджана, Казахстана и представители международных организаций Rehabilitation International и Disabled People International.

#### ***Участие в международных мероприятиях***

1. **Конвенция ООН о правах инвалидов в Ташкенте** В октябре 2018 года представитель ВОИ посетил международную конференцию, посвященную обеспечению равных прав людей с инвалидностью в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов в Ташкенте.

2. **ФИФА.** Представители ВОИ работали в составе Рабочей группы ФИФА по вопросам доступности Кубка Мира по футболу «Россия-2018».

3. **Форум доступности.** В июне 2018 г. ВОИ посетила делегация Форума по доступности Верховного Комитета подготовки к Кубку Мира по футболу «Катар-2022».

4. В сентябре ВОИ посетила делегация Культурно-спортивного центра обслуживания инвалидов провинции Хэбэй.

5. В марте представители ВОИ посетили Паралимпийские игры в Южной Корее.

## 2019 год

В 2019 году ВОИ начинает развивать новое направление в международной деятельности – участие в международных номинациях, премиях и грантах. Таким образом, развитие проходило в четырех основных сферах международного сотрудничества: 1) установление контактов и развитие сотрудничества с международными организациями; 2) развитие контактов с организациями людей с инвалидностью из разных стран; 3) участие в международных мероприятиях; 4) участие в международных номинациях, премиях и грантах.

### *Установление контактов и развитие сотрудничества с международными организациями.*

**Rehabilitation International.** В 2019 году продолжается тесное сотрудничество с организацией в связи с проведением Генеральной ассамблеи в Москве, проводятся переговоры с секретариатом в Нью-Йорке и президентским офисом в Пекине.

### *Сотрудничество с зарубежными организациями*

1. **Союз организаций инвалидов Азербайджана.** В июне и сентябре в Азербайджане проведены семинары по обеспечению безбарьерной среды для людей с инвалидностью и продвижению СДС ВОИ «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ».

2. **Всекитайская федерация инвалидов.** В связи с необходимостью проведения переговоров по подготовке к Генеральной ассамблее Rehabilitation International и по проведению совместных проектов с китайской организацией CDPF в период с 25 по 28 августа 2019 года в Пекин была направлена делегация в составе: председателя ВОИ Терентьева М.Б. и Заместителя Руководителя Аппарата ВОИ Бухарова Е.А. Помимо организационных вопросов относительно подготовки к проведению Генеральной ассамблеи Rehabilitation International, обсуждались следующие вопросы:

- 1) Проведение совместных спортивных мероприятий. Обсуждался вопрос участия китайских спортсменов в мероприятиях ВОИ.
- 2) Представительство ВОИ в RI.
- 3) Заявка на грант в Глобальный Фонд RI.
- 4) Программа доступного туризма.
- 5) Привлечение потенциальных членов RI из числа организаций СНГ.
- 6) Передача электрических инвалидных колясок в пользование ВОИ.

### *Участие в международных мероприятиях*

1. **Генеральная ассамблея Rehabilitation International.** В 2019 году Всероссийское общество инвалидов выступило в качестве организатора Генеральной ассамблеи Rehabilitation International. Участниками мероприятия стали более 70 представителей из 23 зарубежных стран и 35 иностранных организаций.

В период проведения мероприятий Генеральной ассамблеи RI была организована совместная с Rehabilitation International международная конференция по вопросам реализации Конвенции ООН о правах инвалидов в РФ и опыту реализации ст. 27 Конвенции ООН о правах инвалидов, касающейся трудоустройства людей с инвалидностью в разных странах. Данная конференция предоставила возможность специалистам из разных стран обменяться опытом в сфере реализации Конвенции. Представители министерств Российской Федерации выступили с докладами о том, как в России реализуется Конвенция ООН в различных приоритетных сферах жизнедеятельности людей с инвалидностью (госпрограмма «Доступная среда», доступная транспортная инфраструктура для людей с инвалидностью, новые ассистивные технологии в сфере реабилитации, деятельность некоммерческих организаций и т.д.). Во второй части конференции иностранные докладчики поделились опытом реализации ст. 27 Конвенции ООН о правах инвалидов в своих странах (США, Германия, Индия, Финляндия и Бельгия).

Помимо официальной части, Всероссийское общество инвалидов подготовило культурную программу для участников. В связи с тем, что все участники Генеральной ассамблеи являются специалистами в сфере решения проблем инвалидности, все культурные мероприятия были подобраны соответственно. Первым культурным мероприятием в программе была поездка в г. Фрязино 28 октября на производство реабилитационной техники группы компаний «Исток-Аудио», которая является мировым лидером в области разработки, производства и реализации современных технических средств реабилитации для людей с инвалидностью. Вечером того же дня участники посетили Гала-концерт VII Международного благотворительного фестиваля Inclusive Dance в зале церковных соборов Храма Христа Спасителя. Программа концерта включала в себя танцевальные номера различных жанров, подготовленные танцорами из разных городов России, Австрии, Италии, Нидерландов, Великобритании, США, Эстонии, Беларуси, Польши и Армении. Особый интерес у участников Генеральной ассамблеи вызвала поездка в Научно-практический центр медико-социальной реабилитации инвалидов имени Л. Швецово. Во время тура представители центра рассказали особенности реабилитации людей с инвалидностью в России, а также продемонстрировали медицинскую и реабилитационную технику, используемую в центре для восстановления функциональных возможностей пациентов.

Участникам была предоставлена возможность посетить IX Международную специализированную выставку «ИнваЭкспо. Общество для всех», где были организованы стенды для демонстрации технических средств реабилитации и развития отечественной реабилитационной индустрии. Специально для участников Rehabilitation International на выставке был организован показ спектакля «Прикасаемые», который является первым масштабным проектом социального театрального искусства в России, проектом социокультурной интеграции и реабилитации людей с нарушением слуха и зрения.

2. **Церемония награждения Rehabilitation International.** Организация Rehabilitation International приняла решение провести первую в своей истории церемонию награждения «За заслуги в области решения проблем инвалидности» в Москве. Церемония прошла 1 ноября в ресторане Метрополь и сопровождалась гала-ужином. Всероссийское общество инвалидов оказывало активную поддержку в проведении данного мероприятия. Среди приглашенных были представители органов исполнительной власти РФ, организаций-доноров Rehabilitation International, представители ООН и послы Эфиопии, Эквадора и Шри-Ланки. Председатель Правительства РФ Дмитрий Анатольевич Медведев направил приветственное письмо в адрес Президента RI.



В период с 28 по 31 октября было организовано 12 заседаний комиссий, комитетов и фондов Rehabilitation International, а также полный день заседания Правления RI в ГК «Измайлово». 1 ноября во время проведения заключительного дня выставки «ИнваЭкспо 2019» в конференц-зале 75-го павильона ВДНХ прошла Генеральная ассамблея RI.

Президент Rehabilitation International г-жа Жанг Хаиди, Генеральный секретарь Теута Редзепуска и остальные участники организации поблагодарили Всероссийское общество инвалидов за организацию мероприятия, отметив высокий уровень подготовки и проведения Генеральной ассамблеи. Благодарственные письма от лица организации были направлены в адрес ВОИ и премьер-министру РФ Дмитрию Медведеву.

3. **Международная конференция в Азербайджане.** С 1 по 4 октября 2019 года в Баку по инициативе Союза организаций людей с инвалидностью Азербайджана и при поддержке Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики, Фонда Гейдара Алиева и Резидент координатора ООН в Азербайджане была проведена Международная конференция «Никто не останется в стороне – универсальный дизайн для всех». Цель конференции – обмен опытом и укрепление взаимного сотрудничества в обеспечении инклюзивной и доступной среды. Участниками конференции были

руководители организаций инвалидов из Германии, Беларуси, Молдовы, Украины, Грузии, Казахстана, Узбекистана, Туркменистана, Таджикистана и Кыргызстана. Председатель Всероссийского общества инвалидов был приглашен в качестве почетного гостя и основного докладчика по вопросу обеспечения прав людей с инвалидностью. Также среди почетных гостей были директор Отдела инклюзивного социального развития UNDESA Даниэла Бас и председатель Международного альянса по инвалидности Ана Люсия Ареллано.

### *Участие в международных номинациях, премиях и грантах.*

1. **Грант Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International.** В октябре 2019 года ВОИ совместно с АНО ЦИПИ «Общество для всех» подало заявку на грант Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International для финансовой поддержки социально значимого проекта ВОИ по подготовке экспертов в области создания безбарьерной среды – «Развитие системы добровольной сертификации ВОИ «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ». В феврале 2020 года комиссия Rehabilitation International одобрила заявку и выделила грант в размере 100 000 долларов США на реализацию проекта.

2. **Zero Project2020.** В июне 2019 года была подана заявка на номинацию проекта ВОИ «Развитие системы добровольной сертификации «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ» в качестве лучшей международной практики Zero Project2020 в области инновационных решений проблем, изложенных в Конвенции ООН о правах инвалидов.

3. **Надежда на технологии.** Проект «Развитие СДС ВОИ» стал победителем форума «Надежда на технологии» в номинации «Лучший инновационный проект в области трудоустройства инвалидов».

## **2020 год**

В 2020 году в связи с ограничениями, связанными с пандемией, было приостановлено участие ВОИ в международных (очных) мероприятиях. Однако, международная деятельность развивалась в других направлениях: 1) установление контактов и развитие сотрудничества с международными организациями; 2) развитие контактов с организациями людей с инвалидностью из разных стран; 3) участие в международных номинациях, премиях и грантах.

### *Установление контактов и развитие сотрудничества с международными организациями*

**Всемирный банк** – проведена онлайн-встреча с Директором и Постоянным представителем Всемирного банка в Российской Федерации Рено Селигманном, были достигнуты договоренности по поводу совместной работы в сфере инициативного бюджетирования, проведен совместный вебинар с целью информирования сотрудников и членов ВОИ о деятельности Всемирного банка, 23 ноября 2020 года подписан меморандум о сотрудничестве между ВОИ и

Всемирным банком. ВОИ и ВБ договорились начать совместную работу в трех пилотных регионах: Новгородской, Оренбургской областях и Республике Саха (Якутия). В муниципалитетах этих субъектах пройдут консультации с региональными и муниципальными органами власти, экспертами, организациями ВОИ и другими социально ориентированными некоммерческими организациями по совместной выработке процедур и механизмов вовлечения людей с инвалидностью в процессы инициативного бюджетирования. На их основе подготовлены соответствующие методические рекомендации для включения в операционные документы действующих практик инициативного бюджетирования. 3 и 11 декабря были проведены два установочных вебинара «Как сделать процесс инклюзивным и зачем?» и «Участие, доступное для всех».

**Rehabilitation International.** Представители ВОИ участвовали в совместной онлайн-встрече RI Europe/ISSA/Global Rehabilitation Alliance, поддерживаются контакты с секретариатом и офисом президента RI.

**Global Rehabilitation Alliance** – участие в онлайн-встрече, организованной Global Rehabilitation Alliance. Основная цель организации – продвижение резолюции ВОЗ по реабилитации.

**Zero Project** – продолжается активное сотрудничество с международным исследовательским проектом Zero Project. По просьбе организаторов, заявка на участие в номинациях 2020-2021 гг. была переведена на русский язык.

**Microsoft** – установлены контакты с представителями Microsoft в России, согласуется подписание соглашения о сотрудничестве, сотрудники аппарата ВОИ получили программные продукты MS Office 365 в пользование бесплатно, проводятся обучающие вебинары по использованию данных продуктов. В тестовом режиме был предоставлен онлайн-доступ к офисным продуктам Microsoft региональным организациям (Пермский край, Томская область, Тюменская область).

### *Развитие контактов с организациями людей с инвалидностью из разных стран*

**«Sarthak Educational Trust»** – по инициативе основателя и исполнительного директора организации людей с инвалидностью «Sarthak Educational Trust» доктора Джитендера Аггарвала 2 июля 2020 года была проведена онлайн-встреча, на которой представители ВОИ и «Sarthak Educational Trust» обменялись информацией о проектах организаций и предстоящих мероприятиях «Абилимпикс» в Москве. 25 сентября 2020 года представители ВОИ приняли приглашение и участвовали в вебинарах о мерах поддержки людей с инвалидностью в разных странах в условиях пандемии (17 – 18 декабря) в международной онлайн конференции, организованных «Sarthak Educational Trust».

**Организации людей с инвалидностью СНГ** – поддерживаются контакты с председателями организаций людей с инвалидностью стран СНГ, подготовлен список международных и национальных праздников, в соответствии с которым направляются поздравления от лица председателя ВОИ.

**Всекитайская федерация людей с инвалидностью** – ведется переписка с главой федерации, направлены поздравления с местными и международными праздниками.

### *Участие в международных номинациях, премиях и грантах*

**Zero Project2020.** В июне 2019 года была подана заявка на номинацию проекта ВОИ «Развитие системы добровольной сертификации «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ» в качестве лучшей международной практики Zero Project2020 в области инновационных решений проблем, изложенных в Конвенции ООН о правах инвалидов. Zero Project был инициирован Фондом Essl в 2008 году (его миссия – поддержка выполнения Конвенции ООН о правах инвалидов и работе в сфере доступности в мире). Подход Zero Project заключается в исследовании и распространении инновационных практик и политик во всем мире путем взаимодействия с всемирной межотраслевой сетью лиц, принимающих решения. Более 5000 экспертов, в том числе с инвалидностью, из более чем 150 стран мира в последние годы активно участвовали в реализации Zero Project. В рамках четырехлетнего цикла каждый год Zero Project фокусируется на одном из тематических направлений: доступность, образование, независимая жизнь и участие в политической жизни. В 2020 году в конкурсе участвовали 460 проектов из 106 стран, проект ВОИ был признан лучшим.

**Инновационная Практика 2020.** В феврале 2020 года Система Добровольной Сертификации ВОИ стала победителем в номинации «Инновационная Практика 2020» в области обучения людей с инвалидностью.

**Грант Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International.** В октябре 2019 года ВОИ совместно с АНО ЦИПИ «Общество для всех» направили заявку на грант Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International для финансовой поддержки социально значимого проекта ВОИ по подготовке экспертов в области создания безбарьерной среды – «Развитие системы добровольной сертификации ВОИ «МИР, ДОСТУПНЫЙ ДЛЯ ВСЕХ». В феврале 2020 года комиссия Rehabilitation International одобрила заявку и выделила грант в размере 100 000 долларов США на реализацию проекта.

В 2020 в связи с ограничениями, вызванными пандемией, многие мероприятия по проекту были переведены в онлайн режим. Всего в рамках грантового финансирования было проведено: 6 вебинаров на различные темы в сфере обеспечения доступной среды, 2 очных тренинга по подготовке специалистов в Москве, 2 онлайн-тренинга для Ростова и Бурятии и один очный тренинг по подготовке тренеров по обучению персонала толерантному отношению к людям, имеющим инвалидность, корректному взаимодействию и обслуживанию людей с инвалидностью, оказанию им ситуационной помощи. В каждом вебинаре приняли участие от 135 до 190 слушателей, в каждом очном тренинге по 20 участников, в очном тренинге по подготовке тренеров по обучению персонала толерантному отношению к людям, имеющим

инвалидность, участвовало 12 человек, 173 участника из Ростовской области прошли онлайн-тренинг, 86 участников – в онлайн-тренинге для Бурятии и Дальневосточного федерального округа. В общем в рамках этого проекта около 501 участника (из них около 54% людей с инвалидностью и не менее 51% женщин) прошли обучение в сфере инвалидности и доступности в Российской Федерации, было сформировано 4 новых региональных экспертных центра в Астраханской области, Пермской области, Кемеровской области и в Ставропольском крае.

В связи с тем, что основные мероприятия по проекту были переведены в онлайн-режим, ВОИ удалось не только увеличить количество участников, но и значительно снизить затраты по проекту, в результате было принято решение запросить у Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International разрешение продлить проект на 2021 год. Были подготовлены финансовые и повествовательные отчеты по проекту, новый рабочий план на следующий год и официальный запрос о продлении. В конце 2020 года представители Rehabilitation International одобрили продление проекта на первую половину 2021 года.

## 2021 год

### *Установление контактов и развитие сотрудничества с международными организациями.*

#### **Всемирный банк**

Проведены онлайн-встречи рабочих групп с целью повышения инклюзивности практик инициативного бюджетирования (совместного проекта Всемирного банка и Всероссийского общества инвалидов).

#### **Microsoft**

Подготовлено и согласовано соглашение о сотрудничестве, назначена дата подписания. Проведены обучающие вебинары для сотрудников ВОИ с целью обучения пользованию продукции Microsoft. Слушателями первого вебинара «Обзор IT-технологий компании Microsoft для повседневной работы» стали руководители и актив региональных и местных организаций ВОИ, эксперты СДС ВОИ – более 80 человек из разных регионов РФ.

#### **Zero Project**

Продолжается тесное сотрудничество с фондом, по просьбе представителей Zero Project заявка на участие в конференции переведена на русский язык, теперь кандидаты могут подать заявку на участие на русском языке.

### *Развитие контактов с организациями людей с инвалидностью из разных стран*

#### **Союз инвалидов Германии**

02.02.2021 состоялась встреча Председателя Всероссийского общества инвалидов и Председателя союза инвалидов Германии. Обсуждались вопросы сотрудничества, проблемы, связанные с инвалидностью, и предстоящие выборы в России и Германии.

**G3ICT/IAAP.** Ведутся переговоры с организацией о членстве и предоставлении статуса представителя организации в России и на территории стран СНГ.

G3ICT/IAAP – это некоммерческая организация, основанная на членстве для отдельных лиц и организаций, которые работают в сфере доступности. Цель состоит в том, чтобы помочь специалистам в области специальных возможностей развиваться и продвигаться по карьерной лестнице, а также помочь организациям интегрировать специальные возможности в свои услуги, продукты и инфраструктуру.

В 2016 году IAAP стал подразделением Глобальной инициативы по инклюзивным ИКТ (G3ict). G3ict – это инициатива, запущенная в декабре 2006 года Глобальным альянсом Организации Объединенных Наций по ИКТ и развитию в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции о правах инвалидов в рамках ДЭСВ ООН.

### *Участие в международных мероприятиях*

#### **Государственный фонд реабилитации (Польша)**

Сотрудники ВОИ приняли участие в онлайн-конференции «30 лет Государственному фонду реабилитации – прошлое, настоящее, будущее».

**МСОИ** В 2022 году планируется проведение конференции МСОИ в Ереване, в связи с этим в конце года планируется проведение онлайн-встречи председателей организаций людей с инвалидностью в странах бывшего СНГ.

### *Участие в международных номинациях, премиях и грантах*

#### **Грант Мирового фонда развития для решения проблем инвалидности Rehabilitation International.**

В июле прошло последнее мероприятие СДС ВОИ, финансируемое грантом, подготовлены финальные финансовые и повествовательные отчеты.

Проведена отчетная онлайн встреча с представителями фонда.

Всего за период осуществления гранта было проведено:

- 1) 11 вебинаров для экспертов в области доступности;
- 2) 4 вебинара для председателей региональных организаций ВОИ;
- 3) 3 очных семинара по подготовке специалистов в области доступной среды;

- 4) 1 мотивационный тренинг по предоставлению услуг для людей с инвалидностью;
- 5) 3 онлайн-тренинга по подготовке специалистов в области доступной среды;
- 6) 1 конференция по вопросам организации доступности объектов и услуг для людей с инвалидностью в регионах Российской Федерации.

2 тренинга для сотрудников РЖД и один онлайн-тренинг для членов ВОРДИ были проведены в этот период за счет других источников финансирования.

Всего в мероприятиях приняло 2133 участника онлайн и 182 очно (из них примерно 52 % люди с инвалидностью), 97 участников успешно сдали тестирование, было сертифицировано 6 новых экспертных центров.

#### **Международный конкурс на создание нового символа доступности**



Международный символ доступности был создан в результате проведения конкурса дизайна, организованного Rehabilitation International. Международный символ доступности, также известный как «логотип инвалидной коляски», широко используется на зданиях, объектах и во внешней среде. Однако фигурка на инвалидной коляске не отражает такие нарушения, как нарушение зрения и потеря слуха, или более широкий спектр людей, которые могут быть исключены этим дизайном. В связи с этим, в 2021 Международный союз архитекторов и Rehabilitation International объявили о конкурсе на создание нового международного символа доступности. Председатель ВОИ был избран в качестве члена жюри конкурса.

**2.25. Государственная поддержка модернизации материально-производственной базы ВОИ, формирование условий для обеспечения финансовой самостоятельности организаций ВОИ, в том числе за счет:**

- развития производственных предприятий и организаций, оказывающих услуги населению, с учетом финансовых возможностей ВОИ;
- совершенствования работы на федеральном, региональном и местном уровне в части доступности государственного и муниципального заказа;
- совершенствования условий, форм и методов государственной поддержки предприятий, учредителями которых являются организации ВОИ.

**2.26. Расширение взаимодействия ВОИ с предприятиями малого и среднего бизнеса, а также госпредприятиями с целью расширения возможностей трудоустройства инвалидов.**

В текущем периоде по инициативе Председателя ВОИ Государственной Думой принят закон, на основании которого предприятия ВОИ включаются в реестр малого и среднего предпринимательства (МСП).

На основании данных отчетов региональных организаций, ежегодно обновляется и подается в ГНИ перечень обществ с ограниченной

ответственностью, участниками которых являются ВОИ, региональные и местные организации ВОИ, удовлетворяющих требованиям для включения в реестр малого и среднего предпринимательства.

Всего в реестр включены в 2020 году 79 обществ с ограниченной ответственностью, в 2021 году – 89 обществ с ограниченной ответственностью.

*Основные виды деятельности, производимая продукция и оказываемые услуги:*

- санаторно-курортная деятельность;
- производство картона и изделий из картона, канцелярские товары, упаковка, полиграфическая продукция;
- производство текстильных изделий, постельного белья, швейное производство, изготовление спецодежды, производство обуви;
- производство безалкогольных напитков, фасованных бакалейных товаров;
- производство мебели, изделий из дерева, художественных кистей, сувенирной продукции;
- производство металлоизделий бытового и промышленного назначения;
- оказание широкого спектра бытовых услуг, услуг по ремонту автотранспорта;
- оказание ритуальных услуг и производство ритуальной продукции;
- сдача в аренду собственного имущества.

*Предприятия, на которых работают 15 и более инвалидов.*

№	Наименование предприятия	Организация ВОИ	Количество работающих инвалидов
1	ООО «Локомотив»	Удмуртская ВОИ	72
2	ООО «Краснодарская фабрика картонажных изделий»	Краснодарская ВОИ	28
3	ООО «Краснодарская ткацкая фабрика»	ВОИ/ Краснодарская ВОИ	22
4	ООО «Комплект-М»	Брянская ВОИ	20
5	ООО «Надежда»	Владимирская ВОИ	17
6	ООО «Волгоградский завод безалкогольных напитков»	ВОИ/ Волгоградская ВОИ	18
7	ООО «ШИК «Узоров»	Иркутская ВОИ	15
8	ООО «Эврика»	Нижегородская ВОИ	15
9	ООО «Модница»	Нижегородская ВОИ	15
10	ООО «Автодеталь ВОИ»	Нижегородская ВОИ	15
11	ООО «Станция технического ремонта автомобилей»	Оренбургская ВОИ	18
12	ООО «Межотраслевой центр организации работ»	Ярославская ВОИ	32

*Выделение и распределение средств на создание рабочих мест для инвалидов и укрепление материально-технической базы предприятий ВОИ*

Тыс. руб.

	2017	2018	2019	2020	2021
Сумма выделенных средств	99 182,20	75 000,00	85 241,42	60 212,08	30 900,00
Количество предприятий, получивших субсидию	11	4	11	8	2

На частичное финансирование уставной деятельности и на укрепление материально-технической базы в целях реабилитации и социальной интеграции инвалидов ЧЛПУ «Профилакторий «Эдельвейс» выделено в 2020 году – 19 465,76 тыс. руб., в 2021 г. – 21 340,10 тыс. руб.

### ***Занятость инвалидов в системе ВОИ***

год	2017	2018	2019	2020	2021
Количество предприятий	152	146	124	143	-****
Количество производственных участков	119	100	83	92	-****
Количество инвалидов, работающих в системе ВОИ	4 256*	3 780*	5652**	5 615**	5 985**
из них на предприятиях и производственных участках ВОИ	1 583	1 280	557***	671***	-****

\*- Данные взяты из формы 2-ВОИ (предыдущая редакция);

\*\* - Данные взяты из формы 2-Труд;

\*\*\* - Без учета работающих на производственных участках;

\*\*\*\* - Данные за 2021 год, отсутствуют, так как форма 2-ВОИ за 2021 г. сдается в 2022 г.

## **2.27. Повышение организационно-управленческой компетенции и эффективности деятельности руководителей региональных и местных организаций ВОИ.**

Для повышения управленческих компетенций председателей региональных организаций ВОИ за отчетный период были проведены следующие семинары.

### **Обучающие семинары/вебинары для членов ВОИ за 2019 год.**

В рамках реализации Стратегии ВОИ до 2028 года, с целью повышения управленческой компетентности руководителей региональных и местных организаций ВОИ, сотрудников Аппарата ВОИ и в рамках задачи создания системы обмена опытом руководителей и актива ВОИ в 2019 году запущена программа образовательных онлайн-вебинаров по актуальным вопросам деятельности НКО. На двух из проведенных в 2019 году вебинарах были рассмотрены следующие темы:

- 1) «Основы проектной деятельности организации»;
- 2) «Привлечение финансовых ресурсов некоммерческими организациями. Сравнительный анализ источников финансирования».

Опрос участников онлайн-вебинаров показал большой интерес к представленным материалам и продолжению онлайн-обучения.

В период с 8 по 12 декабря был проведен семинар для председателей региональных организаций ВОИ, избранных в период с 2015 по 2019 гг., на котором обсуждались вопросы: Устав ВОИ и предстоящая отчетно-выборная кампания, финансовый контроль и отчетность в организациях ВОИ, нормативно-правовые акты в области формирования доступной среды и роль общественных организаций инвалидов, фандрайзинг, PR и коммуникации со СМИ, проект Стратегии работы с молодежью в системе ВОИ, формирование фондов ВОИ и многое другое.

В соответствии со Стратегией ВОИ 2028, в конце 2019 года была разработана Концепция ВОИ по работе с молодежью, к работе над которой привлечен сторонний консультант. В рамках разработки данной Концепции проведен ряд рабочих совещаний, в том числе с участием руководства ВОИ и председателей РО ВОИ Владимирской, Томской и Тюменской областей. В разработанной концепции предложен комплекс мероприятий, ориентированных на граждан РФ с инвалидностью в возрасте от 18 до 40 лет.

Концепция предполагает реализацию четырех федеральных мегапроектов, интеграцию в них и широкое распространение успешно реализуемых в настоящее время системных проектов ВОИ, а также поддержку региональным и местным программам работы с молодыми инвалидами, доказавшим свою эффективность на местах, распространение их положительного опыта.

Четыре отобранных федеральных мегапроекта создадут устойчивую взаимосвязанную систему, которая позволит кардинальным образом изменить работу ВОИ со своими целевыми группами, прежде всего с молодежью:

- Коммуникационный проект «Открытый мир ВОИ»;
- Развитие активной жизненной позиции «Неравнодушные люди»;
- Лучшие региональные практики «Путевка в жизнь!»;
- Школа лидеров.

Успешная реализация предлагаемых в Концепции проектов и программ позволит решить следующие задачи:

- Вовлечение молодых инвалидов в активную жизнь;
- Позиционирование ВОИ, как ведущей организации по работе с молодыми инвалидами в стране;
- Укрепление бренда ВОИ в России и в мире;
- Реализация уставных целей организации в отношении молодых инвалидов;
- Вовлечение молодых людей с инвалидностью в работу ВОИ;
- Повышение отдачи от проектов ВОИ, в том числе за счет расширения охвата;
- Привлечение дополнительного финансирования на эффективные федеральные и региональные проекты.

**Обучающие семинары/вебинары для членов ВОИ за 2020 год**

В соответствии с принятой Стратегией ВОИ до 2028 г., в целях повышения управленческой компетентности руководителей региональных и местных организаций ВОИ и в рамках задачи создания системы обмена опытом руководителей и актива ВОИ, УСПП подготовило и провело восемь онлайн-вебинаров для руководителей региональных и местных организаций ВОИ, сотрудников аппарата и актива ВОИ, на которых были затронуты следующие темы:

- 1) «Подготовка финансовой отчетности и последние изменения в бухгалтерском и кадровом учете для НКО. Обзор ошибок в актах проверок КРК РО ВОИ. О конкурсе КРК в 2020 году»;
- 2) «Как подать заявку на президентский грант. Просто о главном»;
- 3) «Связи с общественностью в некоммерческих организациях»;
- 4) «Цифровые технологии в работе НКО. Цифровая трансформация ВОИ»;
- 5) «Отчетно-выборная кампания ВОИ. Основные задачи при подготовке и проведении заседаний высших коллегиальных органов организации (конференций и общих собраний)»;
- 6) «Анализ актов КРК РО ВОИ за 2019 год. Отдельные вопросы бухгалтерского и налогового учета»;
- 7) «Обзор IT-технологий компании Microsoft для повседневной работы для РО и МО ВОИ»;
- 8) «Система долговременного ухода – часть Нацпроекта «Демография».

В соответствии с принятой Стратегией ВОИ до 2028 г. и в целях повышения управленческой компетентности руководителей и актива организаций ВОИ Всероссийское общество инвалидов провело онлайн-вебинар совместно с представительством Всемирного банка для руководителей региональных и местных организаций ВОИ, сотрудников аппарата и актива ВОИ, всех заинтересованных лиц «Инициативное бюджетирование в России и за рубежом. Вовлечение людей с инвалидностью в процесс инициативного бюджетирования». На онлайн-семинаре были рассмотрены темы:

- 1) «Инициативное (партисипаторное) бюджетирование в России и в мире: модели, механизмы, результаты».
- 2) «Вовлечение в проекты инициативного (партисипаторного) бюджетирования людей с ограниченными возможностями здоровья»
- 3) «Презентация методического руководства по вовлечению социально-уязвимых групп населения в инициативное (партисипаторное) бюджетирование»

### **Обучающие семинары/вебинары для членов ВОИ за 2021 год.**

В соответствии с принятой Стратегией ВОИ до 2028 г., в целях повышения управленческой компетентности руководителей региональных и местных организаций ВОИ и в рамках задачи создания системы обмена опытом

руководителей и актива ВОИ, подготовлено и проведено семь онлайн-вебинаров для руководителей региональных и местных организаций ВОИ, сотрудников аппарата и актива ВОИ, на которых были затронуты следующие темы:

1) «Госпрограмма «Доступная среда» (2011-2025). Паспортизация ОСИ. Роль общественных организаций инвалидов. Организационные аспекты создания доступной среды»;

2) «Нормативно-правовая база обеспечения беспрепятственного доступа людей с инвалидностью к объектам и услугам»;

3) «Базовые принципы создания доступной среды. Обеспечение архитектурной (физической) доступности объектов и услуг. Универсальный дизайн»;

4) «Обеспечение информационной доступности объектов и услуг. Доступность транспорта и транспортной инфраструктуры»;

5) «Инклюзивные технологии и инструменты Microsoft»;

6) «Цифровизация офиса и организация взаимодействия внутри организации на основе Microsoft 365»;

7) «Основы работы с Microsoft Outlook».

В рамках реализации совместного проекта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Всероссийского общества инвалидов (ВОИ), РООИ «Перспектива», Национального Агентства Развития Квалификаций (НАРК), Всемирного банка (ВБ) и Международной Организации Труда (МОТ) состоялись технические семинары – экспертное обсуждение лучших мировых практик в области трудоустройства людей с инвалидностью на темы:

1) Система квотирования рабочих мест для людей с инвалидностью: зарубежный опыт и российская практика – плюсы и минусы.

2) Возможности и барьеры цифровизации экономики для людей с инвалидностью.

Члены ВОИ приняли участие в вебинарах, проведенных международной организацией G3ict, на которых рассматривались следующие темы:

1) «Цифровая инклюзия и доступные технологии в «умных городах», на котором участники познакомились с концепцией «умных городов», международными правовыми инструментами, касающимися прав людей с инвалидностью и, в частности, их доступа к ИКТ, международными и национальными стандартами доступных технологий, а также ролью некоммерческого сообщества и сообщества людей с инвалидностью в построении диалога с администрацией городов для обеспечения доступности внедряемых технологических решений для людей с инвалидностью и пожилых людей.

2) «Инклюзивное рабочее место будущего», в ходе которого обсудили элементы, требования, характеристики и компоненты инклюзивного рабочего места будущего, прояснили спорные моменты и выделили текущие тренды. К

участию в дискуссии были приглашены представители российского и международного бизнеса, государственного управления, международных организаций, некоммерческого сообщества, сообщества людей с инвалидностью, науки.

**2.28. Формирование из числа актива ВОИ специалистов, подготовленных к экспертной работе по различным направлениям социальной защиты и социальной поддержки инвалидов, в том числе в составе координационных и совещательных органов различных уровней.**

В деятельности региональных организаций проходит постоянная работа по повышению компетенций актива ВОИ.

**2.29. Внедрение в деятельность ВОИ, региональных и местных организаций технологий проектной деятельности и фандрайзинга.**

**Итогом работы организаций ВОИ по развитию проектной деятельности является сводная информация участия в трех конкурсах Фонда президентских грантов только в 2020 году: 108 проектов региональных и местных организаций Всероссийского общества инвалидов получили финансирование на общую сумму 92 233 361,63 рублей.**

Фонд президентских грантов является единым оператором грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества с 3 апреля 2017 года.

Самыми активными регионами в 2020 г. по количеству выигранных проектов от организаций ВОИ стали: Удмуртская Республика (11 проектов), Республика Башкортостан (10 проектов), Белгородская область (10 проектов), а также Новосибирская (6 проектов) и Ростовская область (6 проектов).

Наиболее популярные направления, по которым были поданы заявки от местных и региональных организаций ВОИ в первом, втором и третьем конкурсе 2020 года:

- Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения.

Наиболее популярные темы, которые были затронуты в проектах в первом, втором и третьем конкурсе 2020 (проекты могли содержать более одной темы):

- образование;
- реабилитация;
- социальная поддержка;
- спорт;
- творчество.

### **2.30. Совершенствование механизма распределения средств централизованных фондов ВОИ, направляемых на уставную деятельность региональных организаций ВОИ.**

В течение отчётного периода ежегодно вносились изменения в принципы распределения средств на уставную деятельность региональных организаций с учётом исполнительской дисциплины и результатами работы по различным направлениям социальной интеграции инвалидов.

Например, региональные организации ВОИ в 2018-2020 гг. получили дополнительное целевое финансирование на укрепление материально-технической базы в сумме 33072,5 тыс. руб., что имело положительный отклик от членов ВОИ.

### **2.31. Совершенствование системы электронного (автоматизированного) учета членов ВОИ.**

Аппаратом ВОИ совместно с разработчиками системы электронного учета (далее – СЭУ) ВОИ на постоянной основе ведется работа по развитию и совершенствованию системы электронного учета членов ВОИ. С этой целью была выполнена следующая работа за последние годы:

1) Миграция СЭУ в Яндекс. Облако. Система электронного учёта ВОИ была перенесена в облачный сервис Яндекс. Облако, что позволило:

- Значительно повысить безопасность и надёжность хранения персональных данных членов ВОИ;
- Обеспечить сохранность информации и исключить потерю данных;
- Обеспечить соблюдение требований 152-ФЗ, в части хранения персональных данных;
- Снизить расходы на закупку нового оборудования и его сопровождения;
- Обеспечить масштабируемость системы и расширить её функционал.

2) Сертификация канала передачи данных. С целью соблюдения закона 152-ФЗ (о персональных данных) реализован новый канал передачи данных с использованием СКЗИ (средства криптографической защиты информации). Организован защищённый канал связи с помощью СКЗИ, который позволит организовать подключение к СЭУ ВОИ всех пользователей из региональных, местных ВОИ, с соблюдением требований 152-ФЗ.

Интеграция данных с ЕГРЮЛ. Реализован функционал интеграции данных с ЕГРЮЛ.

Данный функционал позволил:

- автоматически актуализировать и до заполнить информацию по всем местным и региональным организациям ВОИ;

- организовать автоматический контроль юридического статуса организации в налоговых органах и достоверности юридических реквизитов;
- организовать предоставление в Минюст проверенных и подтверждённых данных об организациях ВОИ.

Несмотря на эффективность данной системы и значительное упрощение процедуры учета членов ВОИ и организаций ВОИ, не все организации работают в данной системе. Сотрудники Аппарата ВОИ проводят разъяснительную работу для организаций ВОИ о необходимости использования СЭУ, как эффективного инструмента актуализации информации по отчетам 3-ВОИ.

### **2.32. Популяризация результатов деятельности ВОИ в средствах массовой информации, в том числе в социальных сетях.**

За отчетный период 2016 – 2021 гг. регулярно осуществлялась подготовка и предоставление в СМИ письменных и устных комментариев, интервью, колонок экспертов ВОИ по различным вопросам жизнедеятельности инвалидов и деятельности ВОИ (в том числе о заседаниях Президиума и Центрального правления ВОИ).

В течение отчетного периода организованы комментарии, интервью, прямые эфиры председателя и заместителей председателя ВОИ в различных печатных и ТВ-СМИ (РИА Новости, ТАСС, «Российская газета», «Парламентская газета», «Известия», федеральные телеканалы, участие в эфирах телепрограмм «Фактор жизни» (ТВ Центр), «От прав к возможностям» (Общественное телевидение России) и др.).

Осуществлялась информационная поддержка ежегодных всероссийских мероприятий ВОИ (Всероссийский физкультурно-спортивный фестиваль для людей с инвалидностью «ПАРА-КРЫМ», Международный полумарафон на спортивных колясках Рецепт-Спорт, Всероссийский фестиваль по спортивному туризму среди инвалидов «Юрюзань», Фестиваль интернет-ресурсов «Мир равных возможностей», реабилитационный курс «Основы независимой жизни человека на коляске»). В рамках некоторых из указанных выше мероприятий были организованы пресс-конференции. Так, например, в период с 2016 по 2021 гг. суммарно в СМИ было опубликовано 703 публикации/ репортажа только по теме фестиваля «ПАРА-КРЫМ». Кроме того, эти мероприятия освещались на страницах соцсетей ВОИ, в том числе с привлечением блогеров.

В отчетном периоде (в конце 2017 года) была организована пресс-конференция, посвященная открытию Крымской республиканской региональной организации ВОИ. По итогам проведенного пресс-мероприятия в СМИ вышло 47 публикаций/ репортажей.

Результаты деятельности ВОИ, проведения всероссийских и региональных мероприятий освещаются на официальном сайте ВОИ – [www.voi.ru](http://www.voi.ru). Ведется подготовка новостей, редактирование новостей от региональных организаций

ВОИ по итогам мероприятий из Календарного плана основных мероприятий ВОИ, обновление рубрик сайта и др.). В 2021 году была осуществлена работа по обновлению официального сайта ВОИ (voi.ru) с целью позиционирования ВОИ как организации, привлекательной для вступления в ВОИ новых молодых людей с инвалидностью и оказывающей различную поддержку инвалидам, в том числе и информирование о возможностях для людей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Сайт стал более современным и понятным с точки зрения usability.

В конце 2017 года у ВОИ появились официальные группы @VOIRUSSIA в соцсетях: Facebook, ВКонтакте, Instagram, Одноклассники, YouTube. На 15.09.2021 общее количество подписчиков в официальных соцсетях ВОИ (@voirusia) составляет **28 924** человек.

По состоянию на 15.09.2021, помимо официального сайта VOI.RU, у **59** региональных организаций имеется свой интернет-сайт, **70** региональных организаций представлены в социальных сетях.

Для информирования членов организации и общественности о деятельности ВОИ издаются две всероссийские газеты – «Надежда» и «Русский инвалид». Кроме того, у 27 региональных организаций ВОИ имеются собственные периодические издания (газеты), 20 из которых (по состоянию на 2021 г.) по решению Президиума ВОИ получают финансовую поддержку из Центрального фонда ВОИ.

Ведется работа по привлечению блогеров к освещению всероссийских мероприятий ВОИ. Так, с 2020 года на фестиваль «ПАРА-КРЫМ» приглашаются блогеры с инвалидностью, которые активно освещают данный спортивный фестиваль.

С 2019 года Аппаратом ВОИ готовится и рассылается по системе ВОИ Дайджест СМИ по различным темам инвалидности (новости с упоминанием ВОИ, правовое поле по теме людей с инвалидностью, мероприятия, инновации). Кроме того, отлажен механизм ежедневного мониторинга информационного поля в СМИ по теме инвалидности с целью оперативного реагирования.

С 2020 года заказывается у информационной группы Интерфакс/ Scan годовая отчет с упоминанием ВОИ в СМИ за прошедший год. Так, в 2019 году согласно отчету, в СМИ отмечено 19 079 упоминаний ВОИ в разрезе региональных организаций, мероприятий ВОИ и других критериев. За 2020 отмечено 17 762 сообщений с упоминанием ВОИ, некоторое снижение общего показателя, очевидно, связано с сокращением проводимых мероприятий в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.

Ведется работа по актуализации информационного перечня региональных и федеральных СМИ, взаимодействующих с ВОИ, создан и обновляется уникальный фотобанк мероприятий ВОИ.

С целью популяризации достижений людей с инвалидностью Аппарат ВОИ проводит следующие конкурсы:

- Всероссийский конкурс региональных изданий СМИ ВОИ (ежегодно);
- Всероссийский фотоконкурс о жизни инвалидов «Без барьеров» (раз в 2 года);

– Международный фестиваль телерадиопрограмм и интернет-проектов об инвалидах и для инвалидов «Интеграция» совместно с Международной академией телевидения и радио (ВОИ ежегодно поддерживало данное мероприятие до 2019 года включительно).

В отчетном периоде были проведены онлайн-вебинары (очные и в онлайн-формате) для актива ВОИ по теме «PR в некоммерческих организациях».

#### **4.1. Разработать и принять:**

– Стратегию развития ВОИ

– Программу ВОИ по развитию производственной инфраструктуры и поддержки хозяйственных обществ ВОИ до 2021 года;

– Стандарт «Показатели и критерии эффективности деятельности региональных и местных организаций ВОИ»;

– Программу повышения организационно-управленческой компетенции кадров системы ВОИ, в том числе руководителей учреждений и предприятий ВОИ.

В 2017 г. Центральное правление ВОИ по решению VI Съезда ВОИ утвердило Стратегию ВОИ до 2028 г.

МИССИЯ ВОИ — объединять усилия заинтересованных сторон по созданию полноценной жизни инвалидов.

**ЦЕННОСТИ ВОИ:**

Активность – Мы не ждем, когда кто-то решит наши проблемы, а активно добиваемся своих целей;

Полезность – Все, что мы делаем, должно быть полезно людям и обществу;

Равенство возможностей – инвалидность не должна ограничивать возможности человека в обществе или давать ему необоснованные привилегии.

Другие Программы находились в обсуждении и по ним не было принято решений.

**4.2. Активизировать разъяснительную, организационную работу по развитию в системе ВОИ мониторинговой деятельности, оказывать информационную поддержку при участии региональных и местных организаций ВОИ в мониторингах, проводимых федеральными органами исполнительной власти.**

В настоящем отчёте можно найти информацию о проведённых мониторингах и опросах по вопросам жизнедеятельности инвалидов в России. Актив организаций ВОИ постоянно участвует в данной деятельности, что позволяет иметь актуальную информацию при взаимодействии с органами государственной власти.

### **4.3. Расширить работу по организационно-методическому, кадровому, информационному сопровождению деятельности организаций ВОИ.**

После обсуждения и доработки были приняты следующие нормативные документы:

- Положение «О первичной ячейке ВОИ»;
- «Методические рекомендации по подготовке и проведению отчетно-выборных и внеочередных конференций, общих собраний в организациях ВОИ»;
- «Методические рекомендации по организации работы выборных коллегиальных органов организаций ВОИ»;
- Разработана новая редакция методических рекомендаций для контрольно-ревизионных комиссий ВОИ;
- Инструкция по учету членов ВОИ.

3. В отчетном периоде Аппаратом ВОИ осуществлялся сбор и обобщение информации по заседаниям Межрегиональных советов ВОИ в свете решения вопросов и задач, поставленных ЦП и Президиумом ВОИ в текущем году. В соответствии с решениями Президиума ВОИ Аппаратом ВОИ были направлены для обсуждения на заседаниях МРС ВОИ наиболее актуальные вопросы, относительности деятельности ВОИ, утверждению нормативных документов, планов предстоящих мероприятий.

4. На постоянной основе Аппаратом ВОИ оказывается практическая и методическая помощь руководителям региональных, местных организаций, первичных ячеек ВОИ и сотрудникам их аппаратов. Также в пределах своей компетенции осуществляется в установленные сроки экспертиза нормативных документов данных организаций (в том числе уставов) на предмет их соответствия Уставу ВОИ и законодательству РФ. Методическая помощь в подготовке и проведении заседаний коллегиальных органов, внеочередных и очередных отчетно-выборных конференций была оказана 6 региональным организациям ВОИ (из них: 3 внеочередные конференции, 3 очередные отчетно-выборные конференции). Ежедневно, в рамках отчетно-выборной кампании ВОИ, проводится консультирование по вопросам подготовки и проведения очередных отчетно-выборных конференций (общих собраний) в организациях ВОИ и оказывается помощь в выработке стратегии проведения данных мероприятий. Особое внимание уделяется правильности оформления внутренних документов организаций для их соответствия уставным требованиям ВОИ.

5. Аппаратом ВОИ систематически осуществляется анализ, обобщение отчетно-статистической информации на основании отчетов №3-ВОИ и данным системы электронного учета членов (СЭУ) ВОИ, готовятся отчеты о численности и структурном построении организаций, проводятся консультации сотрудников организаций ВОИ по работе с СЭУ ВОИ и по кадровой работе.

6. На постоянной основе ведется работа с обращениями членов ВОИ, руководителей региональных, местных и первичных организаций. Только за

2020 год Аппаратом было рассмотрено 307 обращений, направлено 113 ответов на обращения.

7. Реализован сервис для автоматической email-рассылке сотрудникам региональных и местных организаций на основании данных карточки организации в СЭУ.

Данный сервис уже используется в следующих видах рассылок:

- Дайджест СМИ;
- Приглашение на мероприятия и вебинары ВОИ;
- Информирование, оповещение и методические рекомендации.

За 2020 г. отправлено более 50 тыс. электронных писем сотрудникам ВОИ.

Также данный сервис возможно использовать для email-рассылок членам ВОИ.

7. На 1 января 2021 г. в структуре ВОИ состоит:

- 83 региональные организации;
- 2079 местные организации (из них: 1879 организаций являются юридическими лицами, 200 организаций без образования юридического лица);
- количество членов ВОИ на 31 декабря 2020 года составляет 1 391 379 человек.

## **5. Председателю ВОИ принять меры по совершенствованию организационно-штатной структуры Аппарата ВОИ в целях реализации решений VI съезда ВОИ и обеспечения деятельности органов ВОИ**

Структура Аппарата ВОИ отражала потребности работы коллегиальных органов ВОИ и своевременно решала поставленные задачи текущей деятельности ВОИ.

Празднование 30-летия ВОИ прошло на высоком организационном уровне. В адрес организации были направлены приветствия от Президента Российской Федерации, органов государственной исполнительной власти и общественных организаций. В августе 2018 г. празднование 30-летия ВОИ посетили представители Республики Беларусь, Армении, Азербайджана, Казахстана и представители международных организаций Rehabilitation International и Disabled People International.